

รายงานที่ ๑๐๙/๒๕๕๘ เรื่อง การคุ้มครองสิทธิชุมชน กรณีได้รับผลกระทบด้านสุขภาพจากการสร้างโรงงาน ช. (นามสมมติ) จ.ชุมพร

- ประเด็นร้องเรียน

ผู้ร้องได้ร้องเรียนต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติว่า กระบวนการพิจารณาออกใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานและใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน ใบอนุญาตขยายโรงงานของโรงงานชีวมวลอัดแห้งแห่งหนึ่งในจังหวัดชุมพร ไม่ได้ผ่านกระบวนการจัดทำประชาพิจารณ์ และสอบถามความคิดเห็นของประชาชนในหมู่บ้าน จึงขอให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติตรวจสอบว่าเป็นไปตามระเบียบกระทรวงอุตสาหกรรมและตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานหรือไม่

- ผลการพิจารณาของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

จากการตรวจสอบของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติพบว่า บริษัทดังกล่าวได้ก่อสร้างโรงงานและประกอบกิจการโรงงานโดยไม่ได้รับอนุญาตตามกฎหมาย และการบังคับใช้กฎหมายของสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดชุมพร และเทศบาลตำบลชุมโค ในการตรวจสอบและใช้มาตรการทางกฎหมายต่อบริษัท ซึ่งเป็นผู้กระทำความผิด ยังคงล่าช้าและไม่เคร่งครัด ส่งผลให้การประกอบกิจการโรงงานของบริษัทฯ ส่งผลกระทบต่อชุมชน จึงถือว่าสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดชุมพร และเทศบาลตำบลชุมโค ละเลยการกระทำอันเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชน จึงมีมาตรการการแก้ไขปัญหาคือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

(๑) เสนอมาตรการการแก้ไขปัญหาคือสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดชุมพร ดังนี้

(๑.๑) พิจารณาสั่งให้หยุดประกอบกิจการทันทีหรือดำเนินการประการอื่นตามอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายในกรณีที่มีการตรวจพบว่าการประกอบกิจการโดยไม่ได้รับอนุญาตในพื้นที่รับผิดชอบ

(๑.๒) พิจารณาให้มีการตรวจสอบมาตรฐานความปลอดภัยและมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบต่อสุขภาพและสิ่งแวดล้อมของโรงงานที่อนุญาตได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการ อย่างน้อยปีละ ๒ ครั้ง และให้มีการลงพื้นที่ตรวจสอบทันทีเมื่อมีการร้องเรียนจากประชาชน

(๒) เสนอมาตรการการแก้ไขปัญหาคือเทศบาลตำบลชุมโค ดังนี้

(๒.๑) ให้เจ้าหน้าที่ตรวจสอบและดำเนินการทางกฎหมายทันทีกรณีตรวจสอบพบว่ามีผู้ก่อสร้างอาคารโดยไม่ได้รับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร

(๒.๒) ควรกำหนดให้มีการตรวจสอบผลกระทบด้านสุขภาพและสิ่งแวดล้อมในโรงงานที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการในพื้นที่อยู่สม่ำเสมอ

- ผลสำเร็จ/ความก้าวหน้าในการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน

เทศบาลตำบลชุมโค ดำเนินงานตามมาตรการ ดังนี้

(๑) ออกหนังสือ และคำสั่งระงับการใช้อาคารตามมาตรา ๔๔ ที่ ชพ ๗๒๓๐๓/๐๖๓ ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๕๘ ซึ่งโรงงานชีวมวลอัดแห้งดังกล่าว ได้ระงับการใช้อาคารแล้ว และอยู่ระหว่างการดำเนินการจัดแบบแปลนให้ถูกต้องตามระเบียบกฎหมาย

(๒) แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับ ดูแล และตรวจสอบผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม เพื่อเป็นการติดตามตรวจสอบและแก้ไขปัญหาผลกระทบด้านสุขภาพประชาชนและสิ่งแวดล้อม

(๓) ประชาสัมพันธ์ เรื่องการควบคุมอาคาร ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒
แก่ประชาชนในพื้นที่ เพื่อเป็นแนวทางปฏิบัติที่ถูกต้องต่อไป