

กสม. ๒

รายงานผลการตรวจสอบ
การละเมิดสิทธิมนุษยชน



คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

วันที่ ๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๕

รายงานผลการตรวจสอบที่๑...../๒๕๕๕

เรื่อง การปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรม กรณีสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนกำหนด
ปรับปรุงตำแหน่งของพยาบาลและแพทย์ไม่เท่าเทียมกัน

ผู้ร้อง นางจงกล อินทสาร กับพวก

ผู้ถูกร้อง สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (สำนักงาน ก.พ.)

๑. ความเป็นมา

ผู้ร้องได้มีหนังสือร้องเรียนต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๓ ตามคำร้องที่ ๗๓๗/๒๕๕๓ ว่า สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (สำนักงาน ก.พ.) ได้มีหนังสือพิจารณาปรับปรุงการกำหนดตำแหน่งต่าง ๆ ในโรงพยาบาลศูนย์ โรงพยาบาลทั่วไป และโรงพยาบาลชุมชน ซึ่งการปรับปรุงตำแหน่งเป็นระดับสูงขึ้นไป ให้ตำแหน่งที่ว่างมีเงินมาบูรรวม โดยให้คิดจากค่าตอบแทนเฉลี่ยในระดับสูงสุดของตำแหน่งนั้น และค่าตอบแทนเฉลี่ยของตำแหน่งที่จะนำมาบูรรวมจะต้องครอบคลุมค่าตอบแทนที่เกิดขึ้นจากการปรับปรุงการกำหนดตำแหน่งที่ ก.พ. กำหนด แต่ในสายงานแพทย์สามารถเลื่อนระดับเป็นนายแพทย์ระดับเชี่ยวชาญได้ทุกตำแหน่ง โดยไม่ต้องนำตำแหน่งว่างมาบูรรวม ซึ่งผู้ร้องเห็นว่าเป็นการเลือกปฏิบัติ โดยสำนักงาน ก.พ. ควรให้มีการกำหนดตำแหน่งสูงขึ้นอย่างเท่าเทียมกันทุกสายงาน และควรมีการทบทวนการออกระเบียบปฏิบัติที่สามารถปฏิบัติได้จริง

ประเด็นที่ผู้ร้องประสงค์ให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติตรวจสอบ คือ

๑. ขอให้มีการกำหนดตำแหน่งสูงขึ้นอย่างเท่าเทียมกันในทุกสายงาน โดยไม่ต้องบูรรวมตำแหน่ง เช่นเดียวกับการกำหนดตำแหน่งสูงขึ้นของสายงานแพทย์

๒. สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนควรมีการทบทวนการออกระเบียบปฏิบัติที่สามารถปฏิบัติได้จริง เช่น การกำหนดตำแหน่งสูงขึ้น ควรเป็นระเบียบปฏิบัติที่สอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติที่สามารถปฏิบัติได้จริง ไม่ใช่กำหนดให้ต้องมีตำแหน่งว่างมาบูรรวม ซึ่งในความเป็นจริงตำแหน่งว่างนั้นไม่มี หรือมีตำแหน่งว่างแต่ไม่สามารถบูรรวมได้ หรือต้องใช้ตำแหน่งที่ควรบรรจุลูกจ้างหรือข้าราชการใหม่ ซึ่งถือได้ว่าการออกระเบียบดังกล่าวเป็นการหลอกลวง หรือการออกระเบียบที่เป็นเท็จ

๒. การพิจารณาคำร้องเรียน

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชนด้านกฎหมายและการปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรมพิจารณาดำเนินการ

ประเด็นการตรวจสอบ

๑. การที่สำนักงาน ก.พ. ได้มีหนังสือพิจารณาปรับปรุงการกำหนดตำแหน่งต่าง ๆ ในโรงพยาบาลศูนย์ โรงพยาบาลทั่วไป และโรงพยาบาลชุมชน โดยการปรับปรุงตำแหน่งเป็นระดับสูงขึ้นให้หน้าตำแหน่งว่างมาบูรรม ซึ่งแตกต่างจากสายงานแพทย์ที่ไม่ต้องนำตำแหน่งว่างมาบูรรม เป็นการเลือกปฏิบัติหรือเป็นการปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรมต่อผู้ร้องกับพวกหรือไม่ และทำให้ผู้ร้องกับพวกได้รับผลกระทบในเรื่องความก้าวหน้าในสายงานพยาบาล หรือไม่

๒. การที่สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้ระงับการใช้ตำแหน่งว่างทุกตำแหน่งในส่วนราชการ โดยกำหนดอัตราว่างสายงานอื่น ๆ เป็นตำแหน่งนายแพทย์ และทันตแพทย์นั้น ทำให้เกิดผลกระทบต่อตำแหน่งในสายงานอื่นหรือไม่ และได้มีการจัดสรรตำแหน่งเพื่อให้เกิดความเหมาะสมในการกำหนดตำแหน่งสูงขึ้นของสายงานพยาบาลและสายงานอื่นหรือไม่

๓. การดำเนินการตรวจสอบ

คณะอนุกรรมการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชนด้านกฎหมายและการปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรมได้ดำเนินการพิจารณาตรวจสอบ ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๕๗ พระราชบัญญัติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ และระเบียบคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยคณะอนุกรรมการฯ ได้รับฟังข้อเท็จจริงทั้งเอกสารและด้วยวาจาจากผู้ร้อง ผู้ถูกร้อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สรุปได้ดังนี้

๓.๑ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ สธ ๐๒๐๑.๐๓๒/๔๙๘๐ ลงวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๔ ชี้แจงข้อเท็จจริงตามประเด็นที่คณะอนุกรรมการฯ ขอให้ชี้แจง สรุปได้ดังนี้

๑) การที่สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้ระงับการใช้ตำแหน่งว่างทุกตำแหน่งในส่วนราชการในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข โดยกำหนดอัตราว่างสายงานอื่น ๆ เป็นตำแหน่งนายแพทย์ และทันตแพทย์ นั้น มีเหตุผลความจำเป็นอย่างไร และทำให้เกิดผลกระทบต่อตำแหน่งในสายงานอื่นหรือไม่อย่างไร

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขยังมีความขาดแคลนตำแหน่งแพทย์ และทันตแพทย์ อยู่จำนวนมากและยังมีผลกระทบจากปัญหาสมองไหลและความไม่สมดุลระหว่างสัดส่วนของแพทย์ต่อประชากรในเขตเมืองและเขตชนบท โดยเฉพาะจังหวัดชายแดนภาคใต้ พื้นที่สูงตามแนวชายแดนภาคเหนือหรือจังหวัดที่มีความยากจนทุรกันดารในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ซึ่งมีปัญหาความขาดแคลนแพทย์ที่รุนแรงอย่างมาก ก่อให้เกิดผลกระทบต่อระบบสุขภาพของประชากรในภาพรวมของประเทศด้วย จึงมีความจำเป็นต้องบรรจุแพทย์ และทันตแพทย์ ซึ่งเป็นนักเรียนทุนรัฐบาลที่เป็นคู่สัญญาขอใช้ทุน เมื่อสำเร็จการศึกษาจะต้องไปปฏิบัติงานขอใช้ทุนให้กับส่วนราชการต่าง ๆ ทั่วประเทศ รวมทั้งในสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขด้วย และตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๓๘ ได้ให้ความสำคัญในการจัดสรรนักเรียนทุนรัฐบาล จึงได้แต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาจัดสรรนักศึกษาแพทย์ผู้ทำสัญญาฯ เพื่อทำหน้าที่พิจารณาจัดสรรโควตา

แพทย์ ทันตแพทย์ ที่สำเร็จการศึกษาให้ไปใช้ทุนในส่วนราชการต่าง ๆ และที่ผ่านมา สำนักงาน ก.พ. จะจัดสรรอัตราตั้งใหม่ให้กับสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข เพื่อใช้บรรจุนักเรียนทุนรัฐบาลสายงานดังกล่าวมา โดยตลอด แต่เนื่องจากในปี พ.ศ. ๒๕๕๓ สำนักงาน ก.พ. ไม่ได้จัดสรรตำแหน่งให้ ดังนั้น สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขจึงมีความจำเป็นต้องเตรียมตำแหน่งว่างเพื่อใช้บรรจุนักเรียนทุนดังกล่าว

๒) ปัจจุบันได้มีการจัดสรรตำแหน่งในสายงานพยาบาลอย่างไร และการออกประกาศของสำนักงาน ก.พ. ทำให้ผู้ร้องกับพวกได้รับผลกระทบในเรื่องความก้าวหน้าในสายงานพยาบาลหรือไม่อย่างไร

