

สรุปมติการประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (ด้านบริหาร)

การประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ครั้งที่ 24/2555 (ด้านบริหาร) เมื่อวันที่ 3 ตุลาคม 2555 ณ ห้องประชุม 603 ชั้น 6 สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ ถนนแจ้งวัฒนะ โดยมีศาสตราจารย์ อมรา พงศาพิชญ์ ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เป็นประธานการประชุม สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

1. เรื่อง ประกาศคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เรื่อง รับสมัครบุคคลเข้ารับการสรรหาเพื่อดำรงตำแหน่งเลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติรับทราบตามที่ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติแจ้งว่าจะมีการประกาศรับสมัครบุคคลเข้ารับการสรรหาเพื่อดำรงตำแหน่งเลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (นักบริหาร ระดับสูง)

2. เรื่อง คณะอนุกรรมการศึกษาและประเมินรายงานผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชนและมาตรการการแก้ไข เสนอขอรับรองประกอบ

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเห็นชอบการเสนอขอรับรองประกอบคณะอนุกรรมการศึกษาและประเมินรายงานผลการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชนและมาตรการการแก้ไข ส่วนอำนาจหน้าที่คงเดิมตามที่กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (นายปริญญญา ศิริสารการ) เสนอ

3. เรื่อง เสนอขอแต่งตั้งคณะอนุกรรมการที่ปรึกษาสิทธิมนุษยชนด้านสิทธิในกระบวนการยุติธรรม

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเห็นชอบการเสนอขอแต่งตั้งคณะอนุกรรมการที่ปรึกษาสิทธิมนุษยชนด้านสิทธิในกระบวนการยุติธรรมตามองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ตามที่กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (พลตำรวจเอก วันชัย ศรีนวลนัต) เสนอ

4. เรื่อง การอ้างอิงการอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติของกฎหมายในการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการในร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชนด้านเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม และคณะอนุกรรมการปฏิบัติการยุทธศาสตร์ด้านสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้พิจารณาเรื่อง การอ้างอิงการอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติของกฎหมายในการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ ในร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชนด้านเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม และคณะอนุกรรมการปฏิบัติการยุทธศาสตร์ด้านสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม แล้ว มีมติ ดังนี้

(1) ให้ร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะอนุกรรมการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชนด้านเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม อ้างมาตรา 15 (9) และมาตรา 26 วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. 2542

(2) ให้ร่างคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิบัติการยุทธศาสตร์ด้านสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม อ้างมาตรา 15 (9) แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. 2542 และแก้ไขร่างคำสั่ง ในส่วนของอำนาจหน้าที่ ข้อ 2.8 เป็น “2.8 เชิญผู้เชี่ยวชาญ ผู้ทรงคุณวุฒิ หรือบุคคล หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูล ข้อเท็จจริง ความเห็น และข้อเสนอแนะที่เป็นประโยชน์ในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่”

5. เรื่อง นายมณฑิร บุญตัน ได้รับเลือกเป็นสมาชิกคณะกรรมการว่าด้วยสิทธิคนพิการ

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติรับทราบตามที่ นางวิสา เบ็ญจะมโน กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ แจ้งว่า เมื่อวันที่ 12 กันยายน 2555 ที่ประชุมรัฐภาคีอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการ สมัยที่ 5 ณ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา ได้มีมติเลือกนายมณฑิร บุญตัน สมาชิกวุฒิสภา ซึ่งพิการทางสายตามาตั้งแต่นาน ในฐานะผู้สมัครของไทย เป็นสมาชิกคณะกรรมการว่าด้วยสิทธิคนพิการ (Committee on the Rights of Persons with Disabilities) และมอบให้นายแท้จริง ศิริพานิช กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และนางวิสา เบ็ญจะมโน กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เป็นผู้แทนคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติไปแสดงความยินดีกับนายมณฑิร บุญตัน

