

**(๑) คำร้องที่ ๓๘๑/๒๕๕๔ การปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรม กรณีถูกผู้บังคับบัญชาใช้อำนาจ
กลั่นแกล้งโดยไม่เป็นธรรม**

ผู้ร้องกับพวกร้องเรียนว่า ผู้ร้องกับพวกเป็นข้าราชการกรุงเทพมหานคร สังกัดโรงเรียน
แห่งหนึ่งภายใต้การกำกับดูแลของสำนักงานเขตภาษีเจริญ โดยผู้ร้องกับพวกกล่าวอ้างว่าได้รับการปฏิบัติ
ที่ไม่เป็นธรรมจากผู้บังคับบัญชา ดังนี้

๑. โรงเรียนฯ พิจารณาให้เงินรางวัลประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๓ แก่ผู้ร้องกับพวก
โดยไม่เป็นธรรมและมีคำสั่งเปลี่ยนแปลงวิธีการจ่ายเงินรางวัลประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๓ โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย
๒. ฝ่ายการศึกษา สำนักงานเขตภาษีเจริญ มีคำสั่งเปลี่ยนแปลงวิธีการจ่ายเงินเดือนเฉพาะ
ผู้ร้องกับพวกโดยไม่ชอบด้วยระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินเดือน เงินปี บำเหน็จบำนาญ
เงินประจำตำแหน่ง เงินเพิ่ม และเงินอื่นในลักษณะเดียวกัน พ.ศ. ๒๕๕๐ และเป็นการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรม
๓. การพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนผู้ร้องกับพวกไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กำหนด
ใน พ.ร.บ.ระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ และเป็นการปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรม
๔. กรุงเทพมหานครมีคำสั่งย้ายผู้ร้องไปปฏิบัติหน้าที่ราชการที่โรงเรียนอีกแห่งหนึ่งโดยไม่ชอบ
ด้วย พ.ร.บ.ระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ และเป็นการปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรม
๕. สำนักงานเขตภาษีเจริญมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยไม่ร้ายแรงผู้ร้อง
กับพวกไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดใน พ.ร.บ.ระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการ
ศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗

กสม. พิจารณาจากข้อเท็จจริงที่ได้จากการตรวจสอบ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง แล้วเห็นว่า
กรณีการพิจารณาให้เงินรางวัลประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๓ กรณีการพิจารณาเลื่อนขั้นเงินเดือนแก่ผู้ร้องกับพวก
กรณีกรุงเทพมหานครมีคำสั่งย้ายผู้ร้องไปปฏิบัติหน้าที่ราชการที่โรงเรียนอีกแห่งหนึ่ง และกรณีสำนักงานเขต
ภาษีเจริญมีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนวินัยไม่ร้ายแรงผู้ร้องกับพวก นั้น เห็นว่าเป็นเรื่องการบริหาร
จัดการภายในหน่วยงาน หากผู้ร้องกับพวกไม่เห็นด้วยกับผลการพิจารณาหรือคำสั่งของผู้บังคับบัญชาย่อมมี
สิทธิร้องทุกข์ต่อผู้มีอำนาจพิจารณาวินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์ หรืออุทธรณ์คัดค้านคำสั่งต่อผู้มีอำนาจพิจารณา
คำอุทธรณ์ได้โดยตรง ตาม พ.ร.บ.ระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ หรือพ.ร.บ.
วิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ แล้วแต่กรณี ตลอดจนอาจใช้สิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครอง
ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง
พ.ศ. ๒๕๕๒ อาศัยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น จึงมีมติให้ยุติเรื่อง

สำหรับกรณีฝ่ายการศึกษา สำนักงานเขตภาษีเจริญ มีคำสั่งเปลี่ยนแปลงวิธีการจ่ายเงินเดือน
เฉพาะผู้ร้องกับพวกโดยไม่ชอบด้วยระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินเดือน เงินปี บำเหน็จ
บำนาญ เงินประจำตำแหน่ง เงินเพิ่ม และเงินอื่นในลักษณะเดียวกัน พ.ศ. ๒๕๕๐ นั้น กสม. มีมติกำหนดให้มี
ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายต่อกรุงเทพมหานครในฐานะที่เป็นหน่วยงานต้นสังกัด ให้กำกับส่วนราชการที่อยู่ภายใต้
การกำกับดูแล และมีข้อเสนอแนะต่อฝ่ายการศึกษา สำนักงานเขตภาษีเจริญ ดังนี้

