

สรุปมติที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
ด้านบริหาร ครั้งที่ ๓๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๘

การประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ด้านบริหาร ครั้งที่ ๓๒/๒๕๕๘ เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม ๒๕๕๘ ณ ห้องประชุม ๗๐๔ ชั้น ๗ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยมีศาสตราจารย์ อมรา พงศาพิชญ์ ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เป็นประธานการประชุม สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑. เรื่อง สรุปผลการจัดเวทีสาธารณะ เรื่อง “ม. ๓๓ ให้สิทธิในการจ้างงานคนพิการแคไหน”

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้พิจารณาสรุปผลการจัดเวทีสาธารณะ เรื่อง “ม. ๓๓ ให้สิทธิในการจ้างงานคนพิการแคไหน” เมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๘ ณ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ซึ่งเป็นการวิเคราะห์ปัญหาการตีความเรื่องการจ้างงานคนพิการของหน่วยงานภาครัฐที่มีหน้าที่เกี่ยวกับการดำเนินงานตามมาตรา ๓๓ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๐ แล้ว มีมติมอบสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยสำนักส่งเสริมและประสานงานเครือข่าย ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการสื่อสารสิทธิมนุษยชนซึ่งรับผิดชอบการจัดเวทีสาธารณะในเรื่องดังกล่าว ได้รับความเห็นในที่ประชุมไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

๒. เรื่อง สรุปผลโครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เรื่อง “การส่งเสริมการเคารพสิทธิและการปฏิบัติตามหลักสิทธิมนุษยชนในกระบวนการยุติธรรม” ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๖

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีมติรับทราบสรุปผลโครงการสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เรื่อง “การส่งเสริมการเคารพสิทธิและการปฏิบัติตามหลักสิทธิมนุษยชนในกระบวนการยุติธรรม” ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ – ๒๕๕๖ ตามที่สำนักส่งเสริมและประสานงานเครือข่าย ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการปฏิบัติการยุทธศาสตร์ด้านสิทธิในกระบวนการยุติธรรมเสนอ ซึ่งโครงการสัมมนาดังกล่าวมีกลุ่มเป้าหมาย ประกอบด้วย ตำรวจจากส่วนราชการต่าง ๆ และเจ้าหน้าที่จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการยุติธรรม รวมทั้งสิ้น ๓,๒๘๐ คน โดยได้ประมวลปัญหาและอุปสรรคของเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน รวมถึงข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานด้วย

๓. เรื่อง บทสรุปผู้บริหารโครงการอบรมเผยแพร่ความรู้ด้านสิทธิมนุษยชน เรื่อง “การป้องกันการทรมานและการประติบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี ในประเทศไทย” ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้พิจารณาบทสรุปผู้บริหารโครงการอบรมเผยแพร่ความรู้ด้านสิทธิมนุษยชน เรื่อง “การป้องกันการทรมานและการประติบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี ในประเทศไทย” ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ แล้ว มีมติรับทราบและมอบหมายสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยสำนักส่งเสริมและประสานงานเครือข่าย ประสานงานกับคณะกรรมการปฏิบัติการยุทธศาสตร์ด้านสิทธิมนุษยชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนใต้ เพื่อนำข้อมูลรายงานเกี่ยวกับการป้องกันการทรมานและการประติบัติ หรือการลงโทษอื่นที่โหดร้าย ไร้มนุษยธรรม หรือที่ย่ำยีศักดิ์ศรี ในประเทศไทยที่คณะกรรมการปฏิบัติการยุทธศาสตร์ด้านสิทธิมนุษยชนในพื้นที่จังหวัด

ชายแดนภาคใต้ที่ได้จัดทำไว้แล้ว มาผนวกกับข้อมูลที่คณะกรรมการปฏิบัติการยุทธศาสตร์ด้านสิทธิในกระบวนการยุติธรรมที่ได้ดำเนินการไว้ เพื่อให้ได้บทสรุปที่ครบถ้วนมากยิ่งขึ้น ตลอดจนรับความเห็นอื่น ๆ ในที่ประชุมไปดำเนินการต่อไป

