

## สรุปมติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (ด้านการบริหาร)

การประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ครั้งที่ 34/2553 เมื่อวันที่ 3 พฤศจิกายน 2553 เวลา 09.30 น. ณ ห้อง 606 ชั้น 6 สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติฯ ถนนแจ้งวัฒนะ โดยมี ศาสตราจารย์ อมรา พงศาพิชญ์ ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เป็นประธานการประชุม สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

### **1. เรื่อง การเสนอชื่อบุคคลเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการธุรกรรม ในคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน**

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมอบหมายให้ พลตำรวจเอก วันชัย ศรีนวลนัต กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เป็นผู้พิจารณาเสนอชื่อผู้ที่มีคุณสมบัติเหมาะสมเป็นผู้แทนคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เพื่อทำหน้าที่กรรมการธุรกรรมในคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน และให้นำเสนอผลการพิจารณาต่อที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติในครั้งต่อไป

### **2. เรื่อง รายงานผลการฟ้องคดีต่อศาลปกครอง**

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีมติ ดังนี้ (1) รับทราบผลการดำเนินการกรณี ที่ นางสาวศรีธัญญาฯ ยื่นคำร้องที่ 603/2553 ขอให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน และให้ยุติการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชนตามมาตรา 22 แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. 2542 เนื่องจากได้มีการยื่นฟ้องต่อศาลปกครองในประเด็นที่มีการร้องเรียนแล้ว (2) คำร้องของนางสาวศรีธัญญาฯ ที่ขอให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเสนอเรื่องพร้อมด้วยความเห็นต่อศาลปกครอง ให้ผู้รับมอบอำนาจจากคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ดำเนินการต่อไป และรายงานความคืบหน้าให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติทราบเป็นระยะ โดยขอให้ นายไพบุลย์ วราหะไพฑูรย์ กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เป็นที่ปรึกษาในการดำเนินการ (3) การตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชนของผู้ร้องรายอื่นๆ ที่ร้องเรียนในลักษณะเดียวกัน คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ มอบหมายให้คณะอนุกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ด้านสิทธิเด็ก สตรี และความเสมอภาคของบุคคล พิจารณาดำเนินการต่อไป

### **3. เรื่อง ความคืบหน้าในการดำเนินงานของคณะทำงานวิชาการเพื่อจัดทำรายงานข้อเสนอเชิงนโยบายการคุ้มครองสิทธิชุมชน ตามมาตรา 67 วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550**

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติรับทราบผลการดำเนินงานของคณะทำงานวิชาการเพื่อจัดทำรายงานข้อเสนอเชิงนโยบายการคุ้มครองสิทธิชุมชน ตามมาตรา 67 วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ว่า คณะทำงานฯ ได้มีการประชุมไปแล้ว 4 ครั้ง และจะมีการประชุมครั้งที่ 5/2553 ในวันจันทร์ที่ 8 พฤศจิกายน 2553 เพื่อพิจารณาร่างรายงานทุกหัวข้อ และในการประชุมคณะทำงานฯ ครั้งที่ 4/2553 เมื่อวันที่ 1 พฤศจิกายน 2553 คณะทำงานฯ ได้รับทราบข้อมูลสำคัญเพื่อประกอบการจัดทำร่างรายงานฯ 2 เรื่อง ได้แก่

(1) มติคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติ ในการประชุม ครั้งที่ 5/2553 เมื่อวันที่ 22 ตุลาคม 2553 ซึ่งคณะกรรมการสุขภาพแห่งชาติได้มีมติเห็นชอบข้อเสนอต่อการกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาโครงการหรือกิจ

กรรมที่อาจส่งผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทางด้านสุขภาพ และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบและมอบหมายให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณาใช้ข้อเสนอดังกล่าวเป็นกรอบในการทบทวนปรับปรุงประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อให้สอดคล้องกับบริบทที่เป็นจริง และพิจารณาดำเนินการแก้ไขปัญหามาตามาตามข้อเสนอ