ภายหลังจากที่สำนักงาน ก.พ. ไม่ได้จัดสรรอัตราตั้งใหม่ให้กับสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข มีผลทำให้สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขต้องบริหารจัดการตำแหน่งว่างที่มีอยู่เพื่อใช้ในการบรรจุผู้สำเร็จการศึกษาจากมหาวิทยาลัยสังกัดกระทรวงสาธารณสุข ทั้งสายงานพยาบาล วิชาชีพ และสายงานอื่น ๆ รวมทั้งสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้บริหารจัดการนำตำแหน่งว่างมาเพื่อขออนุมัติ ก.พ. ใช้ยุบรวมเพื่อปรับปรุงการกำหนดตำแหน่งเป็นระดับสูงขึ้นทั้งสายงานพยาบาลและสายงานอื่น ๆ รวมทั้งหมด ๓๓ สายงาน เนื่องจาก ก.พ. กำหนดเงื่อนไข การกำหนดตำแหน่งที่มีผลกระทบทำให้ค่าใช้จ่ายสูงขึ้น ส่วนราชการต้องนำตำแหน่งว่างมายุบรวม จึงทำให้ไม่สามารถกำหนดตำแหน่งให้ครอบคลุมได้ทุกตำแหน่งตามที่ ก.พ. มีมติอนุมัติเป็นหลักการไว้ ยกเว้นสายงานแพทย์ สายงานเดียวที่ ก.พ. มีมติให้กำหนดเป็นระดับเชี่ยวชาญได้ โดยไม่ต้องนำตำแหน่งว่างมายุบรวม ทั้งนี้ ปัจจุบันตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขยังไม่ได้ดำเนินการกำหนดตำแหน่งเป็นระดับสูงขึ้นเพิ่มเติมให้กับทุกสายงาน เนื่องจากมีข้อจำกัดเรื่องการนำตำแหน่งว่างมายุบรวม ประกอบกับขณะนี้สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้ขอไปยัง ก.พ. ให้ยกเว้นหลักเกณฑ์การกำหนดตำแหน่งสายงานที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการให้บริการสุขภาพ จำนวน ๑๑ สายงาน ให้กำหนดตำแหน่งสูงขึ้นได้ โดยไม่ต้องนำตำแหน่งว่างมายุบรวมเช่นเดียวกับสายงานแพทย์ ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของ ก.พ. และสำหรับความก้าวหน้าของสายงานพยาบาลวิชาชีพในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข อยู่ระหว่างเสนอ ก.พ. พิจารณาทบทวนปรับปรุงหลักเกณฑ์ดังกล่าวให้มีความเหมาะสม และสอดคล้องกับบริบทของบริการพยาบาลทุกระดับในหน่วยบริการสุขภาพของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

๓) หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการกำหนดตำแหน่งทุกตำแหน่งในกระทรวงสาธารณสุข มีความคล้ายคลึงกัน หรือแตกต่างกัน อย่างไร และหลักเกณฑ์ดังกล่าวใช้ในการกำหนดตำแหน่งในทุกจังหวัดหรือไม่ อย่างไร

การกำหนดตำแหน่งเป็นระดับสูงขึ้นในกระทรวงสาธารณสุขไม่มีความแตกต่าง เนื่องจากการกำหนดตำแหน่งจะใช้หลักเกณฑ์ที่ ก.พ. กำหนดเป็นแนวทางดำเนินการ โดยมีเงื่อนไขเดียวกัน คือ กรณีกำหนดตำแหน่งที่มีผลกระทบทำให้ค่าใช้จ่ายด้านบุคคลของส่วนราชการเพิ่มขึ้น ให้ส่วนราชการนำตำแหน่งว่างที่มีเงินเหลือมายุบเลิกเพื่อให้ครอบคลุมค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้น ยกเว้น การกำหนดตำแหน่งนายแพทย์ ระดับเชี่ยวชาญ (ซึ่งได้รับการอนุมัติเป็นกรณีพิเศษจาก ก.พ.) ไม่ต้องนำตำแหน่งว่างมายุบรวม

๔) หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการกำหนดตำแหน่งทุกตำแหน่งในกระทรวงสาธารณสุข ในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ หรือพื้นที่พิเศษเฉพาะ มีอย่างไร

ในการกำหนดตำแหน่ง สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่ ก.พ. กำหนด เหมือนกันทุกสายงาน แต่สำหรับในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ หรือพื้นที่

พิเศษเฉพาะ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้ดำเนินการเป็นกรณีพิเศษเพิ่มเติม โดยได้เกลี้ยอัตราร่าง ตำแหน่งพยาบาลวิชาชีพจากส่วนราชการอื่นเพื่อเป็นอัตรารับบรรจุลูกจ้างชั่วคราวที่ส่วนราชการจ้างไว้ให้เป็น ข้าราชการ รวมทั้งได้ขอรับการจัดสรรอัตรารับใหม่จากสำนักงาน ก.พ. เพื่อบรรจุผู้ที่สำเร็จการศึกษาในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ให้แก่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ และพื้นที่พิเศษ ซึ่งมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๐ ได้มีมติเห็นชอบในหลักการอนุมัติให้ “คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ” จัดสรร อัตรากำลังสายงานพยาบาลวิชาชีพ ๓,๐๐๐ อัตรา เนื่องจากขณะนี้ถือเป็นพื้นที่เสี่ยงภัยที่ไม่ค่อยมีใครยอมไปอยู่ ซึ่งต้องสร้างแรงจูงใจเป็นพิเศษ

๓.๒ สำนักงาน ก.พ. ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๐๐๘.๓.๓/๒๒๓ ลงวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ชี้แจงข้อเท็จจริง สรุปได้ดังนี้

๑) พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๓๕ มาตรา ๔๐ วรรคสอง บัญญัติว่า “ตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญจะมีตำแหน่งใด ระดับใด อยู่ในส่วนราชการใด จำนวนเท่าใด ให้เป็นไปตามที่ ก.พ. กำหนด ทั้งนี้ ก.พ. จะมอบหมายให้องค์กรหรือส่วนราชการใดเป็นผู้กำหนดแทนตาม หลักเกณฑ์ มาตรฐานและวิธีการที่ ก.พ. กำหนดก็ได้”

๒) สำนักงาน ก.พ. ได้มอบอำนาจให้ อ.ก.พ. กระทรวง อ.ก.พ. ที่ทำหน้าที่ อ.ก.พ. กระทรวง อ.ก.พ. กรม และ อ.ก.พ. ส่วนราชการที่มีฐานะเป็นกรม ปลัดกระทรวงหรืออธิบดีผู้บังคับบัญชา แล้วแต่กรณี ดำเนินการกำหนดตำแหน่งและปรับปรุงการกำหนดตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญแทน ก.พ. ในกรณีต่าง ๆ โดยมีเงื่อนไขประการหนึ่งว่า ให้ควบคุมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรภาครัฐไม่ให้สูงขึ้น กรณี การปรับปรุงการกำหนดตำแหน่งที่มีผลทำให้ระดับตำแหน่งสูงขึ้น ให้ส่วนราชการนำตำแหน่งว่างที่มีเงินมา ยุบรวม โดยให้คิดจากค่าตอบแทนเฉลี่ยในระดับสูงสุดของตำแหน่งนั้น และค่าตอบแทนเฉลี่ยของตำแหน่งที่จะนำมายุบจะต้องครอบคลุมค่าต่างของค่าตอบแทนเฉลี่ยที่เกิดขึ้นจากการปรับปรุงการกำหนดตำแหน่ง