๔. เรื่อง สรุปผลการจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เรื่อง “การส่งเสริมความรู้ด้านสิทธิมนุษยชนเพื่อการสื่อสารสาธารณะ”

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีมติรับทราบตามที่สำนักส่งเสริมและประสานงานเครือข่าย ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการสื่อสารสิทธิมนุษยชนนำเสนอสรุปผลการจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการ เรื่อง “การส่งเสริมความรู้ด้านสิทธิมนุษยชนเพื่อการสื่อสารสาธารณะ” ซึ่งจัดขึ้นในระหว่างวันที่ ๔ - ๖ กันยายน ๒๕๕๘ ณ โรงแรมไมด้า หัวหิน อ.หัวหิน จ.ประจวบคีรีขันธ์ ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อให้สื่อมวลชนและเจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเกิดความเข้าใจต่อประเด็นด้านสิทธิมนุษยชนในการสื่อสารสาธารณะ และมีมติมอบสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ รับความเห็นที่ประชุมไปพิจารณาต่อไป

๕. เรื่อง สรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยคณะกรรมการสื่อสารสิทธิมนุษยชนและสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ปี ๒๕๕๓ - ๒๕๕๘

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีมติรับทราบสรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยคณะกรรมการสื่อสารสิทธิมนุษยชนและสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ปี ๒๕๕๓ - ๒๕๕๘ ตามที่สำนักส่งเสริมและประสานงานเครือข่ายนำเสนอ และมอบสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยสำนักส่งเสริมและประสานงานเครือข่าย รับความเห็นที่ประชุมไปพิจารณาดำเนินการ ดังต่อไปนี้

๑) เห็นควรปรับแก้หัวข้อ จากเดิม “การดำเนินงานของคณะกรรมการสื่อสารสิทธิมนุษยชน ในคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ” แก้ไขเป็น “การดำเนินงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยคณะกรรมการสื่อสารสิทธิมนุษยชนและสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ”

๒) เห็นควรมีหลักการว่า เมื่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้ดำเนินการใด ๆ ตามกรอบอำนาจหน้าที่ที่ระบุไว้ในพระราชบัญญัติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้กำหนดอำนาจหน้าที่นั้นว่า เป็นการดำเนินการของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยคณะกรรมการที่รับผิดชอบ และสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

๓) ควรนำข้อมูลที่เคยมีการประชาสัมพันธ์ แลกเปลี่ยนของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และการประชาสัมพันธ์อื่นที่เกี่ยวข้อง มาจัดทำเป็นข้อมูลการประชาสัมพันธ์ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ชุดที่ ๒ ในภาพรวม เพื่อเป็นประโยชน์ต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติต่อไป

๖. เรื่อง การดำเนินการสำหรับเรื่องร้องทุกข์/ร้องเรียน

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีมติรับทราบเรื่องจากศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดลำปาง ตามหนังสือ ที่ ลป ๐๐๑๗.๓ (ศตธ)/๒๓๖๒๘ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ แจ้งว่า คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติอาเซียนมีหนังสือเรียนผู้ว่าราชการจังหวัดลำปางพิจารณา ๒ กรณี ได้แก่ กรณี นางสาวแววรินทร์ บัวเงิน แกนนากลุ่มรักษ์บ้านแหง ตกอยู่ภายใต้การควบคุมของทหาร และถูกข่มขู่ คุกคาม และตกอยู่

ในสถานการณ์ที่เสี่ยงต่ออันตรายอย่างสูง และกรณีกลุ่มรักรักษ์บ้านแห่ง ยื่นหนังสือร้องทุกข์ต่อตัวแทนของ สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดลำปาง ซึ่งทางศูนย์ดำรงธรรม จังหวัดลำปางได้ประสานไปยังกอง อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร และสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองรวม จังหวัดลำปางแล้ว

๗. เรื่อง รายงานผลการพิจารณาเพื่อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง การเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๘๗ ว่าด้วยเสรีภาพในการสมาคม และการคุ้มครองสิทธิในการรวมตัว และฉบับที่ ๙๘ ว่าด้วยสิทธิในการรวมตัวและการร่วมเจรจาต่อรอง และการอนุวัติกฎหมายเป็นการภายใน

