

กสม. ๒

รายงานผลการตรวจสอบ  
การละเมิดสิทธิมนุษยชน



คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

วันที่ ๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๕

รายงานผลการตรวจสอบที่ .....๓...../๒๕๕๕

เรื่อง สิทธิและเสรีภาพส่วนบุคคล กรณีผู้ร้องกับพวกได้รับการปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรม  
ในการปรับเงินเดือนครูผู้ช่วยที่ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครู

ผู้ร้อง นายสัญญา ลิธรรมมา ว่าที่ร้อยตรีศรีศรัณย์ แซ่ย่าง และนายพนพล วงศ์กระจ่าง กับพวก

ผู้ถูกร้อง สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (สำนักงาน ก.ค.ศ.)

๑. ความเป็นมา

ผู้ร้องได้ร้องเรียนทางจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ตามคำร้องที่ ๖๗๓/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ ตามคำร้องที่ ๕๘/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ และตามคำร้องที่ ๑๗๔/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๕๔ ว่า ผู้ร้องไม่ได้รับความเป็นธรรม ในการปรับเงินเดือนของครูผู้ช่วยที่ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูตามกฎ ก.ค.ศ. ว่าด้วยการให้ ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นสูงของอันดับ ในปี ๒๕๕๓ เนื่องจากผู้ร้องเห็นว่าครูผู้ช่วยที่ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ - ๒๕๕๐ ไม่ควรได้รับเงินเดือนเท่ากับครูผู้ช่วยที่ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูที่บรรจุภายหลังจากวันที่ พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ใช้บังคับ แต่ควร ได้รับการปรับเงินเดือน โดยคำนึงถึงอายุงานและวันที่ผ่านการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้ม อีกทั้ง กฎ ก.ค.ศ. ดังกล่าวได้ส่งผลให้เกิดความแตกต่างด้านเงินเดือน และระยะเวลาในการพัฒนาเพื่อให้ได้รับเงิน วิทยฐานะของครูผู้ช่วย ๓ กลุ่ม คือ กลุ่มครูหลักสูตร ๕ ปี กลุ่มครูหลักสูตร ๔ ปี ที่บรรจุปี ๒๕๔๘ - ๒๕๕๐ และกลุ่มครูหลักสูตร ๔ ปี ที่บรรจุภายหลังจากวันที่พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากร ทางการศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ใช้บังคับ สรุปได้ดังนี้

๑. เมื่อปี ๒๕๔๘ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานได้เปิดสอบบรรจุข้าราชการครู โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ซึ่งกำหนดให้ผู้ผ่านการคัดเลือกบรรจุในตำแหน่งครูผู้ช่วย และเมื่อได้รับการประเมินการเตรียมความพร้อม

/ และพัฒนา...

และพัฒนาอย่างเข้ม ในช่วง ๒ ปีแรกที่บรรจุแล้ว ให้แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครู และได้รับเงินเดือนขั้นต่ำของ  
อันดับ คศ. ๑ (๑๐,๗๗๐ บาท)

๒. สำนักงาน ก.ค.ศ. ได้มีหนังสือที่ ศธ ๐๒๐๖.๒/๔๔๐ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๑ เรื่อง  
การแต่งตั้งครูผู้ช่วยให้ดำรงตำแหน่งครู โดย ก.ค.ศ. พิจารณาแล้วมีมติว่า การบรรจุและแต่งตั้งครูผู้ช่วยให้  
ดำรงตำแหน่งครู จะแต่งตั้งได้ตั้งแต่วันที่ผ่านการประเมินการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้ม ครบ ๒ ปี  
โดยให้มีผลย้อนหลังไปถึงวันที่เริ่มเข้ารับราชการในตำแหน่งครูผู้ช่วย และรับเงินเดือนอันดับ คศ. ๑ ในวันที่ถัด  
จากวันที่ผ่านการประเมินการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้ม

๓. สำนักงาน ก.ค.ศ. ได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๒๐๖.๒/ว ๑๑ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๑ เรื่อง  
ซักซ้อมความเข้าใจกรณีการให้ได้รับเงินเดือนของครูผู้ช่วยเมื่อผ่านการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้ม  
ดังนี้

๓.๑ กรณีผู้ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ช่วย ซึ่งสำเร็จการศึกษา  
ระดับปริญญาตรีหลักสูตรใด ซึ่ง ก.ค.ศ. กำหนดอัตราเงินเดือนที่ควรได้รับเท่ากับอัตราเงินเดือนขั้นที่ ๑ ของ  
อันดับครูผู้ช่วย (ครูที่จบหลักสูตร ๕ ปี ๘,๗๐๐ บาท) เมื่อได้ผ่านการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้ม  
ครบ ๒ ปีแล้ว จะได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครู รับเงินเดือนอันดับ คศ. ๑ ขั้นที่ ๑ (๑๑,๙๓๐ บาท)  
ซึ่งเป็นขั้นต่ำของอันดับ

๓.๒ กรณีผู้ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ช่วย ซึ่งสำเร็จการศึกษา  
ระดับปริญญาตรีหลักสูตรใด ซึ่ง ก.ค.ศ. กำหนดอัตราเงินเดือนที่ควรได้รับต่ำกว่าอัตราเงินเดือนขั้นที่ ๑ ของ  
อันดับครูผู้ช่วย (ครูที่จบหลักสูตร ๔ ปี ๗,๙๔๐ บาท) หรือสำเร็จการศึกษาระดับปริญญาโท ซึ่ง ก.ค.ศ.  
กำหนดอัตราเงินเดือนที่ควรได้รับสูงกว่าอัตราเงินเดือนขั้นที่ ๑ ของอันดับครูผู้ช่วย (๙,๗๐๐ บาท) เป็นการ  
ให้รับเงินเดือนที่ต่ำกว่า หรือสูงกว่าขั้นต่ำของอันดับตามมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู  
และบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ที่กำหนดให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดใน กฎ ก.ค.ศ.  
ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และระหว่างที่รอ กฎ ก.ค.ศ.  
ว่าด้วยการให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นสูง  
ของอันดับ จึงกำหนดให้ครูผู้ช่วยที่สำเร็จการศึกษาในกรณีดังกล่าว เมื่อได้รับการเตรียมความพร้อมและ  
พัฒนาอย่างเข้ม ครบ ๒ ปี และผ่านการประเมินแล้ว ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครู  
รับเงินเดือนอันดับ คศ. ๑ ขั้นที่ได้รับอยู่เดิมไปพลางก่อน จนกว่า กฎ ก.ค.ศ. จะมีผลบังคับใช้ จึงให้ปรับอัตรา  
เงินเดือนตามอัตราที่กำหนดท้ายกฎ ก.ค.ศ. กำหนด ย้อนหลังตั้งแต่วันที่ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครู

๔. สำนักงาน ก.ค.ศ. ได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๒๐๖.๖/ว ๗ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ เรื่อง  
การแต่งตั้งครูผู้ช่วยให้ดำรงตำแหน่งครู ตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา  
(ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ สรุปได้ว่า ตามที่สำนักงาน ก.ค.ศ. ได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๒๐๖/๔๔๐ ลงวันที่ ๒๑  
เมษายน ๒๕๕๑ การแต่งตั้งครูผู้ช่วยให้ดำรงตำแหน่งครู และหนังสือ ที่ ศธ ๐๒๐๖.๒/ว ๑๑ ลงวันที่ ๗  
ตุลาคม ๒๕๕๑ ซักซ้อมความเข้าใจกรณีการให้ได้รับเงินเดือนของครูผู้ช่วยเมื่อผ่านการเตรียมความพร้อม  
และพัฒนาอย่างเข้ม นั้น เนื่องจากพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ๒)  
พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครู  
และบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ แล้วให้ใช้ข้อความใหม่แทน ซึ่ง ก.ค.ศ. พิจารณาแล้วเห็นว่า เป็นการ  
แก้ไขเปลี่ยนแปลงในสาระสำคัญของกฎหมาย จึงมีมติว่า ผู้ที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง

ครูผู้ช่วยภายหลังจากวันที่พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ใช้บังคับ เมื่อได้รับการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มครบสองปีและผ่านการประเมินแล้ว ต้องได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูและได้รับเงินเดือนอันดับ คศ.๑ ในวันถัดจากวันครบกำหนดการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้ม สำนักงาน ก.ค.ศ. จึงยกเลิกแนวปฏิบัติตามหนังสือ ที่ ศธ ๐๒๐๖/๔๔๐ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๑ และหนังสือ ที่ ศธ ๐๒๐๖.๒/ว ๑๑ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๑

๕. กฎ ก.ค.ศ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นสูงของอันดับ พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๓ โดยได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการการปรับเงินเดือนของครูผู้ช่วย ซึ่ง ก.ค.ศ. กำหนดอัตราเงินเดือนของครูผู้ช่วย ที่ควรได้รับเท่ากับอัตราเงินเดือนขั้นที่ ๑ ของอันดับครูผู้ช่วย (ครูที่จบหลักสูตร ๔ ปี ๗,๙๔๐ บาท) เมื่อผ่านการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มแล้ว ให้ได้รับเงินเดือนในอันดับ คศ. ๑ ขั้น ๑๐,๗๗๐ บาท สรุปได้ ดังนี้

๕.๑ กรณีผ่านการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มแล้ว และได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูอยู่ก่อน หรือในวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๓ หากได้รับเงินเดือนต่ำกว่าขั้น ๑๐,๗๗๐ บาท ก็ให้ได้รับเงินในอันดับ คศ. ๑ ขั้น ๑๐,๗๗๐ บาท ในวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๓

๕.๒ กรณีผ่านการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มแล้ว และได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูอยู่ก่อนวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๓ ได้รับเงินเดือนสูงกว่าขั้น ๑๐,๗๗๐ บาท ก็ให้ได้รับเงินเดือนในอันดับและขั้นที่ได้รับอยู่เดิม

๖. กรณีดังกล่าวส่งผลให้เกิดความเหลื่อมล้ำของครู ๓ กลุ่ม ดังนี้

๖.๑ กลุ่มครูที่จบหลักสูตร ๕ ปี เมื่อผ่านการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มแล้ว จะได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครู รับเงินเดือนอันดับ คศ. ๑ จำนวน ๑๑,๙๓๐ บาท ตามนัยมาตรา ๔๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗

๖.๒ กลุ่มครูที่จบหลักสูตร ๔ ปี ที่บรรจุตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ - ๒๕๕๐ เมื่อผ่านการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มแล้ว จะได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครู โดยในระหว่างที่ยังไม่มีหลักเกณฑ์และวิธีการว่าด้วยการให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นสูงของอันดับ ให้รับเงินเดือนในตำแหน่งเดิมไปพลางก่อน ต่อมาเมื่อกฎ ก.ค.ศ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำหรือสูงกว่าขั้นสูงของอันดับ พ.ศ. ๒๕๕๓ ประกาศใช้ ก็ไม่มีการกำหนดไว้เป็นการเฉพาะแต่อย่างใด ทำให้ครูผู้ช่วยกลุ่มนี้ได้รับการปรับเงินเดือนย้อนหลังไปจนถึงวันที่ผ่านการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้ม แต่ให้ปรับเงินเดือนในวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๓

๖.๓ กลุ่มครูที่จบหลักสูตร ๔ ปี ที่บรรจุภายหลังจากวันที่พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ใช้บังคับ เมื่อได้รับการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มครบ ๒ ปี และผ่านการประเมินแล้ว จะได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครู และได้รับเงินเดือนอันดับ คศ.๑ ตามกฎ ก.ค.ศ. นับแต่วันถัดจากวันครบกำหนดการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้ม

