

สรุปมติที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
ด้านบริหาร ครั้งที่ ๒๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๐

การประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ด้านบริหาร ครั้งที่ ๒๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ ห้องประชุม ๗๐๔ ชั้น ๗ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยมี นายวัส ติงสมิตร ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เป็นประธานการประชุม สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑. การอบรมหลักสูตรนักปกป้องสิทธิมนุษยชน

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีมติรับทราบเรื่องนางประกายรัตน์ ต้นธีรวงศ์ กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เป็นวิทยากรในการอบรมหลักสูตรนักปกป้องสิทธิมนุษยชน หัวข้อ “การทำงานร่วมกันของภาคประชาสังคมกับเจ้าหน้าที่รัฐและเครือข่าย” ร่วมกับ นายสุนัย ผาสุก นักวิจัยและที่ปรึกษา Human Rights Watch และนายสมชาย หอมลออ ที่ปรึกษามูลนิธิผสานวัฒนธรรม เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๐ ณ ห้อง ๑๐๙ ชั้น ๑ อาคารปัญญาพิพัฒน์ คณะสังคมศาสตร์และมนุษยศาสตร์ มหาวิทยาลัยมหิดล ศาลายา จัดโดย สำนักงานข้าหลวงใหญ่เพื่อสิทธิมนุษยชนแห่งองค์การสหประชาชาติ ประจำภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (The Office of the United Nations High Commissioner for Human Rights : OHCHR)

๒. ร่างพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีมติรับทราบเรื่องนางสาวปวีณา จันทร์เอียด พนักงานคดีชำนาญการ สำนักกฎหมายและคดี เป็นผู้แทนสำนักงาน กสม. เข้าร่วมการประชุมและแสดงความคิดเห็นในเวทีปรึกษาสาธารณะ (Public Consultation) ต่อร่างพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เมื่อวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ ณ โรงแรมเซ็นทรา บายเซ็นทารา ศูนย์ราชการและคอนเวนชันเซ็นเตอร์ แจ้งวัฒนะ โดยได้จัดทำรายงานสรุปผลการประชุมฯ มีประเด็นสำคัญเรื่องการปรับแก้กฎหมายในสาระสำคัญ จำนวน ๑๗ ประเด็น ซึ่งประเด็นการร่วมจ่ายค่าบริการ เป็นประเด็นที่ภาคประชาชนให้ความสนใจเป็นพิเศษ ในกรณีนี้ สำนักกฎหมายและคดี ได้ศึกษาและจัดทำบันทึกความเห็นเบื้องต้นต่อร่างพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งเป็นความเห็นในมิติสิทธิมนุษยชนเกี่ยวกับบทบัญญัติในร่างพระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แบ่งเป็น ๒ ประเด็น ได้แก่ สิทธิในเชิงกระบวนการ (Procedural Rights) และสิทธิในเชิงเนื้อหา (Substantive Rights)

๓. สรุปผลการเข้าร่วมประชุมรับฟังความคิดเห็นต่อ (ร่าง) แนวปฏิบัติตามมาตรา ๗ แห่งร่างพระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีมติรับทราบเรื่องผู้อำนวยการกลุ่มงานเสนอเรื่องและฟ้องคดีต่อศาล ๓ สำนักกฎหมายและคดี และนางสาวปวีณา จันทร์เอียด พนักงานคดีชำนาญการ สำนักกฎหมายและคดี เป็นผู้แทนสำนักงาน กสม. เข้าร่วมประชุมรับฟังความคิดเห็นต่อ (ร่าง) แนวปฏิบัติตามมาตรา ๗ แห่งร่างพระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐ สำหรับผู้ประกอบการอาชีพ ผู้ปฏิบัติงานในสถานพยาบาล และสถานบริการสาธารณสุข ร่วมกับสำนักงานคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๑๙ กรกฎาคม ๒๕๖๐ ในกรณีนี้ สำนักกฎหมายและคดีได้จัดทำสรุปผลการเข้าร่วมประชุม ซึ่งมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการบริหารจัดการข้อมูลเกี่ยวกับข้อมูลด้านสุขภาพส่วนบุคคล ซึ่งเป็นความลับส่วนบุคคล และนำไปเปิดเผยไม่ได้ ยกเว้นได้รับความยินยอมจากเจ้าของข้อมูล และมีบทบัญญัติให้ต้องเปิดเผยข้อมูลเท่านั้น อย่างไรก็ตาม ประเทศไทยยังไม่มีกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคลเป็นการเฉพาะ และยังไม่มีความชัดเจนว่าหน่วยงานระดับชาติที่มีอำนาจ