๓) กระทรวงสาธารณสุขได้มีหนังสือ ที่ สธ ๐๒๐๑.๐๓๒/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๔ ที่ สธ ๐๒๐๑.๐๓๒/๑๓๙ ลงวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๔ และ ที่ สธ ๐๒๐๑.๐๓๒/๑๔๖๔ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๐ ขอให้สำนักงาน ก.พ. พิจารณาปรับปรุงการกำหนดตำแหน่งต่าง ๆ ใน โรงพยาบาลศูนย์ โรงพยาบาลทั่วไป และโรงพยาบาลชุมชน ซึ่งสำนักงาน ก.พ. ได้มีมติอนุมัติในหลักการโดย สรุปที่เกี่ยวข้องกับตำแหน่งพยาบาลวิชาชีพว่า ให้ปรับปรุงตำแหน่งหัวหน้าพยาบาล (พยาบาลวิชาชีพ ๗ วช. ด้านการพยาบาล) ในโรงพยาบาลชุมชน ตำแหน่งพยาบาลวิชาชีพ ๓ - ๕ หรือ ๖ ว หรือ ๗ วช. ด้านการ พยาบาล งานรักษาพยาบาลชุมชน กลุ่มงานเวชกรรมสังคม ในโรงพยาบาลศูนย์ และโรงพยาบาลทั่วไป ตำแหน่งพยาบาลวิชาชีพ ๓ - ๕ หรือ ๖ ว หรือ ๗ วช. ด้านการพยาบาล ทำหน้าที่หัวหน้างานอาชีวกรรม กลุ่มงานอาชีวกรรม ในโรงพยาบาลศูนย์และโรงพยาบาลทั่วไป เป็นระดับสูงขึ้นได้ ทั้งนี้ การปรับปรุงการ กำหนดตำแหน่งเป็นระดับสูงขึ้นดังกล่าว ให้นำตำแหน่งว่างที่มีเงินมายุบรวม โดยคำนวณจากค่าตอบแทน เฉลี่ยของตำแหน่งที่จะนำมายุบ จะต้องครอบคลุมค่าตอบแทนที่เกิดขึ้นจากการปรับปรุงการกำหนดตำแหน่ง ตามรายละเอียดที่กำหนดในหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘/ว ๑๘ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๗ และ ที่ นร ๑๐๐๘/ว ๕ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๔

๔) กระทรวงสาธารณสุขได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๑.๐๓๒/๑๐ ลงวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๕๑ ที่ สธ ๐๒๐๑.๐๓๒/๖๓๕ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ และ ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๑.๐๓๒/๑๕๕๗ ลงวันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๑ ขอให้สำนักงาน ก.พ. กำหนดตำแหน่งนายแพทย์เป็น

ระดับ ๙ โดยไม่ต้องนำตำแหน่งว่างมายุบรวม เนื่องจากเป็นตำแหน่งหลักของกระทรวงสาธารณสุข ที่ห้ามเปลี่ยนแปลงหรือยุบเลิกและมีอัตราการสูญเสียจำนวนมากทำให้มีความขาดแคลนสูง เมื่อพิจารณาจากความขาดแคลนกำลังคนด้านสุขภาพ ภาระความรับผิดชอบของแพทย์ที่มีคุณภาพ และความเสี่ยสูงในการปฏิบัติงาน และเป็นงานที่ต้องปฏิบัติโดยผู้ที่มีความรู้ความสามารถ และความเชี่ยวชาญเฉพาะทางในระดับสูง สำนักงาน ก.พ. จึงมีมติให้ปรับปรุงการกำหนดตำแหน่งนายแพทย์เป็นระดับ ๙ วช. โดยไม่ต้องนำตำแหน่งว่างมายุบรวมเป็นการเฉพาะคราวสำหรับตำแหน่งที่ปฏิบัติงานให้บริการสุขภาพในสถานบริการสุขภาพ โดยให้อยู่ในกรอบตำแหน่งระดับ ๙ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐ - ๒๕๕๑ ของกระทรวงสาธารณสุขที่สำนักงาน ก.พ. อนุมัติไปแล้ว รวม ๘๔๒ ตำแหน่ง เนื่องจากเห็นว่าตำแหน่งนายแพทย์เป็นตำแหน่งที่มีความขาดแคลน

๕) พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๔๗ บัญญัติว่า “ตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญจะมีในส่วนราชการใด จำนวนเท่าใด และเป็นตำแหน่งประเภทใด สายงานใด ระดับใด ให้เป็นไปตามที่ อ.ก.พ. กระทรวงกำหนด โดยต้องคำนึงถึงประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ความไม่ซ้ำซ้อน และประหยัดเป็นหลัก ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ ก.พ. กำหนด และต้องเป็นไปตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งตามมาตรา ๔๘” ซึ่งสำนักงาน ก.พ. ได้กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการกำหนดตำแหน่งไว้ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘/ว ๑๗ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๒ โดยยังคงหลักการเดิมกล่าวคือ กรณีการกำหนดตำแหน่งที่มีผลทำให้ค่าใช้จ่ายด้านบุคคลของส่วนราชการเพิ่มขึ้น ให้ส่วนราชการนำตำแหน่งว่างที่มีเงินมายุบเลิก โดยคำนวณจากค่าตอบแทนเฉลี่ยของตำแหน่งที่นำมายุบจะต้องครอบคลุมค่าตอบแทนเฉลี่ยที่เพิ่มสูงขึ้นจากการกำหนดตำแหน่งนั้น เพื่อควบคุมค่าใช้จ่ายด้านบุคคลไม่ให้เพิ่มสูงขึ้น

๖) กระทรวงสาธารณสุขได้มีหนังสือ ที่ สธ ๐๒๐๑.๐๓๙/๖๔๐๕ ลงวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๒ ขอให้สำนักงาน ก.พ. พิจารณหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการกำหนดตำแหน่งที่ ก.พ. เคยอนุมัติการกำหนดตำแหน่งไปแล้ว สำหรับตำแหน่งในสายงานแพทย์ ซึ่งสำนักงาน ก.พ. ได้พิจารณาจากเหตุผลความจำเป็นตามข้อ ๔ จึงได้มีมติให้กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘.๓.๗/๓๒๔ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๒ โดยให้ปรับปรุงการกำหนดตำแหน่งในสายงานแพทย์ ซึ่งเป็นสายงานที่สำนักงาน ก.พ. กำหนดทางก้าวหน้าเป็นตำแหน่งนายแพทย์ ระดับปฏิบัติการ หรือชำนาญการพิเศษ ที่ปฏิบัติงานให้บริการสุขภาพในสถานบริการสุขภาพ เป็นตำแหน่งนายแพทย์ ระดับเชี่ยวชาญ ได้ทุกตำแหน่ง โดยต้องประเมินคุณภาพงานของตำแหน่งตามหลักเกณฑ์การประเมินค่างานที่สำนักงาน ก.พ. กำหนด โดยไม่ต้องนำตำแหน่งว่างมายุบรวม

ดังนั้น การปรับปรุงการกำหนดตำแหน่งเป็นระดับที่สูงขึ้นของตำแหน่งในสายงานใด จึงอยู่ในอำนาจหน้าที่ของ อ.ก.พ. กระทรวงสาธารณสุขที่จะพิจารณาดำเนินการได้เป็นกรณี ๆ ไป ตามหลักเกณฑ์ที่ ก.พ. กำหนดไว้ ตามหนังสือ ที่ นร ๑๐๐๘/ว ๑๗ ลงวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ซึ่งกำหนดหลักการประเมินคุณภาพงาน หน้าที่ความรับผิดชอบ คุณภาพและความยุ่งยากของงานของตำแหน่งให้ส่วนราชการถือเป็นแนวทางปฏิบัติในการกำหนดตำแหน่งระดับสูงขึ้น การดำเนินการของสำนักงาน ก.พ. จึงมิได้เป็นการเลือกปฏิบัติเฉพาะบุคคลหนึ่งบุคคลใด หรือส่วนราชการหนึ่งส่วนราชการใดแต่ประการใด

๓.๓ คณะอนุกรรมการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชนด้านกฎหมายและการปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรม ได้มีหนังสือเชิญผู้ร้อง ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน เข้าร่วมประชุมเพื่อชี้แจงข้อเท็จจริงด้วยวาจา ในการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๑๘/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ดังนี้