เมื่อเปรียบเทียบกลุ่มครูที่จบหลักสูตร ๕ ปี และหลักสูตร ๔ ปี ที่สอบบรรจุได้ในปี ๒๕๔๘ และผ่านการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มครบ ๒ ปี ในปี ๒๕๕๐ แล้ว พบว่า โดยปกติกลุ่มครูที่จบหลักสูตร ๕ ปี จะได้รับเงินเดือนที่สูงกว่ากลุ่มครูที่จบหลักสูตร ๔ ปี จำนวน ๒ ขั้น และเมื่อผ่านการ

ประเมินแล้ว กลุ่มครูที่จบหลักสูตร ๕ ปี จะได้รับการปรับเงินเดือนเพิ่มขึ้นอีก ๔ ขั้น แต่กลุ่มครูที่จบหลักสูตร ๔ ปี ต้องรอหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.ค.ศ. กำหนด ดังนั้น ตั้งแต่ปี ๒๕๕๐ - ๒๕๕๓ กลุ่มครูที่จบหลักสูตร ๕ ปี จึงได้รับเงินเดือนสูงกว่ากลุ่มครูที่จบหลักสูตร ๔ ปี อยู่ ๖ ขั้น ปัจจุบันกลุ่มครูที่จบหลักสูตร ๔ ปี ที่บรรจุตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ - ๒๕๕๐ ได้รับเงินเดือนเท่ากับกลุ่มครูที่จบหลักสูตร ๔ ปี ที่บรรจุภายหลังจากวันที่พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ ใช้บังคับ

๗. การที่กลุ่มครูที่จบหลักสูตร ๔ ปี ที่บรรจุแต่งตั้งปี ๒๕๔๘ - ๒๕๕๐ และผ่านการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มครบ ๒ ปี แล้ว ไม่ได้รับการปรับเงินเดือนย้อนหลังไปถึงวันที่ผ่านการประเมินนั้น ทำให้ต้องเสียสิทธิในการปรับเงินเดือนและโอกาสในการทำวิทยฐานะที่สูงขึ้น ลำบากไป ๒ - ๔ ปี

ประเด็นที่ผู้ร้องประสงค์ให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติตรวจสอบ คือ ขอความเป็นธรรมในการปรับเงินเดือนของครูผู้ช่วยที่ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูตามกฎของคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ว่าด้วยการให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นสูงของอันดับ พ.ศ. ๒๕๕๓

## ๒. การพิจารณาคำร้องเรียน

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชนด้านกฎหมายและการปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรมพิจารณาดำเนินการ

### ประเด็นการตรวจสอบ

๑. การที่สำนักงาน ก.ค.ศ. ได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๒๐๖.๒/๔๔๐ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๑ เรื่อง การบรรจุแต่งตั้งครูผู้ช่วยให้ดำรงตำแหน่งครูจะแต่งตั้งโดยให้มีผลย้อนหลังไปถึงวันที่เริ่มเข้ารับราชการในตำแหน่งครูผู้ช่วย และรับเงินเดือนอันดับ คศ. ๑ ในวันถัดจากวันที่ผ่านการประเมินการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้ม ต่อมา มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๒๐๖.๒/ว ๑๑ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๑ ที่ให้รับเงินเดือนอันดับ คศ. ๑ ขั้นที่ได้รับอยู่ไปพลางก่อน จนกว่า กฎ ก.ค.ศ. จะมีผลบังคับใช้ จึงให้ปรับอัตราเงินเดือนตามที่ ก.ค.ศ. กำหนด ย้อนหลังตั้งแต่วันที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง แต่ต่อมามีหนังสือ ที่ ศธ ๐๒๐๖.๖/ว ๗ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ แจ้งยกเลิกแนวปฏิบัติตามหนังสือทั้ง ๒ ฉบับข้างต้น ซึ่งจากการที่ยกเลิกหนังสือทั้ง ๒ ฉบับ ทำให้ผู้ร้องกับพวกเสียสิทธิในการได้รับเงินเดือนและเงินวิทยฐานะหรือไม่ อย่างไร

๒. การประกาศใช้กฎ ก.ค.ศ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นสูงของอันดับ พ.ศ. ๒๕๕๓ ทำให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการปรับเงินเดือนของกลุ่มครูผู้ช่วยที่จบหลักสูตร ๔ ปี ที่บรรจุตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ - ๒๕๕๐ ที่ผ่านการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้ม ครบ ๒ ปีแล้ว ซึ่งยังไม่ได้มีการปรับเงินเดือนย้อนหลังตั้งแต่วันที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนั้น เป็นการละเมิดสิทธิของกลุ่มครูผู้ช่วยดังกล่าวหรือไม่ อย่างไร

## ๓. การดำเนินการตรวจสอบ

คณะอนุกรรมการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชนด้านกฎหมายและการปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรม ได้ดำเนินการพิจารณาตรวจสอบ ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๕๗ พระราชบัญญัติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ และระเบียบคณะกรรมการ

สิทธิมนุษยชนแห่งชาติว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน พ.ศ. ๒๕๔๕ โดยคณะอนุกรรมการฯ ได้รับฟังข้อเท็จจริงทั้งเอกสาร และด้วยวาจาจากผู้ร้องและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สรุปได้ดังนี้

๓.๑ สำนักงาน ก.ค.ศ. ได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๒๐๖.๗/๐๗๐ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๔ สรุปได้ดังนี้