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีมติรับทราบเรื่องจากสำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรีตามหนังสือ ที่ นร ๐๕๐๓/๓๕๓๑๑ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๘ แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๘ เรื่อง การพิจารณาดำเนินการของคณะรัฐมนตรีต่อรายงานผลการพิจารณาเพื่อเสนอแนะ นโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เรื่อง การเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่าง ประเทศ ฉบับที่ ๘๗ ว่าด้วยเสรีภาพในการสมาคมและการคุ้มครองสิทธิในการรวมตัว และฉบับที่ ๙๘ ว่าด้วย สิทธิในการรวมตัวและการร่วมเจรจาต่อรอง และการอนุวัติกฎหมายเป็นการภายใน ซึ่งคณะกรรมการสิทธิ มนุษยชนแห่งชาติได้เสนอต่อคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีได้ดำเนินการต่อข้อเสนอแนะหรือข้อเสนอใน การปรับปรุงกฎหมาย ฯ ดังกล่าวของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยมีมติเมื่อวันที่ ๒๑ กรกฎาคม ๒๕๕๘ มอบหมายให้กระทรวงแรงงาน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รับข้อเสนอแนะหรือข้อเสนอในการปรับปรุง กฎหมาย ฯ ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติไปพิจารณา และให้กระทรวงแรงงานเป็นหน่วยงานกลาง ในการรวบรวมผลการดำเนินการ และแจ้งผลการดำเนินการให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ภายใน ๓๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งของคณะรัฐมนตรี ต่อมากระทรวงแรงงานได้เสนอผลการพิจารณาข้อเสนอแนะ นโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมายไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ประกอบด้วย

๑) ข้อพิจารณาของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องต่อข้อเสนอแนะนโยบาย เช่น

- กระทรวงแรงงาน กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงมหาดไทย และสำนักงานสภาความ มั่นคงแห่งชาติ ให้ความเห็นชอบหลักการที่เสนอให้เข้าเป็นภาคีอนุสัญญาดังกล่าวทั้ง ๒ ฉบับ

- กระทรวงแรงงานและสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เห็นด้วยกับข้อเสนอให้มีกฎหมายรองรับให้ ผู้ที่ทำงานทุกประเภทมีสิทธิและเสรีภาพในการรวมตัว การนัดหยุดงาน และการเจรจาต่อรอง ส่วน กระทรวงกลาโหม มีความเห็นว่า ไม่สามารถยอมรับข้อเสนอแนะดังกล่าวได้ เนื่องจากมีกฎหมายว่าด้วยวินัย ทหารอยู่แล้ว

- กระทรวงแรงงานและสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เห็นด้วยกับหลักการที่เสนอให้กระทรวง แรงงานและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับอนุสัญญาทั้ง ๒ ฉบับ แก่ภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชนทั่วไป อย่างต่อเนื่อง

๒) ข้อพิจารณาของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องต่อข้อเสนอในการปรับปรุงกฎหมาย เช่น

- กระทรวงแรงงานและสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เห็นด้วยกับหลักการที่เสนอว่า ในระยะสั้น ควรปรับปรุงหรือแก้ไขกฎหมายให้สอดคล้องกับอนุสัญญาทั้ง ๒ ฉบับ ส่วนระยะยาว ควรมีการศึกษาและจัดทำ กฎหมายกลางเกี่ยวกับสิทธิในการรวมตัว การนัดหยุดงาน และการร่วมเจรจาต่อรอง

- กระทรวงแรงงานและสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เห็นด้วยกับหลักการให้เสนอแก้ไขร่าง พระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ.

- สภาความมั่นคงแห่งชาติ เห็นว่า บุคคลสัญชาติไทยและบุคคลที่ไม่มีสัญชาติไทยที่เข้าเมือง
อย่างถูกกฎหมาย ควรได้สิทธิตามอนุสัญญาทั้ง ๒ ฉบับ

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบผลการพิจารณาข้อเสนอแนะนโยบายหรือข้อเสนอในการปรับปรุง
กฎหมาย ฯ ตามที่กระทรวงแรงงานเสนอ