๑) ผู้ร้อง ชี้แจงข้อมูลเพิ่มเติมและส่งเอกสารที่เกี่ยวข้อง สรุปได้ดังนี้

สืบเนื่องจากกรณีที่สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขและผู้ร้องกับพวก ได้ร่วมดำเนินการวิเคราะห์ตำแหน่งเพื่อกำหนดความก้าวหน้าในสายงานพยาบาลของตำแหน่งหัวหน้าพยาบาลโรงพยาบาลชุมชน ซึ่งเดิมพยาบาลวิชาชีพที่อยู่ในโรงพยาบาลชุมชนทุกแห่งจะมีตำแหน่งสูงสุด คือ ตำแหน่งหัวหน้าพยาบาล (พยาบาลวิชาชีพ ๗ วช. ด้านการพยาบาล) (ตามโครงสร้างเดิม) หรือ ระดับชำนาญการ (ตามโครงสร้างใหม่) ต่อมาสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ สธ ๐๒๐๑.๐๓๒/ว ๒๕๖ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๐ โดยสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้ขออนุมัติ ก.พ. ปรับปรุงการกำหนด ตำแหน่งของตำแหน่งต่าง ๆ ในสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นระดับสูงขึ้น จำนวน ๑๔ สายงาน โดยตำแหน่งหัวหน้าพยาบาล (พยาบาลวิชาชีพ ๗ วช. ด้านการพยาบาล) เป็นตำแหน่งหัวหน้าพยาบาล (พยาบาลวิชาชีพ ๘ วช. ด้านการพยาบาล) ในโรงพยาบาลชุมชนทุกแห่ง โดยหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๐๘.๓.๓/๑๐๐๘ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ซึ่งการปรับปรุงตำแหน่งเป็นระดับสูงขึ้นดังกล่าวให้ ตำแหน่งว่างที่มีเงินมาขุมรวม โดยให้คิดจากค่าตอบแทนเฉลี่ยในระดับสูงสุดของตำแหน่งนั้น และ ค่าตอบแทนเฉลี่ยของตำแหน่งที่จะนำมาขุมจะต้องครอบคลุมค่าตอบแทนที่เกิดขึ้นจากการปรับปรุงการ กำหนดตำแหน่ง แต่เนื่องจากไม่มีงบประมาณส่วนกลาง จึงทำให้ต้องหาตำแหน่งว่างที่ไม่ใช่สายงานขาดแคลน ซึ่งสายงานขาดแคลนที่สำนักงาน ก.พ. กำหนด คือ แพทย์ ทันตแพทย์ เภสัชกร และพยาบาลวิชาชีพ โดยสายงานขาดแคลนทั้ง ๔ สายงานจะไม่สามารถนำตำแหน่งว่างมาขุมรวมได้ จึงทำให้ต้องนำตำแหน่งว่าง ในสายงานอื่น ๆ ของกระทรวงสาธารณสุขมาขุมรวม โดยหลังจากที่ได้มีการแจ้งเวียนหนังสือดังกล่าวข้างต้น ผู้ร้องกับพวกได้หารือกับรองปลัดกระทรวงสาธารณสุข ได้มีการรวบรวมตำแหน่งว่างทั้งหมดมาพิจารณาว่าจะ สามารถนำไปกำหนดตำแหน่งได้เท่าใด ซึ่งจะต้องนำมาเฉลี่ยให้กับทุกสายงาน เพื่อกำหนดให้ตำแหน่งสูงขึ้น ทำให้เกิดปัญหาว่า หากนำตำแหน่งว่างมาขุมรวมจะทำให้ตำแหน่งนั้นถูกขุมเล็ก โดยในการนำตำแหน่งว่าง มาขุมรวมได้พิจารณาจากตำแหน่งที่ส่งผลกระทบต่องานบริการสาธารณสุขน้อยที่สุด เช่น งานธุรการ เจ้าหน้าที่พัสดุ เป็นต้น ซึ่งเมื่อปี ๒๕๕๐ โรงพยาบาลชุมชนทั่วประเทศมีจำนวน ๗๓๙ แห่ง ซึ่งจะมีหัวหน้า พยาบาลในโรงพยาบาลชุมชนแห่งละ ๑ คน โดยมีการจัดสรรให้กับหัวหน้าพยาบาลในโรงพยาบาลชุมชนให้ เป็นตำแหน่งพยาบาลวิชาชีพ ๘ วช. ด้านการพยาบาล จำนวน ๓๔๗ คน โดยเป็นการขุมรวมตำแหน่ง ปัจจุบันยังมีหัวหน้าพยาบาลในโรงพยาบาลชุมชนที่ยังไม่ได้รับการจัดสรรตำแหน่งให้เป็นพยาบาลวิชาชีพ ๘ วช. ด้านการพยาบาล อยู่จำนวน ๓๙๒ คน เนื่องจากยังไม่มีตำแหน่งว่างที่จะนำมาขุมรวมตามหลักเกณฑ์ที่ สำนักงาน ก.พ. กำหนดได้

ต่อมาสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้มีหนังสือถึง ก.พ. เพื่อขอยกเว้นหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการกำหนดตำแหน่งสูงขึ้นไปในสายงานแพทย์ และทันตแพทย์ เป็นระดับเชี่ยวชาญโดยไม่ต้องนำตำแหน่งว่างมาขุมรวม ซึ่งผู้ร้องเห็นว่า สายงานพยาบาลวิชาชีพก็เป็นสายงานที่ขาดแคลน และมีความจำเป็นเช่นกัน เหตุใดจึงไม่ได้รับการยกเว้นเช่นเดียวกับสายงานแพทย์

ตามที่สำนักงาน ก.พ. ได้มีหนังสือ ที่ นร ๑๐๐๘.๓.๓/๓๑๔ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๒ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการกำหนดตำแหน่ง โดยสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ได้ขออนุมัติ ก.พ. ดำเนินการตามหลักเกณฑ์การกำหนดตำแหน่ง ที่ ก.พ. เคยมีมติอนุมัติเกี่ยวกับการกำหนด ตำแหน่งของกระทรวงสาธารณสุขนั้น ซึ่งในการปรับปรุงการกำหนดตำแหน่งสายงานแพทย์ กำหนดความก้าวหน้า

/ เป็นตำแหน่ง...

เป็นตำแหน่งนายแพทย์ ระดับปฏิบัติการ ระดับชำนาญการ หรือระดับชำนาญการพิเศษที่ปฏิบัติงานให้บริการสุขภาพ เป็นนายแพทย์ระดับเชี่ยวชาญได้ทุกตำแหน่ง โดยไม่ต้องนำตำแหน่งว่างมาบูรรวม ซึ่งผู้ร้องเห็นว่าเป็นการเลือกปฏิบัติ

ต่อมาสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๑.๐๓๒/ว ๘๕ ลงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ เรื่อง ระเบียบการใช้ตำแหน่ง โดยจากการตรวจสอบข้อมูล ตำแหน่งว่างพบว่า หลายส่วนราชการยังมีตำแหน่งว่างคงเหลืออยู่เป็นจำนวนมาก และระยะเวลาที่เร่งรัดให้ใช้ตำแหน่งว่างได้ล่วงเลยจากที่กำหนดไว้แล้ว ประกอบกับสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขมีอัตราว่าง ตำแหน่งนายแพทย์ และทันตแพทย์ ไม่เพียงพอที่จะนำมาบรรจุแต่งตั้งแพทย์ ทันตแพทย์ ผู้ทำสัญญาฯ ประจำปี ๒๕๕๓ ณ วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๕๓ จึงจำเป็นต้องมีการกำหนดตำแหน่งว่างสายงานอื่น ๆ เป็น ตำแหน่งนายแพทย์และทันตแพทย์ ซึ่งได้แจ้งตำแหน่งว่างดังกล่าวให้สำนักงาน ก.พ. เพื่อดำเนินการต่อไปแล้ว จึงขอระเบียบการใช้ตำแหน่งว่างทุกตำแหน่งในส่วนราชการ โดยให้หยุดการใช้ตำแหน่งว่างตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๓ เพื่อดำเนินการที่กล่าวถึงและเพื่อไม่ให้เกิดการซ้ำซ้อนในการใช้ตำแหน่ง ทั้งนี้ หาก ก.พ. ได้ จัดสรรตำแหน่งเพิ่มใหม่มาให้หรือมีอัตราว่างเหลือหรือเพิ่มขึ้นจากกรณีต่าง ๆ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขจะได้ดำเนินการจัดสรรคืนให้จังหวัดซึ่งจะแจ้งให้ทราบในโอกาสต่อไป ซึ่งในความเป็นจริงนั้น ตำแหน่งว่างที่จะนำมาบูรรวมเพื่อกำหนดตำแหน่งสูงขึ้นให้กับหัวหน้าพยาบาล พยาบาลวิชาชีพชำนาญการ พิเศษ หลังจากมีการดำเนินการเมื่อปี ๒๕๕๑ แล้ว ยังไม่มีการดำเนินการกำหนดตำแหน่งหัวหน้าพยาบาล พยาบาลวิชาชีพชำนาญการพิเศษอีกเลย