กรณีครูผู้ช่วยที่ได้รับการบรรจุเป็นข้าราชการครูตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ เมื่อผ่านการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มข้น ๒ ปี และได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครู คศ. ๑ ให้ปรับให้ได้รับเงินเดือนตามกฎหมาย ก.ค.ศ. ดังกล่าว ตั้งแต่วันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๓ ซึ่งเป็นวันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา และ อ.ก.ค.ศ. วิสามัญเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๓ ได้พิจารณาแล้ว มีมติว่า “โดยหลักแล้วกฎหมายจะมีผลใช้บังคับนับแต่วันที่ประกาศใช้หรือวันที่กำหนดให้ใช้บังคับตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายนั้น ประกอบกับ กฎ ก.ค.ศ. ฉบับนี้ไม่มีบทกำหนดไว้เป็นการเฉพาะให้ครูผู้ช่วยที่ผ่านการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มแล้ว ก่อนวันที่ กฎ ก.ค.ศ. นี้ มีผลใช้บังคับ ได้รับเงินเดือนย้อนหลังไปก่อนที่ กฎ ก.ค.ศ. ฉบับนี้ใช้บังคับ จึงไม่มีผลใช้บังคับย้อนหลัง ดังนั้น ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ตำแหน่งครูผู้ช่วยที่ผ่านการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มก่อนวันที่ กฎ ก.ค.ศ. นี้ มีผลบังคับใช้ จึงไม่สามารถได้รับเงินย้อนหลังตามกฎหมาย ก.ค.ศ. นี้ได้

๓.๒ คณะอนุกรรมการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชนด้านกฎหมายและการปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรม ได้มีหนังสือเชิญผู้ร้อง และผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา เข้าร่วมประชุมเพื่อชี้แจงข้อเท็จจริงด้วยวาจา ในการประชุมคณะอนุกรรมการฯ ครั้งที่ ๒๐/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ดังนี้

๑) ผู้ร้อง ชี้แจงข้อมูลเพิ่มเติมและส่งเอกสารที่เกี่ยวข้อง สรุปได้ดังนี้

สืบเนื่องจากพระราชบัญญัติครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๕๖ วางหลักไว้ว่า ผู้ใดได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้เข้ารับราชการเป็นข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งตามมาตรา ๔๕ วรรคหนึ่ง หรือมาตรา ๕๐ ให้ทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการในตำแหน่งนั้น แต่ถ้าผู้ใดได้รับการบรรจุและแต่งตั้งในตำแหน่งครูผู้ช่วยให้ผู้นั้นเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มเป็นเวลาสองปีก่อนแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครู ทั้งนี้ การทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการและการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้ม ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.ค.ศ. กำหนด ซึ่งในการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มภายในระยะเวลา ๒ ปี จะมีการประเมินทุก ๆ ๓ เดือน รวมทั้งสิ้น ๘ ครั้ง เมื่อผ่านจากตำแหน่งครูผู้ช่วยแล้วจึงจะได้ดำรงตำแหน่งครู พร้อมกับให้ได้รับเงินเดือนในอัตราขั้นต่ำของครู คศ. ๑ ซึ่งผู้ร้องได้รับการแต่งตั้งเป็นครูผู้ช่วย เมื่อปี ๒๕๔๘ ต่อมาในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๐ ผู้ร้องได้ผ่านการประเมินการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มเป็นเวลา ๒ ปี ผู้ร้องจึงได้สอบถามไปยังสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (สำนักงาน ก.ค.ศ.) ในเรื่องอัตราเงินเดือนขั้นต่ำของครู คศ. ๑ สำนักงาน ก.ค.ศ. จึงได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๒๐๖.๒/ว ๑๑ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๑ เรื่อง ชักซ้อมความเข้าใจกรณีการให้ได้รับเงินเดือนของครูผู้ช่วยเมื่อผ่านการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้ม ซึ่งผู้ร้องกับพวกเป็นผู้ที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้งและให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ช่วย ที่สำเร็จการศึกษาระดับ

ปริญญาตรีหลักสูตรใด ซึ่ง ก.ค.ศ. กำหนดอัตราเงินเดือนที่ควรได้รับเท่ากับอัตราเงินเดือนขั้นที่ ๑ ของอันดับ ครูผู้ช่วย (๗,๙๔๐ บาท) หรือสำเร็จการศึกษาระดับปริญญาโท ซึ่ง ก.ค.ศ. กำหนดอัตราเงินเดือนที่ควรได้รับ สูงกว่าอัตราเงินเดือนขั้นที่ ๑ ของอันดับครูผู้ช่วย (๘,๗๐๐ บาท) เป็นการให้รับเงินเดือนที่ต่ำกว่า หรือสูงกว่า ขั้นต่ำของอันดับตามมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ ที่กำหนดให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎ ก.ค.ศ. ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณา ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และระหว่างที่รอกฎ ก.ค.ศ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการครูและบุคลากร ทางการศึกษาได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นสูงของอันดับ จึงกำหนดให้ครูผู้ช่วยที่ สำเร็จการศึกษา ในกรณีดังกล่าว เมื่อได้รับการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้ม ครบ ๒ ปี และผ่านการ ประเมินแล้ว ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครู รับเงินเดือนอันดับ ค.ศ. ๑ ขั้นที่ได้รับอยู่ ไปพลางก่อน จนกว่า กฎ ก.ค.ศ. จะมีผลบังคับใช้ จึงให้ปรับอัตราเงินเดือนตามอัตราที่กำหนดท้ายกฎ ก.ค.ศ. กำหนด ย้อนหลังตั้งแต่วันที่ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครู

ต่อมา กฎ ก.ค.ศ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นสูงของอันดับ พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้ประกาศใช้เมื่อวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๓ ซึ่งผู้ร้องกับพวกได้ศึกษากฎดังกล่าวแล้วพบว่าไม่มีข้อใดที่ระบุแล้วทำให้ผู้ร้องกับพวก เสียสิทธิ แต่เมื่อดูรายละเอียดจากคำอธิบายกฎ ก.ค.ศ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการครูและบุคลากรทาง ทางการศึกษาได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นสูงของอันดับ พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งผู้ร้องกับพวก ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ช่วยโดยให้รับเงินเดือนอันดับครูผู้ช่วย ขั้นที่ต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือ สูงกว่าขั้นต่ำของอันดับ เมื่อผ่านการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มแล้วได้รับการแต่งตั้งให้ดำรง ตำแหน่งครู โดยให้รับเงินเดือนอันดับ ค.ศ. ๑ ตามตารางเทียบขั้นเงินเดือนอันดับครูผู้ช่วย เมื่อได้รับการ บรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูท้ายกฎ ก.ค.ศ. นี้ โดยผู้ร้องกับพวกอยู่ในกลุ่มของตัวอย่าง คือ