6. เรื่อง การลงนามเข้าเป็นภาคีพิธีสารเลือกรับของอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก เรื่อง กระบวนการติดต่อร้องเรียน

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติรับทราบตามที่ นางวิสา เบ็ญจะมโน กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ แจ้งว่า เมื่อวันที่ 25 กันยายน 2555 นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ได้เป็นสักขีพยาน ในพิธีการลงนามเข้าเป็นภาคีพิธีสารเลือกรับของอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก เรื่อง กระบวนการติดต่อร้องเรียน เป็นประเทศแรกของโลก โดยมีนายสุรพงษ์ โตวิจักษณ์ชัยกุล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ได้ลงนามและยื่นสัตยาบันสารพิธีสารเลือกรับฉบับดังกล่าวต่อนาง Patricia O Brien รองเลขาธิการสหประชาชาติด้านกิจการกฎหมายในงานสนธิสัญญา (Treaty Event) ในระหว่างการประชุมสมัชชาสหประชาชาติ สมัยสามัญ สมัยที่ 67 ณ นครนิวยอร์ก สหรัฐอเมริกา การลงนามดังกล่าวเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 กันยายน 2555 ที่ได้เห็นชอบตามที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอให้ไทยเข้าเป็นภาคีพิธีสารเลือกรับของอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก เรื่อง กระบวนการติดต่อร้องเรียน ซึ่งเป็นข้อตกลงเสริมอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็กที่ประเทศไทยเข้าเป็นภาคีมาตั้งแต่ปี 2535 โดยมีสาระสำคัญคือ การเปิดโอกาสให้เด็กหรือผู้แทนเด็กสามารถร้องขอให้คณะกรรมการสิทธิเด็กแห่งสหประชาชาติพิจารณาว่า มีการละเมิดสิทธิเด็กตามที่ระบุในอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก พิธีสารเลือกรับ ฯ เรื่อง การขายเด็ก การค้าประเวณี และสื่อลามกที่เกี่ยวกับเด็ก และพิธีสารเลือกรับ ฯ เรื่อง ความเกี่ยวพันของเด็กในความขัดแย้งกันด้วยอาวุธ ทั้งนี้ หากคณะกรรมการสิทธิเด็กแห่งสหประชาชาติพิจารณาแล้วเห็นว่า มีการละเมิดสิทธิเด็ก ก็ จะส่งข้อเสนอแนะให้แก่รัฐภาคีเพื่อดำเนินมาตรการช่วยเหลือเยียวยาเด็กตามที่เห็นสมควรต่อไป ทั้งนี้ ประเทศไทยให้ความสำคัญต่อการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิเด็ก โดยมีส่วนร่วมในการผลักดันการยกร่างพิธีสารเลือกรับ ฯ เรื่อง กระบวนการติดต่อร้องเรียนมาตั้งแต่แรกเริ่ม และเป็นหนึ่งในประเทศหลัก (Core Group) ที่ผลักดันการยกร่างพิธีสาร

เลือกรับดังกล่าว โดยประเทศไทยมุ่งมั่นที่จะส่งเสริมพัฒนาการของเด็กและคุ้มครองสิทธิของเด็กทั่วประเทศเพื่อให้เติบโตอย่างมีคุณภาพและเป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาประเทศต่อไป

7. เรื่อง การให้ความร่วมมือกับองค์การ International Women's Rights Action Watch (IWRAW)

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติรับทราบตามที่ นางวิสา เบ็ญจะมโน กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ แจ้งว่า องค์การ International Women's Rights Action Watch (IWRAW) ภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก มีแผนที่จะจัดการหารือ เรื่อง สิทธิสตรี ร่วมกับ Office of the High Commissioner for Human Rights (OHCHR) ประจำภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ระหว่างวันที่ 1-3 พฤศจิกายน 2555 ที่กรุงเทพฯ ฯ ในกรณีนี้ IWRAW ประสงค์จะขอให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติร่วมเป็นเจ้าภาพหรือสนับสนุนการจัดการหารือเกี่ยวกับการทำงาน เช่น การจัดประชุมต่าง ๆ เป็นต้น

