

สำเนา

ด่วนที่สุด

ที่ สม ๐๐๐๓/๒๔

สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ ๘๐ พรรษา อาคารบี
ชั้น ๖-๗ แจ้งวัฒนะ หลักสี่ กทม. ๑๐๒๑๐

๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

เรื่อง การคุ้มครองสิทธิแรงงานข้ามชาติและการขยายเวลาการพิสูจน์สัญชาติ

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

อ้างถึง มติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๑๙ มกราคม ๒๕๕๓

ตามมติคณะรัฐมนตรีที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่กระทรวงแรงงานเสนอซึ่งมีสาระสำคัญในการขยายเวลาการพิสูจน์สัญชาติแรงงาน ๓ สัญชาติ ได้แก่ สัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา จำนวน ๑,๓๑๐,๖๙๐ คน ที่ใบอนุญาตทำงานสิ้นสุดในวันที่ ๒๐ มกราคม ๒๕๕๓ และวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ โดยให้แรงงานข้ามชาติไปยื่นคำขอพิสูจน์สัญชาติภายในวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ และเข้ารับการพิสูจน์สัญชาติให้แล้วเสร็จภายในเวลาที่กำหนด ทั้งนี้ไม่เกินวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ และระหว่างรอการพิสูจน์สัญชาติอนุญาตให้แรงงานข้ามชาติทำงานได้เป็นการชั่วคราว พร้อมทั้งมอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศประสานงานกับทางการพม่า ลาว และกัมพูชาเข้ามาพิสูจน์สัญชาติในประเทศไทย ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะอนุกรรมการด้านสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้ติดตามนโยบายการพิสูจน์สัญชาติแรงงานข้ามชาติและเห็นว่า รัฐบาลมีความตั้งใจที่จะแก้ไขปัญหาแรงงานข้ามชาติโดยให้แรงงาน ๓ สัญชาติเข้าสู่กระบวนการพิสูจน์สัญชาติเพื่อเปลี่ยนสถานะจากผู้หลบหนีเข้าเมืองเป็นผู้เข้าเมืองโดยถูกกฎหมายและอนุญาตให้ทำงานได้ จากผลการดำเนินการที่ผ่านมา มีแรงงานข้ามชาติสัญชาติพม่าผ่านการพิสูจน์สัญชาติแล้วประมาณ ๓๐,๐๐๐ คน แจ้งขึ้นทะเบียนขอพิสูจน์สัญชาติ ประมาณ ๕๐๐,๐๐๐ คน จากจำนวนแรงงานที่ขึ้นทะเบียนทั้งสิ้น จำนวน ๑,๐๗๖,๑๑๐ คน โดยนายจ้าง/สถานประกอบการต้องนำแรงงานข้ามชาติไปยื่นคำขอพิสูจน์สัญชาติให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓ ซึ่งคณะอนุกรรมการฯ มีความเห็นว่า อาจดำเนินการไม่ทันตามเวลาที่กำหนด ประกอบกับคณะอนุกรรมการด้านสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง ได้รับเรื่องร้องเรียนจากกลุ่มองค์กรเครือข่ายขอให้ตรวจสอบปัญหาการ

/ละเมิด...

ละเมิดสิทธิมนุษยชนและปัญหาและปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ต่อกระบวนการพิสูจน์สัญชาติ เช่น ปัญหาการเรียกเก็บค่าบริการที่สูงของบริษัทเอกชน ความหวาดวิตกถึงความปลอดภัยของครอบครัวแรงงานในประเทศต้นทาง การขาดการประชาสัมพันธ์ให้เข้าใจถึงประโยชน์ของการพิสูจน์สัญชาติ เป็นต้น

ดังนั้นเพื่อให้การแก้ไขปัญหาแรงงานข้ามชาติเป็นไปตามยุทธศาสตร์ของรัฐบาลและตั้งอยู่บนพื้นฐานของหลักสิทธิมนุษยชน คณะอนุกรรมการด้านสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ขอเสนอแนวทางแก้ไขปัญหาดังนี้

๑) การประชาสัมพันธ์ เร่งรัดประชาสัมพันธ์ให้นายจ้าง/สถานประกอบการได้รู้และเข้าใจถึงสิทธิประโยชน์ที่จะได้รับภายหลังการพิสูจน์สัญชาติและมีหลักประกันความปลอดภัย

๒) ค่าใช้จ่ายในการพิสูจน์สัญชาติ ควรออกมาตรการควบคุมบริษัทเอกชนที่ให้บริการนำแรงงานข้ามชาติไปพิสูจน์สัญชาติที่ประเทศพม่า ให้เรียกเก็บค่าบริการและค่าใช้จ่ายในอัตราที่เหมาะสมและเป็นธรรม

๓) ขยายเวลาการพิสูจน์สัญชาติ กรณีนายจ้าง/สถานประกอบการ แรงงานข้ามชาติ มีความจำเป็น อันเป็นเหตุให้ไม่สามารถดำเนินการยื่นคำขอพิสูจน์สัญชาติภายในเวลาที่กำหนด ขอให้รัฐบาลพิจารณาขยายเวลาตามความเหมาะสม

๔) เจรจาเปิดจุดพิสูจน์สัญชาติในประเทศไทย เห็นควรมอบหมายกระทรวงการต่างประเทศเร่งรัดเจรจากับทางการพม่าเพื่อเปิดจุดพิสูจน์สัญชาติในประเทศไทยเช่นเดียวกับประเทศกัมพูชาและลาว เพื่อเป็นทางเลือก และป้องกันปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชน

๕) สิทธิตามกฎหมาย แรงงานข้ามชาติได้ทำคุณประโยชน์ให้กับเศรษฐกิจไทยเป็นอย่างมาก ดังนั้นควรพิจารณาให้แรงงานข้ามชาติมีสิทธิเข้าถึงกองทุนเงินทดแทน และกองทุนประกันสังคม และได้รับการคุ้มครองตามกฎหมายโดยไม่เลือกปฏิบัติ

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ศาสตราจารย์อมรา พงศาพิชญ์)

ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

สำนักคุ้มครองสิทธิมนุษยชน

โทร ๐-๒ ๑๔๑๓๙๓๘-๔๐ โทรสาร ๐-๒ ๑๔๓๙๕๔๘


 ศาสตราจารย์อมรา พงศาพิชญ์
 คอ.กลุ่มงาน..... 1๐๐ ๒๒ กพ. ๕๖
 เจ้าหน้าที่ดำเนินการ..... อ.ว. (พ) ๒๒ กพ. ๕๖
 เจ้าหน้าที่พิจารณา.....