(2) หนังสือ เรื่อง ข้อเสนอที่ค้นพบจากเอกสารการทำ E/HIA ของโครงการ : สารก่อกัมเริงและสารเคมีที่มีผลกระทบต่อการทำงานของระบบและอวัยวะสำคัญของมนุษย์ของโครงการอุตสาหกรรมในพื้นที่มาตามาตามาและพื้นที่ใกล้เคียง ในจังหวัดระยอง จัดทำโดย เครือข่ายวิชาการเพื่อการเฝ้าระวังสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ มหาวิทยาลัยศิลปากร

#### 4. เรื่อง รายงานความคืบหน้าการตรวจสอบคำร้องเกี่ยวกับพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติรับทราบรายงานความคืบหน้าการดำเนินการของคณะอนุกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ด้านสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง ซึ่งมีนายแพทย์นิรันดร์ พิทักษ์วัชระ กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เป็นประธานอนุกรรมการ ในการตรวจสอบเรื่องร้องเรียน กรณีการใช้อำนาจตามพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548 จับกุมคุมขัง ดร. สุธาชัย ยิ้มประเสริฐ นายสมยศ พฤกษาเกษมสุข นายสมบัติ บุญงามอนงค์ ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ ได้เข้าเยี่ยมและเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาหารือ ซึ่งผู้แทนศูนย์อำนวยการแก้ไขสถานการณ์ฉุกเฉิน (ศอฉ.) ได้เปิดเผยบัญชีผู้ต้องหาที่ถูกละเมิดหรือกักขัง ซึ่งเกี่ยวข้องกับการกระทำผิดตามพระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. 2548 จำนวน 422 คน และคณะอนุกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ด้านสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง ได้เข้าเยี่ยมผู้ถูกควบคุมตัวในค่ายทหารและตำรวจตระเวนชายแดน และผู้ต้องขังในเรือนจำ 15 เรือนจำ ทั้งภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ กรุงเทพฯ และปริมณฑล ซึ่งการเข้าเยี่ยมเรือนจำต่างๆ คณะอนุกรรมการฯ ได้รับความอนุเคราะห์จากกรมราชทัณฑ์เป็นอย่างดี และได้สัมภาษณ์ผู้ต้องหา จำนวน 231 คน จากการสัมภาษณ์พบว่า ผู้ต้องหาที่มีมายาคติบางอย่างเกี่ยวกับคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และพบปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชนหลายเรื่อง และปัญหาสิทธิในการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมและสิทธิพื้นฐานในกระบวนการพิจารณาคดี สิทธิในการประกันตัวและการได้รับความช่วยเหลือทางคดีจากทนายความ เนื่องจากผู้ต้องหาไม่สามารรถจ้างทนายความได้ ปัญหาการถูกทรมาน ทารุณกรรม การใช้อำนาจเกินขอบเขตเข้าจับกุมตัว การควบคุมตัวตามอำเภอใจ และการตั้งข้อหาร้ายแรงกับผู้ที่เกี่ยวข้องเหตุการณ หรือผู้ร่วมชุมนุม โดยมีได้มีส่วนร่วมในการก่อเหตุร้ายแรง และปัญหาสภาพความแออัดของผู้ต้องขังในเรือนจำ ด้านความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง คณะอนุกรรมการฯ ได้ร่วมมือกับกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ และคณะกรรมการพัฒนาการเมือง การสื่อสาร และการมีส่วนร่วม

ทางการเมือง สภาผู้แทนราษฎร โดยมีการประชุมหารือร่วมกันและมีข้อเสนอแนะในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของผู้ต้องขัง โดยให้ผู้ต้องขังได้รับสิทธิในการประกันตัว ซึ่งมีผู้ต้องขังที่มีฐานะยากจนต้องการให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ช่วยเหลือจัดหาทุนความ เพื่อประกันตัวและต่อสู้คดี 45 ราย ในกรณี คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้มอบหมายให้ดำเนินการ ดังนี้

(1) ให้คณะอนุกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ด้านสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง เชิญกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กรมราชทัณฑ์ และสภาทนายความ มาร่วมหารือเรื่องการประกันตัวและการขอทนายความมาช่วยเหลือเรื่องประกันตัวผู้ต้องหา โดยให้เชิญนายไพบุลย์ วราหะไพฑูรย์ กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ และสำนักกวีนิพนธ์และคดี เข้าร่วมหารือด้วย