นาย จ. คุณวุฒิปริญญาตรี ครุศาสตรบัณฑิต หลักสูตร ๔ ปี ได้รับการ บรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ตำแหน่งครูผู้ช่วย โดยให้ได้รับอัตราเงินเดือนแรกบรรจุ อันดับครูผู้ช่วยขั้น ๗,๙๔๐ บาท (ขั้นต่ำของอันดับครูผู้ช่วย คือ ขั้น ๘,๗๐๐ บาท) และเมื่อผ่านการเตรียม ความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มแล้ว และได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูอยู่ก่อนหรือในวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๓ ก็ให้ได้รับเงินเดือนในอันดับ ค.ศ. ๑ ขั้น ๑๐,๗๗๐ บาท ในวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๓

นาย ฉ. คุณวุฒิปริญญาตรี ครุศาสตรบัณฑิต หลักสูตร ๔ ปี ได้รับการ บรรจุแต่งตั้งเป็นข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ตำแหน่งครูผู้ช่วย โดยให้ได้รับอัตราเงินเดือนแรก บรรจุ อันดับครูผู้ช่วยขั้น ๗,๙๔๐ บาท (ขั้นต่ำของอันดับครูผู้ช่วย คือ ขั้น ๘,๗๐๐ บาท) และเมื่อผ่านการ เตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มแล้ว และได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูอยู่ก่อนหรือในวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๓ ก็ให้ได้รับเงินเดือนในอันดับ ค.ศ. ๑ ขั้น ๑๑,๓๕๐ บาท ก่อนวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๓ ก็ให้ ได้รับเงินเดือนในอันดับและขั้นที่ได้รับอยู่เดิม

จากกรณีตัวอย่างดังกล่าว นาย ฉ. เป็นครูกลุ่มที่บรรจุตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ และ ได้รับการปรับเงินเดือนตามขั้นเงินเดือน แต่ นาย จ. ได้รับการบรรจุภายหลัง นาย ฉ. ซึ่งในวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๓ นาย จ. ผ่านการประเมินการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้ม ในช่วง ๒ ปีแล้ว และได้รับการ ปรับเงินเดือนให้อยู่ในอันดับ ค.ศ. ๑ ขั้น ๑๐,๗๗๐ บาท จึงทำให้กลุ่มของนาย จ. ซึ่งบรรจุภายหลังมีอัตรา เงินเดือนใกล้เคียงหรือมีความแตกต่างไม่มากนักกับนาย ฉ. ซึ่งบรรจุก่อน เนื่องจากนาย ฉ. ไม่ได้รับการปรับ

เงินเดือนให้ย้อนหลังตั้งแต่วันที่ผ่านการประเมินการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มแล้ว ซึ่งในวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๕๓ ผู้ร้องได้รับเงินเดือนในอันดับของครู คศ. ๑ ซึ่งไม่ตรงกับหนังสือเวียนของสำนักงาน ก.ค.ศ. ที่ ศธ ๐๒๐๖.๒/ว ๑๑ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๑ ซึ่งจะให้มีผลย้อนหลังตั้งแต่วันที่ได้รับการดำรงตำแหน่งครู

๒) ผู้แทนสำนักงาน ก.ค.ศ. ชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติมและส่งเอกสารที่เกี่ยวข้องสรุปได้ดังนี้

ในขั้นตอนของการจัดทำร่าง กฎ ก.ค.ศ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นสูงของอันดับ พ.ศ. ๒๕๕๓ ก่อนที่จะมีการเสนอเรื่องไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา และเสนอไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณา ซึ่งได้มีการกำหนดในข้อ ๑ ให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำของอันดับ ในกรณีดังต่อไปนี้ (๔) ผู้ได้รับการบรรจุแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ช่วยได้รับเงินเดือนอันดับครูผู้ช่วยขั้นที่ต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นต่ำของอันดับ เมื่อผ่านการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มแล้วได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครู ให้รับเงินเดือนอันดับ คศ. ๑ ตามตารางเทียบขั้นเงินเดือนอันดับครูผู้ช่วยเมื่อได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครู แบบท้ายกฎ ก.ค.ศ. นี้ และข้อ ๘ ระบุว่า “ให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นสูงของอันดับตามกฎ ก.ค.ศ. นี้ นับจากวันที่ได้รับการแต่งตั้ง” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ครอบคลุมถึงข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาที่ได้รับการแต่งตั้งอยู่ก่อนแล้ว โดยร่างฉบับดังกล่าวได้ผ่านการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี จากนั้น สำนักงาน ก.ค.ศ. ได้ส่งเรื่องไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณา ซึ่งในการพิจารณาครั้งที่ ๑ ยังไม่มีการตัดข้อความดังกล่าวออก ต่อมาในการพิจารณาครั้งที่ ๒ ได้มีการปรับเปลี่ยนจากข้อ ๘ มาอยู่ในข้อ ๗ และมีการปรับข้อความเป็น “ให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นสูงของอันดับตามกฎ ก.ค.ศ. นี้ ไม่ก่อนวันที่ได้รับการแต่งตั้ง” ซึ่งหลักการดังกล่าวยังคงอยู่ โดยมีการเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมพิจารณา แต่ในการพิจารณาครั้งที่ ๓ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้มีการตัดข้อความดังกล่าวออก โดยมีกรรมการกฤษฎีกาท่านหนึ่งให้ความเห็นว่า คำสั่งให้ได้รับเงินสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำหรือสูงกว่าขั้นสูงของอันดับตามกฎ ก.ค.ศ. นี้ สามารถดำเนินการโดยออกเป็นคำสั่งทางบริหารงานบุคคลของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้อยู่แล้ว ร่างข้อนี้จึงไม่มีความจำเป็น โดยที่ประชุมมีมติให้ตัดร่างข้อ ๗ ออก