๑. ขอให้ส่วนราชการใช้วิธีการจ่ายเงินเดือนแก่ข้าราชการ รวมถึงบุคลากรในสังกัดทุกคนโดย
ถือปฏิบัติตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา การจ่ายเงินเดือน เงินปี บำเหน็จ บำนาญ และเงินอื่นในลักษณะ
เดียวกัน พ.ศ. ๒๕๓๕ ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการเบิกและการจ่ายเงินเดือน เงินปี และเงินอื่นในลักษณะ
เดียวกัน พ.ศ. ๒๕๓๓ ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินเดือน เงินปี บำเหน็จบำนาญ เงินประจำ
ตำแหน่ง เงินเพิ่ม และเงินอื่นในลักษณะเดียวกัน พ.ศ. ๒๕๕๐ และระเบียบกรุงเทพมหานคร ตลอดจนหนังสือ
กระทรวงการคลังเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการจ่ายเงินเดือนข้าราชการโดยเคร่งครัด

๒. แม้ส่วนราชการสามารถเลือกใช้วิธีการจ่ายเงินเดือนแก่ผู้ใต้บังคับบัญชาด้วยวิธีการ
หนึ่งวิธีการใด ตามที่กำหนดในระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการเบิกและการจ่ายเงินเดือน เงินปี
และเงินอื่นในลักษณะเดียวกัน พ.ศ. ๒๕๓๓ ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินเดือน

เงินปี บำเหน็จบำนาญ เงินประจำตำแหน่ง เงินเพิ่ม และเงินอื่นในลักษณะเดียวกัน พ.ศ. ๒๕๕๐ ก็ตาม แต่เห็นเป็นการสมควรที่ส่วนราชการจะต้องถือปฏิบัติต่อผู้ใต้บังคับบัญชาทุกคนด้วยวิธีการเดียวกัน นั้นทั้งระบบ โดยคำนึงถึงหลักความเสมอภาคและความเท่าเทียมกันภายใต้กฎหมาย เพื่อให้สอดคล้องกับ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และเพื่อมิให้เกิดการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรม ต่อบุคคลเป็นการเฉพาะราย ซึ่งไม่อาจกระทำได้

ทั้งนี้ ให้สำนักงาน กสม.ติดตามผลการดำเนินการต่อไป

ต่อมา หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้แจ้งผลการดำเนินการ ดังนี้

กรุงเทพมหานคร ได้มีหนังสือแจ้งว่ากรุงเทพมหานครได้แจ้งให้ทุกหน่วยงานในสังกัดทราบ ถึงผลการพิจารณาเรื่องร้องเรียนของ กสม.และกำชับให้ทุกหน่วยงานและส่วนราชการในสังกัดกำชับเจ้าหน้าที่ ให้ถือปฏิบัติตามกฎหมาย ข้อบัญญัติ ระเบียบ ข้อบังคับและหนังสือสั่งการต่างๆ ที่เกี่ยวข้องในการเบิกจ่าย เงินเดือนโดยเคร่งครัด เพื่อให้การเบิกจ่ายเงินเดือนเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ถูกต้อง และเป็นธรรม

สำนักงานเขตภาษีเจริญ ได้มีหนังสือแจ้งว่าสำนักงานเขตภาษีเจริญได้กำชับฝ่ายการศึกษาให้ ใช้วิธีการจ่ายเงินเดือนแก่ข้าราชการกรุงเทพมหานครสามัญและลูกจ้างของกรุงเทพมหานคร รวมถึงข้าราชการ ครูและบุคลากรทางการศึกษาทุกคน โดยถือปฏิบัติตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา การจ่ายเงินเดือน เงินปี บำเหน็จ บำนาญ และเงินอื่นในลักษณะเดียวกัน พ.ศ. ๒๕๓๕ ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการเบิกจ่าย เงินเดือน เงินปี บำเหน็จบำนาญ เงินประจำตำแหน่ง เงินเพิ่ม และเงินอื่นในลักษณะเดียวกัน พ.ศ. ๒๕๕๐ และระเบียบกรุงเทพมหานคร ตลอดจนหนังสือกระทรวงการคลังเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และวิธีการจ่ายเงินเดือน ข้าราชการโดยเคร่งครัดแล้ว