(2) ให้สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติดำเนินการ ดังนี้

(2.1) ศึกษาการทำหน้าที่ทนายความของเจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

(2.2) ให้เก็บรวบรวมหลักฐานเหตุการณ์การชุมนุมของกลุ่ม นปช. ทุกประเภท

(2.3) ให้จัดทำรายงานแยกออกเป็น 2 ฉบับ คือ รายงานการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน และรายงานประจำปี

(2.4) ให้เร่งติดตามการสรุปเรื่องร้องเรียน 2 เรื่อง ที่คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อแสวงหาข้อเท็จจริงและรวบรวมพยานหลักฐาน กรณีเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นจากการชุมนุมของกลุ่ม นปช. ตามคำสั่งคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ที่ 50/2553 ลงวันที่ 12 พฤษภาคม 2553 ดำเนินการเสร็จแล้ว และส่งเรื่องให้คณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อตรวจสอบด้านกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นจากการชุมนุมของกลุ่ม นปช. ตามคำสั่งคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ที่ 49/2553 ลงวันที่ 12 พฤษภาคม 2553 เพื่อนัดประชุมพิจารณาตรวจสอบต่อไป

## 5. เรื่อง การประชุมนานาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ครั้งที่ 14 (14<sup>th</sup> International Anti-Corruption Conference - IACC)

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติรับทราบเรื่องการประชุมนานาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ครั้งที่ 14 (14<sup>th</sup> International Anti-Corruption Conference - IACC) ในกรณีนี้ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ มีมติให้ดำเนินการดังนี้

(1) ให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติแจ้งความประสงค์ในการเข้าร่วมการสัมมนาดังกล่าว ให้เลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติทราบเพื่อดำเนินการจัดสรรงบประมาณต่อไป

(2) ให้เลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเป็นผู้พิจารณาส่งเจ้าหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเข้าร่วมการประชุมดังกล่าว

**6. เรื่อง ความก้าวหน้าของร่างพระราชกฤษฎีกาค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายในการเดินทางของประธานกรรมการ กรรมการ และอนุกรรมการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....**

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติรับทราบความก้าวหน้าของร่างพระราชกฤษฎีกาค่าตอบแทนและค่าใช้จ่ายในการเดินทางของประธานกรรมการ กรรมการ และอนุกรรมการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ว่า สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือขอให้สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ แจ้งข้อเสนอแนะหรือความคิดเห็น กรณีคณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ (กงช.) ได้เสนอปรับอัตราเงินเดือนของประธานกรรมการและกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เป็นบัญชี 4 ทำร่างพระราชกฤษฎีกาค่าตอบแทนฯ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้มีหนังสือแจ้งความเห็นไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีว่ากรณีดังกล่าวเป็นการปรับเปลี่ยนเพิ่มเติมที่สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 8 ธันวาคม 2552 แล้ว

**7. เรื่อง กำหนดการสัมมนาทางวิชาการและเปิดตัวหนังสือ “การทุจริตและสิทธิมนุษยชน : สร้างความเชื่อมโยง”**

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติรับทราบกำหนดการสัมมนาทางวิชาการในหัวข้อ “การทุจริตในสังคมไทย : ปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชนที่แอบแฝง” และเปิดตัวหนังสือ “การทุจริตและสิทธิมนุษยชน : สร้างความเชื่อมโยง” จัดโดย สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ในวันอังคารที่ 9 พฤศจิกายน 2553 เวลา 13.30 – 16.00 นาฬิกา ณ ห้องเสนา ชั้น 6 สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยมีประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ กล่าวเปิดการสัมมนาและปาฐกถานำการเสวนาทางวิชาการดังกล่าว

**8. เรื่อง การเสวนาเรื่อง “ความยุติธรรมในระยะเปลี่ยนผ่านแบบไทยๆ”**

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติรับทราบว่าเครือข่ายนักวิชาการในนาม “เครือข่ายสันติประชาธรรม” ได้เรียนเชิญประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ หรือผู้แทน เป็นวิทยากรในการเสวนาเรื่อง “ความยุติธรรมในระยะเปลี่ยนผ่านแบบไทยๆ” ในวันพฤหัสบดีที่ 4 พฤศจิกายน 2553 เวลา 13.00 – 16.00 นาฬิกา ณ ห้อง ร.103 คณะรัฐศาสตร์ มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ ท่าพระจันทร์