8. เรื่อง กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ลาประชุม

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติรับทราบ เรื่อง พลตำรวจเอก วันชัย ศรีนวลนัต กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เดินทางไปดูงานเกี่ยวกับสถานการณ์สิทธิมนุษยชนด้านสิทธิในกระบวนการยุติธรรม ระหว่างวันที่ 1-5 ตุลาคม 2555 ณ มณฑลยูนนาน ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน เพื่อนำความรู้ที่ได้มาใช้ประกอบการพิจารณากำหนดแผนงานยุทธศาสตร์เชิงรุกด้านสิทธิในกระบวนการยุติธรรม ซึ่งเกี่ยวข้องกับภารกิจของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติที่รับผิดชอบ

9. เรื่อง สรุปผลการประชุมคณะอนุกรรมการส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานภายใต้อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการ ครั้งที่ 1/2555

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติรับทราบสรุปผลการประชุมคณะอนุกรรมการส่งเสริมและสนับสนุนการดำเนินงานภายใต้อนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการ ครั้งที่ 1/2555 เมื่อวันที่ 4 กันยายน 2555 ณ อาคารศูนย์พัฒนาและฝึกอบรมคนพิการแห่งเอเชียและแปซิฟิก บ้านราชวิถี ตามที่สำนักสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ เสนอ

10. เรื่อง สรุปผลการพิจารณารายงานของประเทศไทยตามพันธกรณีภายใต้อนุสัญญาว่าด้วยการขจัดการเลือกปฏิบัติทางเชื้อชาติ (Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination - CERD)

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติรับทราบสรุปผลการพิจารณารายงานของประเทศไทยตามพันธกรณีภายใต้อนุสัญญาว่าด้วยการขจัดการเลือกปฏิบัติทางเชื้อชาติ (Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination - CERD) และข้อเสนอแนะต่าง ๆ โดยคณะกรรมการว่าด้วยการขจัด

การเลือกปฏิบัติทางเชื้อชาติ เมื่อวันที่ 9-10 สิงหาคม 2555 ณ สำนักงานสหประชาชาติ นครเจนีวา สมาพันธรัฐสวิส ตามที่สำนักสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ เสนอ ซึ่งมีสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

(1) คณะกรรมการ ฯ ยินดีต่อพัฒนาการเชิงบวกของไทยในเรื่องต่าง ๆ ได้แก่ การที่รัฐบาลได้จัดทำยุทธศาสตร์แก้ปัญหาแรงงานต่างด้าวทั้งระบบในปี 2555 การออกพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551 การจัดสรรเงินเพื่อเยียวยาเหยื่อความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการดำเนินการตามแผนพัฒนาพื้นที่พิเศษในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. 2552-2555 การออกพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการค้ามนุษย์ พ.ศ. 2551 และการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง เช่น พิธีสารเลือกรับของอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็กทั้ง 2 ฉบับ อนุสัญญาต่อต้านการทรมาน ฯ และอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการ นอกจากนี้ คณะกรรมการ ฯ ยินดีที่รัฐบาลไทยเปิดให้ภาคส่วนต่าง ๆ มีส่วนร่วมในกระบวนการจัดทำรายงานการปฏิบัติตามอนุสัญญา ฯ

(2) คณะกรรมการ ฯ มีข้อกังวลการปฏิบัติตามอนุสัญญา CERD ในประเทศไทยในบางประเด็น รวมทั้ง ได้ให้ข้อเสนอแนะในประเด็นดังกล่าว ดังนี้

- (2.1) การทบทวนกฎหมายภายใน
- (2.2) สิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง
- (2.3) สิทธิของชนกลุ่มน้อย
- (2.4) สตรีมลายู
- (2.5) แรงงานย้ายถิ่น
- (2.6) ผู้แสวงหาที่พักพิงและผู้ลี้ภัย
- (2.7) ข้อเสนอแนะอื่น ๆ