ต่อมาสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๑.๐๓๒/ว ๓๕ ลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ เรื่อง ระเบียบการใช้ตำแหน่ง ตามที่สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้กำหนดแนวทางการบริหารอัตราว่างรวมทั้งได้เร่งรัดให้ทุกส่วนราชการใช้อัตราว่างให้แล้วเสร็จ โดยเร็วภายในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๓ และให้รายงานจำนวนตำแหน่งว่างตามระยะเวลาที่กำหนดให้ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขทราบ นั้น ซึ่งขณะนี้สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้รับการจัดสรร นักเรียนทุนรัฐบาล ประจำปี ๒๕๕๔ จำนวน ๖,๖๔๘ อัตรา และโครงการผลิตพยาบาลวิชาชีพเพิ่มฯ ในพื้นที่ จังหวัดชายแดนภาคใต้ อีกจำนวน ๓,๐๐๐ อัตรา ซึ่งจากการสำรวจอัตราว่างที่มีอยู่ปัจจุบันไม่เพียงพอ จึงได้ ดำเนินการขออัตราเพิ่มใหม่ไปยังสำนักงาน ก.พ. โดยมีแนวโน้มอาจต้องนำอัตราว่างตำแหน่งอื่น ๆ มา ปรับปรุงเป็นตำแหน่งเพื่อใช้บรรจุกลุ่มนักเรียนดังกล่าวข้างต้น ดังนั้น จึงขอให้ระเบียบการใช้ตำแหน่งว่าง ทุกกรณี โดยขอให้หยุดการใช้ตำแหน่งว่างตั้งแต่วันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ทั้งนี้ ให้ทุกส่วนราชการ ตรวจสอบตำแหน่งว่าง พร้อมสรุปรายงานตำแหน่งว่างที่เหลือและรายงานการใช้อัตราว่าง หากตำแหน่งใด ออกคำสั่งไปก่อนหน้านี้อแล้วให้ระบุรายละเอียดเลขที่คำสั่งในหมายเหตุ หลังจากดำเนินการบริหารจัดการ ตำแหน่งว่างแล้วเสร็จจะแจ้งให้จังหวัดทราบและอนุญาตให้ใช้ตำแหน่งในโอกาสต่อไป

จากหนังสือของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขข้างต้น ที่ระเบียบการใช้ ตำแหน่งว่างทุกตำแหน่งในส่วนราชการ ทำให้ผู้ร้องกับพวกได้รับผลกระทบในเรื่องความก้าวหน้าในสายงาน

๒) ผู้แทนสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติม สรุปได้ดังนี้

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขประสบปัญหาในเรื่องเกี่ยวกับการใช้ ตำแหน่งซึ่งแบ่งได้เป็น ๒ กรณี คือ ตำแหน่งในการบรรจุข้าราชการใหม่ และในการเลื่อนระดับของ ข้าราชการที่ปฏิบัติงานอยู่ เนื่องจากมาตรการของรัฐที่จะควบคุมค่าใช้จ่ายด้านบุคคลภาครัฐ ซึ่งเมื่อมี

ข้าราชการเกษียณตำแหน่งนั้นก็จะถูกยุบเลิก จึงทำให้เกิดผลกระทบต่อสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นอย่างมาก เนื่องจากสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขเป็นหน่วยงานที่ให้บริการประชาชนและเป็นหน่วยงานที่ต้องใช้บุคลากรที่มีความรู้ความสามารถเฉพาะด้านในการปฏิบัติงาน เช่น ในการรักษาพยาบาลแพทย์ที่ทำการรักษาพยาบาลจะต้องมีใบอนุญาตประกอบวิชาชีพ โดยปัจจุบันสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขยังมีความขาดแคลนตำแหน่งแพทย์ และทันตแพทย์อยู่จำนวนมาก ซึ่งแพทย์บางส่วนได้ย้ายไปทำงานที่โรงพยาบาลเอกชนหรือสถานพยาบาลเอกชน เนื่องจากมีแรงจูงใจด้านค่าตอบแทนที่สูงกว่า ซึ่งหากต้องการให้แพทย์ทำงานในโรงพยาบาลของรัฐจะต้องให้บรรจุเป็นข้าราชการ ซึ่งจะเข้าไปในทิศทางตรงกันข้ามกับนโยบายของรัฐบาลในการควบคุมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรภาครัฐ ซึ่งสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขไม่มีตำแหน่งว่างเหลืออยู่หรือเหลืออยู่เพียงเล็กน้อย ซึ่งผู้ที่ปฏิบัติงานเป็นลูกจ้างชั่วคราวอยู่ในหน่วยบริการสุขภาพ ค้างรอบรรจุอยู่เป็นจำนวนมาก ได้ขอให้มีการบรรจุเพื่อเป็นข้าราชการ ส่วนผู้ที่เป็นข้าราชการได้ขอตำแหน่งว่างเพื่อนำมาบูรรวมและกำหนดตำแหน่งสูงขึ้น โดยสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ได้มีหนังสือถึงสำนักงาน ก.พ. เพื่อขอยกเว้นหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการกำหนดตำแหน่งสูงขึ้นให้กับทุกสายงาน แต่เนื่องจากมีเงื่อนไขว่าต้องควบคุมค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรภาครัฐไม่ให้สูงขึ้น จึงทำให้ไม่ได้รับการจัดสรรตำแหน่งว่างเพิ่มขึ้น สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขจึงได้แบ่งตำแหน่งว่างออกเป็น ๒ ส่วน โดยส่วนหนึ่งได้นำตำแหน่งว่างมาบูรรวมเพื่อกำหนดตำแหน่งให้สูงขึ้น ซึ่งที่ผ่านมาหัวหน้าพยาบาลในโรงพยาบาลชุมชนได้มีการปรับให้เป็นตำแหน่งพยาบาลวิชาชีพ ๘ วช. ด้านการพยาบาล จำนวน ๓๔๗ คน และอีกส่วนหนึ่งใช้ในการบรรจุข้าราชการใหม่

สำนักงาน ก.พ. ได้มีหนังสือที่ นร ๑๐๐๘.๓.๗/๓๑๔ ลงวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๒ เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการกำหนดตำแหน่ง โดยหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการกำหนดตำแหน่งในกระทรวงสาธารณสุข ข้อ ๓. การปรับปรุงตำแหน่งในสายงานแพทย์ ซึ่งเป็นสายงานที่ ก.พ. กำหนดทางก้าวหน้าเป็นตำแหน่งนายแพทย์ระดับปฏิบัติการ หรือชำนาญการ หรือชำนาญการพิเศษ ที่ปฏิบัติงานให้บริการสุขภาพในสถานบริการสุขภาพ เป็นตำแหน่งนายแพทย์ระดับเชี่ยวชาญได้ทุกตำแหน่ง โดยต้องประเมินคุณภาพงานของตำแหน่งตามหลักเกณฑ์การประเมินค่างานที่ ก.พ. กำหนด โดยไม่ต้องนำตำแหน่งว่างมาบูรรวม

ต่อมาสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้มีหนังสือที่ สธ ๐๒๐๑.๐๗๗/๗๕๓ ลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๔ เรื่อง ขอยกเว้นหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการกำหนดตำแหน่งสูงขึ้นเพิ่มเติมเฉพาะกรณีกระทรวงสาธารณสุข เนื่องจากในปี ๒๕๕๓ ที่ผ่านมา ก.พ. ไม่ได้จัดสรรตำแหน่งให้กับสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข เพื่อใช้บรรจุนักเรียนทุนรัฐบาล สายงานแพทย์และทันตแพทย์ แต่เนื่องจากสายงานแพทย์และทันตแพทย์ เป็นตำแหน่งสายงานหลักที่ยังมีความจำเป็นต่อการให้บริการสุขภาพ และตามแผนกำลังคนของกระทรวงสาธารณสุขยังมีความขาดแคลนอยู่อีกมาก สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขจึงต้องบริหารจัดการตำแหน่งว่างที่มีอยู่อย่างจำกัด เพื่อนำมาใช้บรรจุนักเรียนทุนสายงานดังกล่าว รวมทั้งยังมีผู้สำเร็จการศึกษาในสายงานขาดแคลนที่กระทรวงสาธารณสุขผลิต ซึ่งปฏิบัติงานเป็นลูกจ้างชั่วคราวอยู่ในหน่วยบริการสุขภาพ ค้างรอการบรรจุอยู่เป็นจำนวนมาก ทำให้สถานการณ์ตำแหน่งว่างของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขเกิดวิกฤติและมีความขาดแคลนเป็นอย่างมาก จึงไม่สามารถนำตำแหน่งว่างที่มีอยู่ค่อนข้างจำกัดมาปรับปรุงการกำหนดตำแหน่งสูงขึ้นให้แก่ข้าราชการในสังกัดได้ครอบคลุม

ทุกสายงาน ทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำ ไม่เป็นธรรมกับบุคลากรในสายงานวิชาชีพต่าง ๆ ที่ปฏิบัติงานให้บริการในสถานบริการสุขภาพ เช่นเดียวกับแพทย์ มีการร้องเรียน ขอความเป็นธรรมจำนวนมากเกือบทุกสายงาน ก่อให้เกิดผลกระทบในภาพรวมเป็นวงกว้างทั้งระบบ ดังนั้น สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข จึงมีความประสงค์ขอให้ ก.พ. พิจารณายกเว้นหลักเกณฑ์การกำหนดตำแหน่งเป็นระดับสูงขึ้นเพิ่มเติมเฉพาะกรณีของกระทรวงสาธารณสุข สำหรับกลุ่มตำแหน่งซึ่งถือเป็นสายงานขาดแคลนที่ให้บริการในหน่วยบริการสุขภาพ จำนวน ๑๒ สายงาน คือ ทันตแพทย์ เภสัชกร พยาบาลวิชาชีพ นักรังสีการแพทย์ นักเทคนิคการแพทย์ นักวิทยาศาสตร์การแพทย์ นักกายภาพบำบัด นักกิจกรรมบำบัด นักเวชศาสตร์การสื่อความหมาย นักจิตวิทยา นักจิตวิทยาคลินิก และนักวิชาการสาธารณสุข โดยไม่ต้องนำตำแหน่งว่างมาบูรณาการในการปรับปรุงการกำหนดตำแหน่งสูงขึ้น เช่นเดียวกับสายงานแพทย์ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของ ก.พ.

