

สรุปสาระสำคัญหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนที่ ๓๓๕๑/๑๑๓๕๑ ลงวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๘ เรื่อง รายงานผลการพิจารณาเพื่อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง การส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนเกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคล

๑. เรื่องเดิม

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้เสนอรายงานผลการพิจารณาเพื่อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง รายงานผลการพิจารณาเพื่อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง การส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนเกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคล ไปให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

๒. การดำเนินการของส่วนราชการ

รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) ได้มีคำสั่งให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ) รับข้อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมายตามข้อเสนอของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ไปพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ต่อมาสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ได้แจ้งผลการพิจารณาดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

๓. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๘

๓.๑ รับทราบรายงานผลการพิจารณาเพื่อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง การส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนเกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคล ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

๓.๒ รับทราบผลการพิจารณาของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โดยสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี (สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ) เสนอ

๔. ความเห็นต่อข้อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ มีดังนี้

๔.๑ ข้อเสนอแนะ ควรบริหารจัดการเพื่อให้มีมาตรการประกันว่าเจ้าหน้าที่ในสังกัดมีความเข้าใจ และปฏิบัติหน้าที่เป็นหน่วยบังคับใช้กฎหมาย คือ พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ และกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลที่จะออกมาใช้บังคับ

ความเห็น เจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ และคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารด้วยความรู้ความเข้าใจในเจตนารมณ์ของกฎหมายและร่างกฎหมายดังกล่าวเป็นอย่างดี นอกจากนี้สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ได้ดำเนินโครงการเกี่ยวกับการเสริมสร้างความเข้าใจ และเตรียมความพร้อมของเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลที่จะใช้บังคับในอนาคตด้วย

๔.๒ ข้อเสนอแนะ ควรเร่งผลักดันการตราพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล โดยระหว่างที่ยังไม่มีกฎหมายดังกล่าว ก็ควรกำหนดแนวปฏิบัติหรือคู่มือการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลไปพลางก่อน เพื่อให้ผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลที่เป็นเอกชนมีแนวทางปฏิบัติ

ความเห็น สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ เป็นองค์กรตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มีอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายบัญญัติไว้โดยเฉพาะ ประกอบกับร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. อยู่ระหว่างการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ยังไม่ได้ประกาศใช้บังคับเป็นกฎหมาย การกำหนดแนวทางปฏิบัติตามข้อเสนอดังกล่าวอาจเกินอำนาจหน้าที่ในปัจจุบันของหน่วยงาน

๔.๓ ข้อเสนอแนะ อาจนำแนวทางตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๓ มาปรับใช้กับร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. โดยกำหนดเป็นหลักการว่าวิธีคุ้มครองสิทธิความเป็นอยู่ส่วนตัวเกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคลในกฎหมายต่างๆ ให้เป็นไปตามที่กำหนดในร่างพระราชบัญญัติ เว้นแต่กฎหมายนั้นมีหลักเกณฑ์หรือมาตรฐานการคุ้มครองสิทธิความเป็นอยู่ส่วนตัวเกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคลไม่ต่ำกว่าหลักเกณฑ์ที่กำหนดในร่างพระราชบัญญัติ

ความเห็น เป็นเทคนิควิธีในการร่างกฎหมาย และสมควรเสนอเพื่อพิจารณาในชั้นการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อให้เป็นไปตามข้อเสนอต่อไป

๔.๔ ข้อเสนอแนะ ควรกำหนดให้มีมาตรการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลในกิจการสื่อมวลชน รวมถึงข้อมูลส่วนบุคคลของบุคคลสาธารณะ

ความเห็น ข้อเสนอนี้มีข้อพิจารณาเกี่ยวกับคำว่า บุคคลสาธารณะ และเกี่ยวข้องกับ การประกอบวิชาชีพสื่อมวลชน ซึ่งจะนำไปหารือกับหน่วยงาน องค์กร และผู้ที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔.๕ ข้อเสนอแนะ ในการดำเนินการบริหาร (ร่าง) พระราชบัญญัติคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล พ.ศ. ควรกำหนดให้สามารถปฏิบัติได้จริง ชัดเจน ไม่ยุ่งยาก ป้องกันการฝ่าฝืนได้ และไม่มีภาระค่าใช้จ่ายโดยไม่จำเป็น ทั้งแก่ผู้ควบคุมข้อมูลส่วนบุคคลและเจ้าของข้อมูลซึ่งเป็นผู้ทรงสิทธิ

ความเห็น เป็นขั้นตอนบริหารจัดการเมื่อกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล มีผลใช้บังคับแล้ว ซึ่งควรเป็นไปตามข้อเสนอของสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติดังกล่าว

๔.๖ ข้อเสนอแนะ ควรมีหรือใช้มาตรการเพื่อประกันว่าสถานพยาบาลของรัฐและเอกชน แพทย์และบุคลากรทางการแพทย์ที่เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐและเอกชน จะเข้าใจและปฏิบัติตามหลักการคุ้มครอง สิทธิความเป็นอยู่ส่วนตัวเกี่ยวกับข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ป่วยที่เป็นเจ้าของข้อมูล

ความเห็น สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้มีการประสานงานและหารือ กับสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ในการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลของผู้ป่วย ซึ่งรวมถึงการออก กฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลเป็นการทั่วไปด้วย