11. เรื่อง การดำเนินการในการใช้ห้องประชุมและระบบคอมพิวเตอร์ของสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติรับทราบ เรื่อง การดำเนินการในการใช้ห้องประชุมและระบบคอมพิวเตอร์ของสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ตามที่สำนักบริหารกลาง เสนอ

12. เรื่อง ข้อชี้แจงเกี่ยวกับการส่งแรงงานต่างด้าวกลับประเทศต้นทาง

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติรับทราบตามที่สำนักสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศแจ้งว่า ตามที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้มีหนังสือ ที่ สม 0001/65 ลงวันที่ 9 สิงหาคม 2555 ถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ว่า คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีความห่วงกังวลต่อนโยบายของกระทรวงแรงงานที่จะส่งแรงงานต่างด้าวสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชาที่ทำงานในประเทศไทยและตั้งครุภ 3 เดือนกลับไปคลอดบุตรที่ประเทศต้นทาง และให้สามารถกลับเข้ามาทำงานได้ตามเดิมภายหลังการคลอดบุตร เพื่อเป็นมาตรการในการป้องกันการค้ามนุษย์ ซึ่งนโยบายของกระทรวงแรงงานดังกล่าวอาจไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและพันธกรณีระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชนของไทย รวมทั้งอาจมี

ผลกระทบต่อความพยายามของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติจึงขอให้รัฐบาลพิจารณาทบทวนนโยบายการส่งหญิงแรงงานต่างด้าวตั้งครุฑกลับประเทศ รวมถึงพิจารณามาตรการอื่นที่จะช่วยป้องกันและแก้ไขปัญหาการค้ามนุษย์โดยไม่ขัดต่อพันธกรณีระหว่างประเทศ ด้านสิทธิมนุษยชนของไทย นั้น ต่อมากระทรวงแรงงาน ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ รง 0205.1/082 ลงวันที่ 20 กันยายน 2555 ตอบคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ว่า กระทรวงแรงงานยังไม่ได้มีการดำเนินการใด ๆ เกี่ยวกับการส่งแรงงานต่างด้าวหญิงที่เข้ามาทำงานโดยถูกต้องตามกฎหมายและตั้งครุฑกลับประเทศต้นทางและไม่มีนโยบายในเรื่องดังกล่าวแต่อย่างใด อย่างไรก็ตาม กระทรวงแรงงานยังคงมีข้อกังวลเกี่ยวกับแรงงานต่างด้าวที่ลักลอบเข้าเมืองผิดกฎหมายและหลบซ่อนเข้ามาทำงาน ซึ่งเสี่ยงต่อการถูกบังคับใช้แรงงาน ทำให้ยากต่อการเข้าถึงสิทธิและการคุ้มครองตามกฎหมาย กระทรวงแรงงานจึงมีเจตนารมณ์ที่สร้างระบบที่ดี เพื่อให้แรงงานต่างด้าวสามารถเข้าถึงสิทธิและได้รับการคุ้มครองตามกฎหมายของไทย โดยคำนึงถึงหลักสิทธิมนุษยชนพื้นฐาน ศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ รวมทั้ง สิทธิเสรีภาพและความเสมอภาค โดยกระทรวงแรงงานยินดีรับฟังข้อคิดเห็นจากทุกภาคส่วน เพื่อแก้ปัญหาอย่างสมดุลต่อไป

13. เรื่อง ขอเชิญเข้ารับการอบรมหลักสูตร หลักนิติธรรมเพื่อประชาธิปไตย รุ่นที่ 1 จัดโดย สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ ระหว่างวันที่ 10 มกราคม – กันยายน 2556 ณ อาคารวายุภักษ์ ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ฯ

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเห็นชอบให้นายไพบุลย์ วราหะไพฑูรย์ กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เข้ารับการอบรมหลักสูตร หลักนิติธรรมเพื่อประชาธิปไตย รุ่นที่ 1 ระหว่างวันที่ 10 มกราคม – กันยายน 2556 ณ อาคารวายุภักษ์ ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ฯ