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้ให้ความสำคัญกับทุกตำแหน่ง แต่เนื่องจากเงื่อนไขมีความจำเป็นต้องบรรจุแพทย์ และทันตแพทย์ ซึ่งเป็นนักเรียนทุนรัฐบาลที่เป็นคู่สัญญาขาดใช้ทุน เมื่อสำเร็จการศึกษาจะต้องไปปฏิบัติงานขาดใช้ทุนให้กับส่วนราชการต่าง ๆ ทั่วประเทศ

จากข้อมูลของสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข โรงพยาบาลชุมชนทั่วประเทศ มีจำนวน ๗๓๗ แห่ง ผู้ที่ได้ปรับตำแหน่งแล้วจำนวน ๓๗๗ คน คงเหลือผู้ที่ยังไม่ได้ปรับตำแหน่งอีกจำนวน ๓๖๐ คน ส่วนสายงานอื่นที่มีปัญหาคล้ายคลึงกับสายงานพยาบาล เช่น นักวิชาการสาธารณสุข ตำแหน่งสาธารณสุขอำเภอ โดยทั่วประเทศมีจำนวน ๘๗๘ แห่ง ผู้ที่ได้ปรับตำแหน่งแล้วจำนวน ๔๒๙ คน คงเหลือผู้ที่ยังไม่ได้ปรับตำแหน่งอีกจำนวน ๔๔๙ คน และในส่วนของเภสัชกร ตำแหน่งหัวหน้าฝ่ายเภสัชกรในโรงพยาบาลชุมชน โดยทั่วประเทศมีจำนวน ๗๓๗ แห่ง ซึ่งผู้ที่ได้ปรับตำแหน่งแล้วจำนวน ๑๕๔ คน คงเหลือผู้ที่ยังไม่ได้ปรับตำแหน่งอีกจำนวน ๕๘๓ คน ทั้งนี้ กระบวนการพิจารณาเป็นไปตามที่เงื่อนไขและหลักเกณฑ์ที่ ก.พ. กำหนด

ในส่วนของการระงับการใช้ตำแหน่งว่างโดยเป็นการระงับชั่วคราวเพื่อเป็นการตรวจสอบตำแหน่งว่าง และสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขจะได้สรุปรายงานตำแหน่งว่างที่เหลือต่อสำนักงาน ก.พ. เพื่อบรรจุตำแหน่ง โดยภายหลังจากที่ ก.พ. ได้ดำเนินการจัดสรรตำแหน่งเสร็จเรียบร้อยแล้ว สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขจะแจ้งให้ทราบในโอกาสต่อไป

ตั้งแต่ปี ๒๕๔๙ จนถึงปัจจุบัน ในสายงานพยาบาลมีลูกจ้างเงินบำรุงของสถานบริการที่ค้างรอการบรรจุอยู่จำนวน ๑๔,๕๐๗ คน และยังมีสายงานอื่น ๆ อีกกว่า ๒๐ สายงานรวมแล้วประมาณ ๓๐,๐๐๐ อัตรา ที่ได้ขอไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ

๓) ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (สำนักงาน ก.พ.) ชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติม สรุปได้ดังนี้

ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๔๗ บัญญัติว่า ตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญจะมีในส่วนราชการใด จำนวนเท่าใด และเป็นตำแหน่งประเภทใด สายงานใด ระดับใด ให้เป็นไปตามที่ อ.ก.พ. กระทรวงกำหนด โดยต้องคำนึงถึงประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ความไม่ซ้ำซ้อนและประหยัดเป็นหลัก ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ ก.พ. กำหนด และต้องเป็นไปตามมาตรฐานกำหนดตำแหน่งตามมาตรา ๔๘ โดยหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่ ก.พ. กำหนด มีเงื่อนไขประการหนึ่งว่า ในการปรับปรุงการกำหนดตำแหน่งเป็นระดับสูงขึ้น หรือการเปลี่ยนสายงาน หรือการปรับปรุงการกำหนดตำแหน่งต่าง ๆ หากมีผลกระทบในเรื่องของค่าใช้จ่ายด้านบุคลากร ซึ่งต้องมีการควบคุมค่าใช้จ่าย

ด้านบุคลากรภาครัฐไม่ให้สูงขึ้น โดยมาตรการหนึ่งของรัฐที่เป็นการควบคุมไม่ให้ค่าใช้จ่ายด้านบุคลากรสูงขึ้น คือ ในกรณีการปรับปรุงการกำหนดตำแหน่งที่มีผลให้ระดับตำแหน่งสูงขึ้น ให้ส่วนราชการนำตำแหน่งว่างที่มีเงินมาอยู่รวม โดยให้คิดจากค่าตอบแทนเฉลี่ยในระดับสูงสุดของตำแหน่งนั้น และค่าตอบแทนเฉลี่ยของตำแหน่งที่จะนำมาอยู่จะต้องครอบคลุมค่าต่างตอบแทนเฉลี่ยที่เกิดจากการปรับปรุงการกำหนดตำแหน่ง ซึ่งสำนักงาน ก.พ. เป็นส่วนราชการภายใต้ฝ่ายบริหารซึ่งต้องดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลและตามมติคณะรัฐมนตรี โดยในส่วนของการควบคุมค่าใช้จ่ายภาครัฐเป็นการปฏิบัติภายใต้หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเดียวกันทุกส่วนราชการ

ตามมาตรการดังกล่าวข้างต้น ก.พ. ได้มีการยกเว้นเพียงสายงานเดียว คือ สายงานแพทย์ ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขได้มีหนังสือขอให้ ก.พ. กำหนดตำแหน่งนายแพทย์เป็นระดับ ๙ โดยไม่ต้องนำตำแหน่งว่างมาอยู่รวม เนื่องจากสายงานแพทย์มีความสำคัญ จำเป็นและมีอัตราขาดแคลนสูง โดย ก.พ. ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า สายงานแพทย์เป็นสายงานที่ขาดแคลน ซึ่งมีความจำเป็นในการรักษาพยาบาล โดยลักษณะการปฏิบัติงานของแพทย์ต้องปฏิบัติงานให้มีคุณภาพ รวมทั้งมีความเสี่ยงสูงในการปฏิบัติงาน และจำเป็นต้องใช้ผู้ที่มีความรู้ความสามารถและความเชี่ยวชาญระดับสูง จึงได้ยกเว้นให้กับสายงานแพทย์ ซึ่งเป็นตำแหน่งนายแพทย์ระดับปฏิบัติการ หรือชำนาญการ หรือชำนาญการพิเศษ ที่ปฏิบัติงานให้บริการสุขภาพ ในสถานบริการสุขภาพ เป็นตำแหน่งนายแพทย์ระดับเชี่ยวชาญได้ทุกตำแหน่ง โดยต้องประเมินคุณภาพงานของตำแหน่งตามหลักเกณฑ์การประเมินค่างานที่ ก.พ. กำหนด โดยไม่ต้องนำตำแหน่งว่างมาอยู่รวม ซึ่งเหตุผลหนึ่งที่ทำให้มีการปรับปรุงการกำหนดตำแหน่งในสายงานแพทย์เป็นระดับเชี่ยวชาญ อาจเกี่ยวเนื่องมาจากการที่นายแพทย์ ซึ่งเป็นข้าราชการสังกัดกรุงเทพมหานคร ได้มีการกำหนดตำแหน่งเป็นระดับเชี่ยวชาญทุกตำแหน่ง

กรณีที่สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้มีการขอตำแหน่งเพิ่มไปยังคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายนโยบายกำลังคนภาครัฐ จำนวน ๓๐,๐๐๐ ตำแหน่ง ซึ่งเรื่องนี้จะต้องนำเข้าสู่การพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) และเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

๔. รัฐธรรมนูญ พันธกรณี และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

มาตรา ๓๐ บุคคลย่อมเสมอกันในกฎหมายและได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายเท่าเทียมกัน

ชายและหญิงมีสิทธิเท่าเทียมกัน

การเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อบุคคลเพราะเหตุแห่งความแตกต่างในเรื่องถิ่นกำเนิด เชื้อชาติ ภาษา เพศ อายุ ความพิการ สภาพทางกายหรือสุขภาพ สถานะของบุคคล ฐานะทางเศรษฐกิจหรือสังคม ความเชื่อทางศาสนา การศึกษาอบรม หรือความคิดเห็นทางการเมืองอันไม่ขัดต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ จะกระทำมิได้

มาตรา ๘๐ รัฐต้องดำเนินการตามแนวนโยบายด้านสังคม การสาธารณสุข การศึกษา และวัฒนธรรม ดังต่อไปนี้

.....

