

ด้านที่สุด

สำเนา

ที่ สม ๐๐๐๑/๐๑/ ๕๘

คณะกรรมการสิ่งมุขยชนแห่งชาติ

๙๗๒ ถ.พญาไท ปทุมวัน กรุงเทพฯ ๑๐๓๓๐

๗๗ กรกฎาคม ๒๕๕๘

เรื่อง นโยบายเรื่องกลไกการพัฒนาที่สะอาดภายใต้พิธีการเกียวโต
กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

ตามที่ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้ประกาศนโยบายต่อสาธารณะที่จะดำเนินโครงการปลูกป่าภายใต้กลไกการพัฒนาที่สะอาด (Clean Development Mechanism) ที่กำหนดไว้ในพิธีการเกียวโต (Kyoto Protocol) โดยจะได้เสนอเรื่องต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา กำหนดเป็นนโยบายโดยเร็ว นั้น

เนื่องจาก ทรัพยากรป่าเป็นส่วนหนึ่งของฐานทรัพยากรเขตร้อน ที่มีนัยสำคัญยิ่งต่อการดำรงชีวิตของชุมชนท้องถิ่น การก่อเกิดขาวิดประเพณีของชุมชน และเกี่ยวโยงถึงอำนาจเชิงต่อต้าน ของรัฐ ศักยภาพในการพัฒนาอย่างสร้างสรรค์และยั่งยืน โดยเฉพาะในด้านอาหารกับยา รวมทั้งการอนุรักษ์ตามพันธกรณีระหว่างประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดังนั้นการนำเอา ทรัพยากรป่าของไทย ไปผูกพันภัยให้ความตกลงระหว่างประเทศ จึงต้องดำเนินการด้วยความรอบคอบในทุกมิติ

ด้วยเหตุนี้ คณะกรรมการสิ่งมุขยชนแห่งชาติ มีความเห็นว่าการดำเนินโครงการปลูกป่าภายใต้กลไกการพัฒนาที่สะอาดตั้งแต่ล้ำ อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจ ด้านสิ่งแวดล้อม และด้านสังคม จึงขอเสนอความเห็นต่อการกำหนดนโยบายของรัฐบาลต่อเรื่องกลไกการพัฒนาที่สะอาด ดังนี้

๑. วัดถูกประสงค์หลักของการดำเนินโครงการตามกลไกการพัฒนาที่สะอาดของประเทศไทย ควรเป็นไปเพื่อการสร้างแรงกระตุ้นหรือจูงใจ (Incentive Measures) ให้มีการปรับเปลี่ยนกระบวนการผลิต การใช้ทรัพยากร หรือการจัดการมลพิษ ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น ลดการปล่อยของเสีย สร้างผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม และทำให้เกิดการใช้ทรัพยากรและพลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ อันจะช่วยสนับสนุนแนวทางการพัฒนาที่ยั่งยืนของประเทศไทยได้

/ ๒. ในกรอบโครงการ...

๒. ในการดำเนินโครงการปลูกป้าภายในได้กล่าวการพัฒนาที่สะอาด เนื่องจากปัญหาด้านป่าไม้-ที่ดินเป็นปัญหาที่มีความชัดແยังอย่างมากในประเทศไทยและมีแนวโน้มที่จะมีความรุนแรงมากขึ้น การดำเนินโครงการปลูกป้าภายในได้กล่าวการพัฒนาที่สะอาด ซึ่งจะต้องมีการเก็บรักษาพื้นที่ที่ปลูกป่าไว้ในช่วงระยะเวลาหนึ่งตามเงื่อนไขของพิธีสารเกียรติ อาจส่งผลให้ปัญหาความชัดແยังด้านป่าไม้-ที่ดิน มีความชันช้อนและรุนแรงเพิ่มขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งการดำเนินโครงการเป็นพื้นที่ขนาดใหญ่ในพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ซึ่งมีกรณีปัญหาความชัดແยังและข้อพิพาทเรื่องที่ดินอยู่เป็นจำนวนมากในปัจจุบัน

๓. จากการศึกษาวิจัยพบว่า การลดปริมาณกาซเรือนกระจกโดยการปลูกป่ามีต้นทุนค่อนข้างต่ำเมื่อเปรียบเทียบกับแนวทางอื่นๆ ดังนี้ ถ้าประเทศไทยเริ่งตัดดำเนินโครงการปลูกป้าภายในได้กล่าวการพัฒนาที่สะอาดในขณะนี้ ในอนาคตอาจทำให้ประเทศไทยต้องประสบกับปัญหาความยุ่งยากในการปฏิบัติตามพันธกรณีในพิธีสารเกียรติ หากมีข้อกำหนดให้ประเทศไทยและกลุ่มประเทศกำลังพัฒนาต้องมีข้อผูกพันในการลดการปล่อยกาซเรือนกระจก เนื่องจากจะเหลือกิจกรรมการดำเนินงานที่มีต้นทุนการดำเนินงานสูงกว่าการปลูกป่า

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติหวังเป็นอย่างยิ่งว่า ข้อเสนอแนะเชิงนโยบายของคณะกรรมการฯ ในเรื่องนี้จะได้รับการพิจารณาอนุมัติจัดทำเพื่อประโยชน์ต่อการกำหนดนโยบายของประเทศไทยในระยะยาว ด่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

มนัส วงศ์

(นายเสน่ห์ จำริเก)

ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
โทร/โทรสาร ๐ ๒๖๗๙ ๒๘๙๐