



ที่ สม ๐๐๐๑/ ๕๘๓

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
๔๒๒ ถนนพญาไท เขตปทุมวัน กทม.
๑๐๓๓๐

๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๕

เรื่อง เสนอแนะนโยบายและข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย
เรียน ฯพณฯ รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)

ตามที่พระราชบัญญัติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ตามมาตรา ๑๕(๓) "ให้เสนอแนะนโยบายและข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย กฎ หรือข้อบังคับต่อรัฐสภา และคณะรัฐมนตรี เพื่อส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิของประชาชน" คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (คณะอนุกรรมการประสานงานคุ้มครองสิทธิมนุษยชน) ได้พิจารณาเห็นว่า รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๕๖ เกี่ยวกับการดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้บัญญัติไว้ว่า "สิทธิของบุคคลที่จะมีส่วนร่วมกับการบำรุงรักษา และการได้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและควมหลากหลายทางชีวภาพ และในการคุ้มครอง ส่งเสริม และรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม เพื่อให้ดำรงชีพอยู่ได้อย่างปกติและต่อเนื่องในสิ่งแวดล้อมที่จะไม่ก่อให้เกิดอันตรายต่อสุขภาพอนามัย สวัสดิภาพ หรือคุณภาพชีวิตของตน ย่อมได้รับความคุ้มครอง ทั้งนี้ตามที่กฎหมายบัญญัติ

การดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม จะกระทำมิได้ เว้นแต่จะได้ศึกษาและประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม รวมทั้งได้ให้องค์การอิสระซึ่งประกอบด้วยผู้แทนองค์การเอกชนด้านสิ่งแวดล้อม และสถาบันอุดมศึกษาที่จัดการศึกษาด้านสิ่งแวดล้อม ให้ความเห็นประกอบก่อนมีการดำเนินการดังกล่าว ทั้งนี้ตามที่กฎหมายบัญญัติ

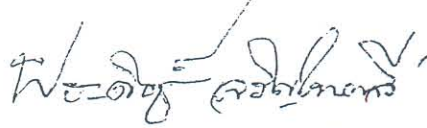
สิทธิของบุคคลที่จะฟ้องหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ ราชการส่วนท้องถิ่น หรือองค์กรอื่นของรัฐ เพื่อให้ปฏิบัติหน้าที่ตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ย่อมได้รับความคุ้มครอง"

บัดนี้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้ประกาศใช้มาครบเวลา ๕ ปี แล้ว และในระหว่างที่ผ่านมาคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้รับเรื่องร้องเรียน การละเมิดสิทธิเสรีภาพตาม

รัฐธรรมนูญ มาตรา ๕๖ จากรายกรจนวนมากมายที่เกี่ยวข้องกับสิทธิของชุมชนในด้านสิ่งแวดล้อม ชีวิต และสุขภาพ โดยเฉพาะเรื่องร้องเรียนที่เกี่ยวกับโรงระเบิดและย่อยหิน (โรงโม่หิน) การขอประทานบัตร ทำเหมืองแร่โปแตช การทำเหมืองแร่แคลไซต์ ที่จังหวัดหนองบัวลำภู จังหวัดพิษณุโลก จังหวัดอุทัยธานี จังหวัดอุดรธานี จังหวัดเชียงราย จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดตราด จังหวัดขอนแก่น จังหวัดกาญจนบุรี จังหวัดระยอง และจังหวัดตรัง เป็นต้น อีกทั้งโครงการของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย ที่จะสร้างโรงไฟฟ้า ขนาดย่อยที่ใช้ชีวมวล เช่น แกลบ เป็นพลังงาน ที่จังหวัดชัยนาท จังหวัดสิงห์บุรี และที่อำเภอพยุหะคีรี จังหวัดนครสวรรค์ เป็นต้น ตลอดจนโครงการอื่น ๆ ที่ผ่านมามีทั้งของรัฐบาลและของเอกชน ทั้งโครงการขนาดใหญ่และโครงการขนาดย่อม เช่น เขื่อนปากมูล โรงไฟฟ้าบ่อนอก โรงไฟฟ้าหินกรูด จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ หรือท่อส่งก๊าซไทย-มาเลเซีย ที่จังหวัดสงขลา เป็นต้น ซึ่งทุกเรื่องเป็นเหตุให้เกิดความขัดแย้งระหว่างรัฐบาล และหน่วยงานของรัฐกับราษฎรที่คัดค้านลูกกลมใหญ่โตเสมอมา หากจะได้ถือโอกาสการปฏิรูประบบราชการ ในครั้งนี้พิจารณาร่างกฎหมายเพื่อสนองเจตนารมณ์แห่งรัฐธรรมนูญ มาตรา ๕๖ เสียโดยเร็วแล้วเท่ากับเป็นการตัดปัญหาความขัดแย้งระหว่างรัฐกับประชาชนต่อไปในอนาคต อันจะเป็นหนทางแห่งความสงบและสันติ สุขในบ้านเมืองได้อย่างถาวร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการ

ขอแสดงความนับถือ



(ศาสตราจารย์เกียรติคุณประดิษฐ์ เจริญไทยทวี)

รักษาราชการแทนประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
ประธานอนุกรรมการเพื่อการศึกษาและตรวจสอบ
กรณีปัญหาเหมืองแร่

โทร. ๐ ๒๒๑๙ ๒๙๔๓

โทรสาร ๐ ๒๒๑๙ ๒๙๖๔