/ (๒) ส่งเสริม...

(๒) ส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาระบบสุขภาพที่เน้นการสร้างเสริมสุขภาพอันนำไปสู่สภาวะที่ยั่งยืนของประชาชน รวมทั้งจัดและส่งเสริมให้ประชาชนได้รับบริการสาธารณสุขที่มีมาตรฐานอย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ และส่งเสริมให้เอกชนและชุมชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาสุขภาพและการจัดบริการสาธารณสุข โดยผู้มีหน้าที่ให้บริการดังกล่าวซึ่งได้ปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรฐานวิชาชีพและจริยธรรมย่อมได้รับความคุ้มครองตามกฎหมาย

๔.๒ ปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน

ข้อ ๒ (๑) ทุกคนย่อมมีสิทธิและอิสรภาพบรรดาที่กำหนดไว้ในปฏิญญานี้ โดยปราศจากความแตกต่างไม่ว่าชนิดใด ๆ ดังเช่น เชื้อชาติ ผิว เพศ ภาษา ศาสนา ความคิดเห็นทางการเมือง หรือทางอื่น เผ่าพันธุ์แห่งชาติหรือสังคม ทรัพย์สิน กำเนิด หรือ สถานะอื่น ๆ

ข้อ ๗ ทุกคนเสมอกันตามกฎหมายและมีสิทธิที่จะได้รับความคุ้มครองของกฎหมายเท่าเทียมกันโดยปราศจากการเลือกปฏิบัติใด ๆ ทุกคนมีสิทธิที่จะได้รับความคุ้มครองเท่าเทียมกันจากการเลือกปฏิบัติใด ๆ อันเป็นการล่วงละเมิดปฏิญญา และจากการยุยงให้เลือกปฏิบัติดังกล่าว

๔.๓ กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม

ข้อ ๗ รัฐภาคีแห่งกติกานี้รับรองสิทธิของทุกคนที่จะมีสภาพการทำงานที่ยุติธรรมและน่าพึงพอใจ ซึ่งประกันโดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่อง

.....

(ค) โอกาสเท่าเทียมกันสำหรับทุกคนที่จะได้รับการส่งเสริมให้มีความก้าวหน้าในการทำงานของตนในระดับที่สูงขึ้นตามที่เหมาะสม โดยไม่ขึ้นอยู่กับข้อพิจารณาใด นอกจากอาวุโสและความสามารถ

๔.๔ กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง

ข้อ ๒๖ บุคคลทั้งปวงย่อมเสมอกันตามกฎหมาย และมีสิทธิที่จะได้รับความคุ้มครองเท่าเทียมกันตามกฎหมาย โดยปราศจากการเลือกปฏิบัติใด ๆ ในกรณีนี้ กฎหมายจะต้องห้ามการเลือกปฏิบัติใด ๆ และต้องประกันการคุ้มครองบุคคลทุกคนอย่างเสมอภาคและเป็นผลจริงจังกจากการเลือกปฏิบัติด้วยเหตุผลใด เช่น เชื้อชาติ ผิว เพศ ภาษา ศาสนา ความคิดเห็นทางการเมืองหรือความคิดเห็นอื่นใด เผ่าพันธุ์แห่งชาติหรือสังคม ทรัพย์สิน กำเนิด หรือ สถานะอื่น ๆ

๕. ความเห็นคณะกรรมการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชนด้านกฎหมายและการปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรม

๕.๑ ความเห็นของคณะกรรมการฯ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๓๐ วรรคสาม บัญญัติว่า “การเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อบุคคลเพราะเหตุแห่งความแตกต่างในเรื่องถิ่นกำเนิด เชื้อชาติ ภาษา เพศ อายุ ความพิการ สภาพทางกายหรือสุขภาพ สถานะของบุคคล ฐานะทางเศรษฐกิจหรือสังคม ความเชื่อทางศาสนา การศึกษาอบรม หรือความคิดเห็นทางการเมืองอันไม่ขัดต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ จะกระทำมิได้” ซึ่งสอดคล้องกับปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน ข้อ ๒ (๑) ข้อ ๗ และกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง ข้อ ๒๖ รวมทั้งกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม ข้อ ๗ ที่วางหลักไว้ว่ารัฐภาคีแห่งกติกานี้รับรองสิทธิของทุกคนที่จะมีสภาพ

การทำงานที่ยุติธรรมและน่าพึงพอใจ ซึ่งประกันโดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องโอกาสเท่าเทียมกันสำหรับทุกคนที่จะได้รับการส่งเสริมให้มีความก้าวหน้าในการทำงานของตนในระดับที่สูงขึ้นตามที่เหมาะสม โดยไม่ขึ้นอยู่กับข้อพิจารณาใด นอกจากอาวุโสและความสามารถ

ในการบริหารประเทศ รัฐบาลต้องบริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ หมวด ๕ ซึ่งมีบัญญัติไว้ในส่วนที่ ๔ ว่าด้วยแนวนโยบายด้านศาสนา สังคม การสาธารณสุข การศึกษา และวัฒนธรรม มาตรา ๘๐ (๒) ว่า รัฐต้องส่งเสริม สนับสนุน และพัฒนาระบบสุขภาพที่เน้นการสร้างเสริมสุขภาพอันนำไปสู่สุขภาพที่ยั่งยืนของประชาชน รวมทั้งจัดและส่งเสริมให้ประชาชนได้รับบริการสาธารณสุขที่มีมาตรฐานอย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ และส่งเสริมให้เอกชนและชุมชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาสุขภาพและการจัดบริการสาธารณสุข ซึ่งการดำเนินนโยบายในส่วนนี้ รัฐบาลต้องอาศัยบุคลากรที่ทำหน้าที่ให้บริการสาธารณสุขเพื่อให้เกิดการปฏิบัติการกิจของรัฐบรรลุเป้าหมายตามนโยบาย บุคลากรดังกล่าวประกอบด้วยผู้ที่ดำรงตำแหน่งหลากหลายสถานะตามสาขาวิชาชีพต่าง ๆ คือ แพทย์ ทันตแพทย์ เภสัชกร พยาบาลวิชาชีพ นักรังสีการแพทย์ นักเทคนิคการแพทย์ นักวิทยาศาสตร์การแพทย์ นักกายภาพบำบัด นักกิจกรรมบำบัด นักเวชศาสตร์การสื่อความหมาย นักจิตวิทยา นักจิตวิทยาคลินิก และนักวิชาการสาธารณสุข ในการนี้ รัฐบาลควรมีกรอบแนวทางการเข้าสู่ตำแหน่งและการเลื่อนตำแหน่งให้สูงขึ้นของบุคลากรที่ทำหน้าที่ให้บริการสาธารณสุขในแต่ละสถานวิชาชีพให้เป็นไปด้วยความเป็นธรรม เพื่อให้ทุกคนมีความมั่นใจในความก้าวหน้าและมีขวัญกำลังใจในการทำงาน

คณะอนุกรรมการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชนด้านกฎหมายและการปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรม ได้พิจารณาข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับเรื่องร้องเรียนนี้โดยตลอดแล้วเห็นว่า การที่สำนักงาน ก.พ. ได้อนุมัติในหลักการโดยให้ปรับปรุงการกำหนดตำแหน่งต่าง ๆ ในโรงพยาบาลศูนย์ โรงพยาบาลทั่วไป และโรงพยาบาลชุมชน โดยมีหลักการว่า การกำหนดตำแหน่งที่มีผลทำให้ค่าใช้จ่ายด้านบุคคลของส่วนราชการเพิ่มขึ้น ให้ส่วนราชการนำตำแหน่งว่างที่มีเงินมายุบเลิก โดยคำนวณจากค่าตอบแทนเฉลี่ยของตำแหน่งที่นำมายุบจะต้องครอบคลุมค่าตอบแทนเฉลี่ยที่เพิ่มสูงขึ้นจากการกำหนดตำแหน่งนั้น เพื่อควบคุมค่าใช้จ่ายด้านบุคคลไม่ให้เพิ่มสูงขึ้น ดังเช่น โรงพยาบาลชุมชน จำนวน ๗๓๗ แห่ง มีผู้ที่ได้รับตำแหน่งเป็นหัวหน้าพยาบาล (พยาบาลวิชาชีพ ๘ วช.) จำนวน ๓๗๗ คน คงเหลือหัวหน้าพยาบาลผู้ที่ยังไม่ได้ปรับตำแหน่งอีก ๓๖๐ คน ซึ่งติดขัดในหลักการดังกล่าว และต่อมาสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้มีหนังสือขอยกเว้นหลักเกณฑ์ดังกล่าวในตำแหน่งสายงานแพทย์และทันตแพทย์ โดยขอให้การกำหนดตำแหน่งสูงขึ้นของทั้งสองตำแหน่งนี้เป็นระดับเชี่ยวชาญโดยไม่ต้องนำตำแหน่งว่างมาบูรรวม ซึ่งสำนักงาน ก.พ. อนุมัติตามที่สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขขอเฉพาะตำแหน่งสายงานแพทย์ ทำให้ตำแหน่งสายงานแพทย์ที่ไม่ต้องนำตำแหน่งว่างมาบูรรวม นั้น เป็นกรณีที่สำนักงาน ก.พ. ปฏิบัติต่อบุคลากรตำแหน่งสายงานอื่นที่ทำหน้าที่ให้บริการสาธารณสุขโดยไม่เป็นธรรม โดยเฉพาะระหว่างบุคลากรที่มีสถานะเป็นแพทย์ กับบุคลากรที่มีสถานะอื่น คือ ทันตแพทย์ เภสัชกร พยาบาลวิชาชีพ นักรังสีการแพทย์

นักเทคนิคการแพทย์ นักวิทยาศาสตร์การแพทย์ นักกายภาพบำบัด นักกิจกรรมบำบัด นักเวชศาสตร์การสื่อความหมาย นักจิตวิทยา นักจิตวิทยาคลินิก และนักวิชาการสาธารณสุข ทำให้ผู้ร้องกับพวกได้รับผลกระทบในเรื่องความก้าวหน้าในสายงานพยาบาล ทั้งที่เป็นบุคลากรตำแหน่งสายงานที่ทำหน้าที่ให้บริการสาธารณสุข เช่นเดียวกัน โดยที่สายงานพยาบาลมิได้ประสงค์ที่จะต้องเป็นระดับเชี่ยวชาญทุกคนดังเช่นสายงานแพทย์ เพียงเพื่อให้พิจารณาปรับตำแหน่งหัวหน้าพยาบาล (พยาบาลวิชาชีพ ๘ วช.) ในส่วนที่ยังมิได้ดำเนินการในเรื่องโรงพยาบาลชุมชนซึ่งมีเพียงโรงพยาบาลละ ๑ ตำแหน่ง ให้ครบถ้วนเท่านั้น นอกจากนี้ การที่สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้มีหนังสือขอให้ส่วนราชการในสังกัดระงับการใช้ตำแหน่งว่าง เพื่อนำตำแหน่งว่างดังกล่าวมาใช้บรรจุแต่งตั้งนักเรียนทุนของรัฐบาลในสายงานแพทย์ และทันตแพทย์ ก็เป็นการปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรมต่อบุคลากรตำแหน่งสายงานอื่นที่ทำหน้าที่ให้บริการสาธารณสุข

๕.๒ ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

คณะกรรมการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชนด้านกฎหมายและการปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรม จึงมีมติให้มีข้อเสนอแนะเชิงนโยบายต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้มีแนวทางในการปฏิบัติให้เท่าเทียมกันทั่วประเทศ และให้สอดคล้องกับมิติด้านสิทธิและเสรีภาพ ตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และพันธกรณีระหว่างประเทศ ที่ให้การคุ้มครองและรับรองไว้ ดังนี้

๑. สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน (สำนักงาน ก.พ.) ควรมีการทบทวนปรับปรุงหลักเกณฑ์การกำหนดตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นของทุกสายงานให้เป็นไปตามแนวทางที่ก่อให้เกิดความเป็นธรรม โดยคำนึงถึงความเหมาะสมและสอดคล้องกับลักษณะเฉพาะของสาขาวิชาชีพต่าง ๆ เพื่อให้มีแนวทางในการปฏิบัติต่อบุคคลที่เท่าเทียมกัน ในเรื่องของความก้าวหน้าในการทำงานของบุคคล

๒. สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขควรมีการเสนอการขออัตราเพิ่มใหม่ไปยังสำนักงาน ก.พ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยกำหนดอัตราร่างในระยะยาว ที่ต้องบรรจุแพทย์ ทันตแพทย์ และพยาบาล ซึ่งเป็นนักเรียนทุนรัฐบาลที่เป็นคู่สัญญาขาดใช้ทุน เพื่อให้มีความชัดเจนและเป็นการรองรับในการบรรจุนักเรียนทุนของกระทรวงสาธารณสุข รวมทั้งเป็นการป้องกันมิให้เกิดผลกระทบต่อสายงานอื่นที่ให้บริการสาธารณสุข ที่ต้องใช้ตำแหน่งว่างที่มีเงินมาบูรณาการจากการปรับปรุงการกำหนดตำแหน่งที่ ก.พ. กำหนด

๓. คณะรัฐมนตรีควรมีนโยบายให้สำนักงาน ก.พ. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง พิจารณาภาพรวมของประเทศในการบริหารงบประมาณด้านบุคลากรของหน่วยงานต่าง ๆ ที่มีความสำคัญในด้านการให้บริการด้านสุขภาพ การศึกษา และการสาธารณสุข เป็นต้น เพื่อให้มีความสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกัน และเป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อบุคคลที่ก่อให้เกิดความเป็นธรรม เนื่องจากในวิชาชีพต่าง ๆ ก็มีความสำคัญในการพัฒนาประเทศ และประการสำคัญ สำนักงาน ก.พ. เป็นหน่วยงานที่ดูแลด้านการบริหารกำลังคนภาครัฐ และเป็นหน่วยงานที่กำกับดูแลข้าราชการพลเรือน เพื่อให้เกิดการแก้ไขปัญหาในภาพรวมของประเทศ และเป็นการสร้างขวัญกำลังใจให้กับผู้ปฏิบัติงานในด้านความก้าวหน้าของแต่ละวิชาชีพ จึงควรมีการพิจารณาทบทวนหลักเกณฑ์การกำหนดตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น เพื่อมิให้เกิดการลักลั่นในกระทรวง ทบวง กรม ต่าง ๆ


/ ๖. ความเห็นคณะกรรมการ...

๖. ความเห็นคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติในคราวประชุม ครั้งที่ ๒๓/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๔ พิจารณาแล้วมีความเห็นสอดคล้องกับความเห็นคณะกรรมการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชนด้านกฎหมายและการปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรม โดยให้มีข้อเสนอแนะเชิงนโยบายต่อสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข และคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาดำเนินการตามข้อเสนอแนะเชิงนโยบายข้างต้นต่อไป

๗. มติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

อาศัยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติจึงมีมติเห็นชอบด้วยกับความเห็นและข้อเสนอแนะเชิงนโยบายของคณะกรรมการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชนด้านกฎหมายและการปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรม และมอบหมายให้สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ขอทราบและติดตามผลการดำเนินการตามข้อเสนอแนะเชิงนโยบายข้างต้นเพื่อประเมินผลต่อไป



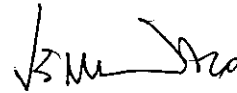
(ศาสตราจารย์อมรา พงศาพิชญ์)

ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ



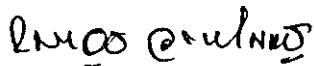
(นายนิรันดร์ พิทักษ์วัชระ)

กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ



(นายปริญญา ศิริสารการ)

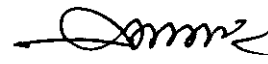
กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ



(นายไพบูลย์ วราหะไพฑูรย์)

กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

พลตำรวจเอก



(วันชัย ศรีนวนันต์)

กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ



(นางวิสา เบ็ญจะมโน)

กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