เมื่อสำนักงาน ก.ค.ศ. ทราบทิศทางการประกาศใช้กฎดังกล่าวโดยมีการตัดข้อความในข้อ ๗ ออก และก่อนที่จะมีการประกาศบังคับใช้กฎดังกล่าว เนื่องจากสำนักงาน ก.ค.ศ. มีความวิตกกังวลเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ กรณีของครูผู้ช่วยที่บรรจุก่อนที่ กฎ ก.ค.ศ. จะมีผลบังคับใช้ จึงได้มีการหารือกับ อ.ก.ค.ศ. วิสามัญเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา กรณีครูผู้ช่วยที่ผ่านการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มสองปีก่อนวันที่ กฎ ก.ค.ศ. นี้ บังคับใช้ สามารถให้ได้รับเงินเดือนตาม กฎ ก.ค.ศ. นี้ ในวันที่ถัดจากวันผ่านการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มแล้ว ในคราวประชุม ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๓ เมื่อวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๓ ซึ่งได้พิจารณาแล้ว มีมติว่า โดยหลักแล้วกฎหมายจะมีผลใช้บังคับนับแต่วันที่ประกาศใช้หรือวันที่กำหนดให้ใช้บังคับตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายนั้น ประกอบกับ กฎ ก.ค.ศ. ฉบับนี้ไม่มีบทกำหนดไว้เป็นการเฉพาะให้ครูผู้ช่วยที่ผ่านการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มแล้ว ก่อนวันที่ กฎ ก.ค.ศ. นี้ มีผลใช้บังคับ โดยให้ได้รับเงินเดือนย้อนหลังไปถึงก่อนที่กฎ ก.ค.ศ. ฉบับนี้ใช้บังคับ จึงไม่มีผลใช้บังคับย้อนหลัง ดังนั้น ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ตำแหน่ง

ครูผู้ช่วยที่ผ่านการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มสองปี ก่อนวันที่กฎ ก.ค.ศ. นี้มีผลใช้บังคับจึงไม่สามารถได้รับเงินเดือนย้อนหลังตามกฎ ก.ค.ศ. นี้ ตั้งแต่วันที่ผู้นั้นผ่านการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มได้ โดยหลักการและแนวคิดตั้งแต่ต้น สำนักงาน ก.ค.ศ. ต้องการให้กลุ่มครูผู้ช่วยกลุ่มนี้และทุกกลุ่มที่ได้รับเงินเดือนต่ำกว่าหรือสูงกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นสูง ได้รับการเทียบบัญชีเงินเดือนในทุกกรณีโดยให้ได้รับตั้งแต่วันที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้ง

ตามที่ กฎ ก.ค.ศ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นสูงของอันดับ พ.ศ. ๒๕๕๓ ข้อ ๕ ที่ระบุว่า “การให้ได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นสูงของอันดับ สำหรับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาตามมาตรา ๓๘ ก. (๓) (๔) (๕) และ (๖) และตามมาตรา ๓๘ ค. (๒) ให้นำกฎ ระเบียบ หลักเกณฑ์และวิธีการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาและกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้วแต่กรณี มาใช้บังคับโดยอนุโลม” ซึ่งจากข้อความดังกล่าวข้างต้นเป็นการอ้างอิงจากพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ จะเป็นการยกเว้นให้กับข้าราชการอื่น โดยมาตรา ๓๘ บัญญัติว่า ตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษามี ๓ ประเภทดังนี้ ก. ตำแหน่งซึ่งมีหน้าที่เป็นผู้สอนในหน่วยงานการศึกษา ได้แก่ตำแหน่งดังต่อไปนี้ (๓) อาจารย์ (๔) ผู้ช่วยศาสตราจารย์ (๕) รองศาสตราจารย์ (๖) ศาสตราจารย์ และในส่วนมาตรา ๓๘ ค. การกำหนดระดับตำแหน่ง และการให้ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของตำแหน่งบุคลากรทางการศึกษาอื่นตาม ค. (๒) ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎ ก.ค.ศ. โดยให้นำกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดตำแหน่ง และการให้ได้รับเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่งของข้าราชการพลเรือนสามัญมาใช้บังคับโดยอนุโลม

#### ๔. รัฐธรรมนูญ พันธกรณี และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

##### ๔.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

มาตรา ๒๙ การจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลที่รัฐธรรมนูญรับรองไว้ จะกระทำมิได้ เว้นแต่โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย เฉพาะเพื่อการที่รัฐธรรมนูญนี้กำหนดไว้และเท่าที่จำเป็น และจะกระทบกระเทือนสาระสำคัญแห่งสิทธิและเสรีภาพนั้นมิได้

กฎหมายตามวรรคหนึ่งต้องมีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไป และไม่มุ่งหมายให้ใช้บังคับแก่กรณีใดกรณีหนึ่งหรือแก่บุคคลใดบุคคลหนึ่งเป็นการเจาะจง ทั้งต้องระบุบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญที่ให้อำนาจในการตรากฎหมายนั้นด้วย

บทบัญญัติในวรรคหนึ่งและวรรคสองให้นำมาใช้บังคับกับกฎที่ออกโดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายด้วยโดยอนุโลม

มาตรา ๓๐ บุคคลย่อมเสมอกันในกฎหมายและได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายเท่าเทียมกัน

