

(๕) คำร้องที่ ๘๔/๒๕๕๖ ขอความช่วยเหลือเยียวยา กรณีกลุ่มบุคคลผู้ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ (ผู้เสียหายเป็นเจ้าของหน้าทีรัฐหรือทายาทเจ้าหน้าที่รัฐ)

กลุ่มทายาทของข้าราชการตำรวจที่เสียชีวิตจากการปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่ของสามจังหวัดชายแดนภาคใต้ ระหว่างวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๔๗ - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ ซึ่งเป็นผู้เสียหายรวม ๓๐ คน ร้องเรียนกรณีขอความช่วยเหลือเยียวยากรณีได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ กรณีผู้เสียหายเป็นเจ้าของหน้าทีรัฐหรือทายาทเจ้าหน้าที่รัฐ การปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรม และสิทธิในการได้รับสวัสดิการจากรัฐกรณีขอความช่วยเหลือให้เจ้าหน้าที่ตำรวจที่เสียชีวิตขณะปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ในช่วงระหว่างวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๔๗ - ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ ให้ได้รับเงินทดแทนการประกันชีวิต ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยบำเหน็จความชอบสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๐

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติพิจารณาจากข้อเท็จจริงที่ได้จากการตรวจสอบข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง แล้วเห็นว่า กรณีตามคำร้อง มีประเด็นที่ต้องพิจารณาว่า เจ้าหน้าที่รัฐซึ่งเสียชีวิต หรือพิการจนต้องออกจากราชการ ในช่วง ๑ มกราคม ๒๕๔๗ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ ซึ่งมีจำนวนตามข้อมูลของ ศอ.บต.ที่ส่งถึงปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีในฐานะประธานคณะกรรมการพิจารณาบำเหน็จความชอบสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ประธาน ก.บ.จ.ต.) ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยบำเหน็จความชอบ สำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๒ แยกเป็นกรณีเสียชีวิต ๑,๐๖๕ ราย และพิการ ๔๙ ราย รวม ๑,๑๑๔ ราย เป็นผู้สมควรได้รับเงินทดแทนการประกันชีวิตตามระเบียบฯ ดังกล่าวหรือไม่ อย่างไร

เมื่อพิจารณาบทบัญญัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๓๐ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๓๑ ประกอบข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นพบว่า เจ้าหน้าที่รัฐผู้เสียชีวิตหรือพิการจนต้องออกจากราชการหลังจากวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ จะได้รับเงินทดแทนกรณีเสียชีวิตและกรณีพิการจนต้องออกจากราชการ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยบำเหน็จความชอบสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๐ แต่หากเสียชีวิตก่อนหน้านั้น จะไม่ได้รับเงินทดแทนดังกล่าว หากพิจารณาในประเด็นการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนของเจ้าหน้าที่รัฐผู้ปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ที่กฎหมายบัญญัติ การมีหน้าที่ดังกล่าวย่อมทรงไว้ซึ่งสิทธิอันเกิดจากหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายด้วย โดยมิต้องพิจารณาถึงเงื่อนไขเวลาเป็นเงื่อนไขในการลิดรอนสิทธิหรือจำกัดสิทธิอันพึงมีพึงได้ ซึ่งแนวปฏิบัติในการคุ้มครองสิทธิของบุคคลที่ได้รับผลกระทบจากเหตุการณ์ความไม่สงบในพื้นที่ภาคใต้เกี่ยวกับเรื่องเงื่อนไขเวลา ในประเด็นการคุ้มครองสิทธิหรือการเยียวยาให้มีผลย้อนหลังที่เป็นคุณนั้น คณะรัฐมนตรีได้เคยเห็นชอบหลักเกณฑ์และวิธีการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบตามข้อเสนอของคณะกรรมการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (กยต.) จนนำไปสู่การออกประกาศคณะกรรมการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการให้ความช่วยเหลือเยียวยาฟื้นฟู ผู้ได้รับความเสียหายและผู้ได้รับผลกระทบจากความไม่สงบในพื้นที่ภาคใต้ (ประกาศ ณ วันที่ ๑๘ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๕) ซึ่งสาระสำคัญประการหนึ่งของประกาศฉบับดังกล่าว คือ การปรับอัตราเงินเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบทั้งที่เป็นบุคคลทั่วไปหรือเจ้าหน้าที่รัฐนั้น ให้มีผลย้อนหลังจากวันที่มีประกาศในปี ๒๕๕๕ ไปจนถึงวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๗

จากกรณีข้างต้น เห็นว่า เพื่อความเป็นธรรมและเป็นการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนอย่างเท่าเทียมในการได้รับการเยียวยาจากภาครัฐ และเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจให้กับเจ้าหน้าที่รัฐผู้ปฏิบัติงานผู้ปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ และครอบครัวของผู้ปฏิบัติงาน รวมถึงทายาททุกคน คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติจึงมีมติให้มีข้อเสนอแนะเชิงนโยบายไปยังคณะรัฐมนตรีและปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ใน

ฐานะประธานคณะกรรมการพิจารณาบำเหน็จความชอบสำหรับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ประธาน ก.บ.จ.ต.) พิจารณาดำเนินการ ดังนี้

๑) คณะรัฐมนตรีและปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีในฐานะประธาน ก.บ.จ.ต. สมควรพิจารณาเงินทดแทนประกันชีวิตย้อนหลังแก่เจ้าหน้าที่รัฐที่ปฏิบัติงานในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งเสียชีวิตหรือพิการจนต้องออกจากราชการ ในช่วงตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๔๗ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๒ โดยให้ครอบคลุมเจ้าหน้าที่รัฐทุกกลุ่ม จำนวน ๑,๑๑๔ ราย (ตามข้อมูลของ ศอ.บต.) เพื่อให้เกิดความเท่าเทียมตามหลักการที่รองรับในรัฐธรรมนูญ ทั้งนี้ให้เกิดความรู้สึกไม่ได้รับความเป็นธรรมและมีการเลือกปฏิบัติ ซึ่งคณะกรรมการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ เคยมีแนวปฏิบัติดังกล่าวถึงข้างต้น รวมถึงเพื่อเป็นการสร้างขวัญและกำลังใจให้เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้และทายาทด้วย

๒) คณะรัฐมนตรีและปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีในฐานะประธาน ก.บ.จ.ต. สมควรพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอขอรับบำเหน็จความชอบเพื่อให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติ โดยให้ครอบคลุมกรณีเจ้าหน้าที่รัฐผู้ปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ในกรณีได้รับบาดเจ็บสาหัส กรณีบาดเจ็บทั่วไป หรือกรณีอื่นๆ ตามที่เห็นสมควร เพื่อสร้างความเป็นธรรมและสร้างขวัญและกำลังใจให้กับครอบครัวผู้สูญเสียและผู้เสียหาย

๓) สิทธิดังกล่าวมาแล้วตามข้อ ๑ และ ๒ สมควรที่หน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่และหน่วยงานซึ่งเป็นต้นสังกัดต้องสำรวจข้อมูลเจ้าหน้าที่รัฐผู้มีสิทธิที่จะได้รับสิทธิประโยชน์ดังกล่าวให้เข้าถึงสิทธิดังกล่าวโดยเร็วและไม่ต้องรอให้ยื่นคำร้องหรือขอใช้สิทธิเสียก่อน เพราะในข้อเท็จจริงปรากฏหลักฐานเป็นการทั่วไปอยู่แล้ว ทั้งนี้ภายใต้กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

ทั้งนี้ มอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติขอทราบและติดตามผลการดำเนินการต่อไป