**9. เรื่อง การจัดเตรียมฝ่ายเลขานุการสนับสนุนการทำงานของคณะอนุกรรมการ 17 ชุด**

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเห็นชอบการตั้งคณะอนุกรรมการ 17 ชุด ตามแผนยุทธศาสตร์คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ แต่ในภาวะวิกฤตที่เป็นช่วงเปลี่ยนผ่านนี้ ให้เพิ่มคณะอนุกรรมการ 2 ชุด เป็นกรณีพิเศษ ได้แก่ คณะอนุกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ด้านที่ดินและป่า และคณะอนุกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ด้านสิทธิและสถานะของผู้ไร้สัญชาติ ไทยพลัดถิ่น ผู้อพยพ และชนพื้นเมือง โดยแต่งตั้งเป็นคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจ ส่วนคณะอนุกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ด้านสิทธิชุมชน และคณะอนุกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ด้านสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง นั้น เป็นคณะอนุกรรมการที่เป็นไปตามแผนยุทธศาสตร์คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติอยู่แล้ว โดย

- (1) ขอให้สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติจัดหาวิธีการแก้ไขปัญหาคำร้องที่ค้าง ด้วยวิธีพิเศษ
  - (2) ในแต่ละคณะอนุกรรมการ ทั้ง 4 ชุดข้างต้น จะทำหน้าที่ตรวจสอบ ติดตาม และวางยุทธศาสตร์
  - (3) ในการปรับแผนงานดำเนินงานของคณะอนุกรรมการทั้ง 4 ชุดข้างต้น ขอให้มีการนำเสนอแผนงานและกิจกรรม ตลอดจนความคืบหน้า ทุก 3 เดือน เพื่อปรับแผนให้การดำเนินงานเสร็จสิ้นโดยเร็ว
- ทั้งนี้ นายปริญญา ศิริสารการ กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ มีข้อสงวนที่จะไม่เห็นชอบกับมติที่ประชุมข้อ (2) และ ข้อ (3) โดยตามข้อ (3) ต้องมีระยะเวลาสิ้นสุดที่ชัดเจน

#### 10. เรื่อง การประชุม 7<sup>th</sup> Annual Meeting of the South East Asia National Human Rights Institutions Forum (SEANF)

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเห็นชอบให้ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเข้าร่วมประชุมประจำปีของกรอบความร่วมมือระหว่างสถาบันสิทธิมนุษยชนแห่งชาติในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (SEANF) ครั้งที่ 7 ระหว่างวันที่ 15-16 พฤศจิกายน 2553 ณ กรุงกัวลาลัมเปอร์ ประเทศมาเลเซีย ซึ่งคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ประเทศมาเลเซีย (SUHAKAM) เป็นเจ้าภาพจัดการประชุม

#### 11. เรื่อง ร่างคำสั่งคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เรื่อง แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจจัดการแข่งขันตอบปัญหาสิทธิมนุษยชน

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเห็นชอบร่างคำสั่งที่แก้ไขตามความเห็นที่ประชุมแล้ว

#### 12. เรื่อง ร้องเรียนกรณีปัญหาการสอบ GATT

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้พิจารณาเรื่องร้องเรียนดังกล่าวแล้ว มีมติดังนี้

(1) ไม่รับเรื่องร้องเรียนตามคำร้องเลขที่ 615/2553 ไว้พิจารณา เนื่องจากเรื่องร้องเรียนดังกล่าว ผู้ร้องได้ยื่นคำฟ้องต่อศาลปกครองกลางด้วยตนเองแล้ว

(2) มอบหมายให้สำนักวินิจฉัยและคดีให้ความช่วยเหลือทางกฎหมายแก่ผู้ร้อง ตามนัยมาตรา 18 (4) แห่งพระราชบัญญัติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. 2542 และหากผู้ร้องประสงค์ให้สภาทนายความเข้ามาช่วยเหลือ ก็ให้ดำเนินการประสานกับสภาทนายความให้แก่ผู้ร้องด้วย