หน้าที่รับผิดชอบข้อมูลส่วนบุคคลโดยตรง ที่ประชุมได้แสดงความเห็นต่อ (ร่าง) แนวปฏิบัติดังกล่าว ซึ่งคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติจะไดรวบรวมความเห็นในที่ประชุมเพื่อนำไปพิจารณาแนวทางการรักษาความลับของข้อมูลส่วนบุคคลด้านสุขภาพให้มีความชัดเจน เพื่อประกาศใช้ในสถานพยาบาลต่อไป

๔. ร่างมาตรฐานทางจริยธรรมของตุลาการศาลรัฐธรรมนูญและผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ รวมทั้งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินและหัวหน้าหน่วยธุรการของศาลรัฐธรรมนูญและองค์กรอิสระ พ.ศ. และตารางหลักการและเหตุผล ฉบับที่ส่งไปรับฟังความคิดเห็นของสภานิติบัญญัติแห่งชาติและคณะรัฐมนตรี

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีมติรับทราบเรื่อง สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ ได้ส่งร่างมาตรฐานทางจริยธรรมของตุลาการศาลรัฐธรรมนูญและผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ รวมทั้งผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินและหัวหน้าหน่วยธุรการของศาลรัฐธรรมนูญและองค์กรอิสระ พ.ศ. พร้อมตารางหลักการและเหตุผล เพื่อนำเสนอ กสม. ทราบ ซึ่งร่างมาตรฐานทางจริยธรรมดังกล่าว ได้ผ่านการพิจารณาในที่ประชุมร่วมกันระหว่างประธานศาลรัฐธรรมนูญและประธานองค์กรอิสระเมื่อวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๐ และประธานศาลรัฐธรรมนูญได้ลงนามในหนังสือถึงประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติและนายกรัฐมนตรีส่งร่างมาตรฐานทางจริยธรรมฯ เพื่อรับฟังความคิดเห็นแล้ว

๕. ความเห็นคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติต่อร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. เกี่ยวกับความสอดคล้องตรงตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๖๗ วรรคห้า

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติให้ความเห็นชอบแล้ว ยังมีประเด็นที่ไม่สอดคล้องตรงตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ใน ๖ ประเด็น ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๘ ที่กำหนดรายละเอียดคุณสมบัติของกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเกินกว่าที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญฯ ไม่ตรงตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๒๔๖ วรรคสอง ประกอบด้วยมาตรา ๓ วรรคสอง และมาตรา ๒๖ วรรคหนึ่ง

๒. ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๑๑ วรรคห้า ที่กำหนดให้คณะกรรมการสรรหาเท่าที่มีอยู่ปฏิบัติหน้าที่และใช้อำนาจไปพลางก่อนได้ ในกรณีที่พ้นกำหนดเวลาเลือกกรรมการสรรหาตาม (๖) แล้ว ยังไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งในส่วนของผู้แทนองค์กรเอกชนด้านสิทธิมนุษยชนตาม (๔) ไม่ตรงตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๒๔๖ วรรคสี่

๓. การกำหนดให้คณะกรรมการอาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อปฏิบัติหน้าที่ได้แต่ในเฉพาะกรณีที่ไม่อาจหลีกเลี่ยงได้ เป็นการจำกัดหลักการมีส่วนร่วมของภาคประชาสังคม ไม่ตรงตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๗๘

๔. หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการฯ ในการตรวจสอบและรายงานข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิมนุษยชน ตามร่างฯ มาตรา ๓๔ ไม่ตรงตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญฯ ตามอารัมภบทของรัฐธรรมนูญฯ และมาตรา ๒๔๗ (๑)

๕. การกำหนดให้คณะกรรมการต้องตรวจสอบและชี้แจงหรือจัดทำรายงานข้อเท็จจริงที่ถูกต้องโดยไม่ชักช้า ในกรณีที่ปรากฏว่ามีการรายงานสถานการณ์เกี่ยวกับสิทธิมนุษยชนในประเทศไทยโดยไม่ถูกต้องหรือ

ไม่เป็นธรรม ทำให้คณะกรรมการขาดความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่ ไม่ตรงตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๒๑๕ วรรคหนึ่ง

๖. การกำหนดให้ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติและกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติพ้นจากตำแหน่งนับแต่วันที่พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญฯ ใช้บังคับ ไม่ตรงตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๓ วรรคสอง, ๒๖ วรรคหนึ่ง, ๒๗๓

และมอบหมายให้สำนักงาน กสม. โดยสำนักกฎหมายและคดี ดำเนินการแจ้งให้ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติทราบต่อไป