ชายและหญิงมีสิทธิเท่าเทียมกัน

การเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อบุคคลเพราะเหตุแห่งความแตกต่างในเรื่องถิ่นกำเนิด เชื้อชาติ ภาษา เพศ อายุ ความพิการ สภาพทางกายหรือสุขภาพ สถานะของบุคคล ฐานะทางเศรษฐกิจหรือสังคม ความเชื่อทางศาสนา การศึกษาอบรม หรือความคิดเห็นทางการเมืองอันไม่ขัดต่อบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ จะกระทำมิได้



๔.๒ พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗

มาตรา ๔๔ ให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา

ผู้ใดจะได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งใด วิทยฐานะใด จะได้รับเงินเดือนอย่างไร ตามมาตรา ๓๑ ให้เป็นไปตามที่ ก.ค.ศ. กำหนด โดยให้ได้รับเงินเดือนในขั้นต่ำของอันดับ ในกรณีที่จะให้ได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำหรือสูงกว่าขั้นสูงของอันดับ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎ ก.ค.ศ.

มาตรา ๕๖ ผู้ใดได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้เข้ารับราชการเป็นข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา และแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งตามมาตรา ๔๕ วรรคหนึ่ง หรือมาตรา ๕๐ และมีใช้ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นหรือข้าราชการอื่นที่อยู่ในระหว่างทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการ ซึ่งโอนมาบรรจุเป็นข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งตามมาตรา ๕๘ ให้ทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการในตำแหน่งนั้นเป็นเวลาตามที่กำหนดในกฎ ก.ค.ศ. เว้นแต่ผู้ใดได้รับการบรรจุและแต่งตั้งในตำแหน่งครู ให้ผู้นั้นเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มในตำแหน่งครูผู้ช่วย เป็นเวลาสองปีก่อนแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครู ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดในกฎ ก.ค.ศ.

๔.๓ พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๕๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

มาตรา ๕๖ ผู้ใดได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้เข้ารับราชการเป็นข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งตามมาตรา ๔๕ วรรคหนึ่ง หรือมาตรา ๕๐ ให้ทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการในตำแหน่งนั้น แต่ถ้าผู้ใดได้รับการบรรจุแต่งตั้งในตำแหน่งครูผู้ช่วย ให้ผู้นั้นเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มเป็นเวลาสองปีก่อนแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครู ทั้งนี้ การทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการและการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้ม ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.ค.ศ. กำหนด

๔.๔ กฎ ก.ค.ศ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นสูงของอันดับ พ.ศ. ๒๕๕๓

ข้อ ๑ ให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับเงินเดือนสูงกว่า หรือต่ำกว่าขั้นต่ำของอันดับ ในกรณีดังต่อไปนี้

(๔) ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ช่วย รับเงินเดือนอันดับครูผู้ช่วยขั้นต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นต่ำของอันดับ เมื่อผ่านการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มแล้วได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครู ให้ได้รับเงินอันดับ คศ. ๑ ตามตารางเทียบขั้นเงินเดือนอันดับครูผู้ช่วยเมื่อได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูท้ายกฎ ก.ค.ศ. นี้

๔.๕ ปฎิญาสากลงว่าด้วยสิทธิมนุษยชน

ข้อ ๒ (๑) ทุกคนย่อมมีสิทธิและอิสรภาพบรรดาที่กำหนดไว้ในปฏิญญานี้ โดยปราศจากความแตกต่างไม่ว่าชนิดใด ๆ ดังเช่น เชื้อชาติ ศิพ พศ ภาษา ศาสนา ความคิดเห็นทางการเมืองหรือทางอื่น เผ่าพันธุ์แห่งชาติหรือสังคม ทรัพย์สิน กำเนิด หรือ สถานะอื่น ๆ

ข้อ ๗ ทุกคนเสมอกันตามกฎหมายและมีสิทธิที่จะได้รับความคุ้มครองของกฎหมายเท่าเทียมกันโดยปราศจากการเลือกปฏิบัติใด ๆ ทุกคนมีสิทธิที่จะได้รับความคุ้มครองเท่าเทียมกันจากการเลือกปฏิบัติใด ๆ อันเป็นการล่วงละเมิดปฏิญญา และจากการยุยงให้เลือกปฏิบัติดังกล่าว

๔.๖ กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง

ข้อ ๒๖ บุคคลทั้งปวงย่อมเสมอกันตามกฎหมาย และมีสิทธิที่จะได้รับความคุ้มครองเท่าเทียมกันตามกฎหมาย โดยปราศจากการเลือกปฏิบัติใด ๆ ในกรณีนี้ กฎหมายจะต้องห้ามการเลือกปฏิบัติใด ๆ และต้องประกันการคุ้มครองบุคคลทุกคนอย่างเสมอภาคและเป็นผลจริงจึ่งจากการเลือกปฏิบัติด้วยเหตุผลใด เช่น เชื้อชาติ ผิว เพศ ภาษา ศาสนา ความคิดเห็นทางการเมืองหรือความคิดเห็นอื่นใด เผ่าพันธุ์แห่งชาติหรือสังคม ทรัพย์สิน กำเนิด หรือ สถานะอื่น ๆ

๕. ความเห็นคณะกรรมการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชนด้านกฎหมายและการปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรม

๕.๑ ความเห็นของคณะกรรมการฯ

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๓๐ วรรคสาม บัญญัติว่า “การเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อบุคคลเพราะเหตุแห่งความแตกต่างในเรื่องถิ่นกำเนิด เชื้อชาติ ภาษา เพศ อายุ ความพิการ สภาพทางกายหรือสุขภาพ สถานะของบุคคล ฐานะทางเศรษฐกิจหรือสังคม ความเชื่อทางศาสนา การศึกษาอบรม หรือความคิดเห็นทางการเมืองอันไม่ขัดต่อบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ จะกระทำมิได้” และมาตรา ๒๙ การจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลที่รัฐธรรมนูญรับรองไว้จะกระทำมิได้ เว้นแต่โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายเฉพาะเพื่อการที่รัฐธรรมนูญนี้กำหนดไว้ ซึ่งจะต้องตราเท่าที่จำเป็นและจะกระทบกระเทือนสาระสำคัญแห่งสิทธิและเสรีภาพมิได้ และต้องมีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไป ซึ่งสอดคล้องกับปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน ข้อ ๒ (๑) ข้อ ๗ และกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง ข้อ ๒๖ ที่วางหลักไว้ว่า ทุกคนย่อมมีสิทธิและอิสรภาพบรรดาที่กำหนดไว้ในปฏิญญาฯ โดยปราศจากความแตกต่างไม่ว่าด้วยประการใด ๆ กฎหมายจะต้องห้ามการเลือกปฏิบัติใด ๆ และต้องประกันการคุ้มครองบุคคลทุกคนอย่างเสมอภาคและเป็นผลจริงจึ่งจากการเลือกปฏิบัติด้วยเหตุผลใด

ในส่วนของพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ มาตรา ๔๔ บัญญัติมีความว่า ให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับเงินตามกฎหมายว่าด้วยเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำตำแหน่งข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๕๖ บัญญัติมีความว่า ให้ผู้ที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้งในตำแหน่งครูผู้ช่วย ให้ผู้นั้นเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มเป็นเวลาสองปีก่อนแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครู โดยให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่ ก.ค.ศ. กำหนด และกฎ ก.ค.ศ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นสูงของอันดับ พ.ศ. ๒๕๕๓ ข้อ ๑ ให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับเงินเดือนสูงกว่า หรือต่ำกว่าขั้นต่ำของอันดับ ในกรณีได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูผู้ช่วยรับเงินเดือนอันดับครูผู้ช่วยต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นต่ำของอันดับ เมื่อผ่านการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มแล้วได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครู ให้ได้รับเงินอันดับ คศ. ๑ ตามตารางเทียบขั้นเงินเดือนอันดับครูผู้ช่วยเมื่อได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครูท้ายกฎ ก.ค.ศ. นี้

คณะกรรมการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชนด้านกฎหมายและการปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรม ได้พิจารณาข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับเรื่องร้องเรียนนี้โดยตลอดแล้วมีความเห็นตาม ประเด็นการตรวจสอบ ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ การที่สำนักงาน ก.ค.ศ. ได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๒๐๖.๒/๔๕๐ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๑ เรื่อง การบรรจุแต่งตั้งครูผู้ช่วยให้ดำรงตำแหน่งครูจะแต่งตั้งโดยให้มีผลย้อนหลังไปถึงวันที่ เริ่มเข้ารับราชการในตำแหน่งครูผู้ช่วย และรับเงินเดือนอันดับ คศ. ๑ ในวันถัดจากวันที่ผ่านการประเมินการ เตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้ม ต่อมา มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๒๐๖.๒/ว ๑๑ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๑ ที่ให้รับ เงินเดือนอันดับ คศ. ๑ ขั้นที่ได้รับอยู่ไปพลางก่อน จนกว่า กฎ ก.ค.ศ. จะมีผลบังคับใช้ จึงให้ปรับอัตรา เงินเดือนตามที่ ก.ค.ศ. กำหนด ย้อนหลังตั้งแต่วันที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง แต่ต่อมามี หนังสือ ที่ ศธ ๐๒๐๖.๖/ว ๗ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ แจ้งยกเลิกแนวปฏิบัติตามหนังสือทั้ง ๒ ฉบับข้างต้น ซึ่งจากการที่ยกเลิกหนังสือทั้ง ๒ ฉบับ ทำให้ผู้ร้องกับพวกเสียสิทธิในการได้รับเงินเดือนและเงินวิทยฐานะ หรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า การที่สำนักงาน ก.ค.ศ. ได้มีหนังสือ ที่ ศธ ๐๒๐๖.๒/๔๕๐ ลงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๑ และหนังสือ ที่ ศธ ๐๒๐๖.๒/ว ๑๑ ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๑ ให้ครูผู้ช่วยที่ได้รับการแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครู รับเงินเดือนอันดับ คศ. ๑ ขั้นที่ได้รับอยู่ไปพลางก่อน จนกว่า กฎ ก.ค.ศ. จะมีผลบังคับใช้ จึงให้ปรับอัตราเงินเดือนตามที่ ก.ค.ศ. กำหนด ย้อนหลังตั้งแต่วันที่ได้รับการ แต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่ง แต่ต่อมาหนังสือ ที่ ศธ ๐๒๐๖.๖/ว ๗ ลงวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๕๓ ได้มีการยกเลิก แนวปฏิบัติตามหนังสือทั้ง ๒ ฉบับข้างต้น ทำให้กลุ่มครูผู้ช่วยที่จบหลักสูตร ๔ ปี ที่บรรจุตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ - ๒๕๕๐ ถูกกระหนาบสิทธิและเสรีภาพส่วนบุคคล ในลักษณะเป็นการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อบุคคลเพราะเหตุแห่ง ความแตกต่างในเรื่องสถานะของบุคคล ซึ่งการกระทำดังกล่าวเป็นการกระทำที่ขัดต่อมาตรา ๓๐ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ เนื่องจากในความเป็นจริงกลุ่มครูผู้ช่วยที่จบ หลักสูตร ๔ ปี ที่บรรจุตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ - ๒๕๕๐ ควรได้รับการปรับเงินเดือนย้อนหลังไปถึงวันที่ผ่านการ ประเมิน เพื่อมิให้เกิดความเหลื่อมล้ำกับกลุ่มครูผู้ช่วยที่ได้รับการบรรจุแต่งตั้งในปีอื่น ๆ

ประเด็นที่ ๒ การประกาศใช้กฎ ก.ค.ศ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการครูและบุคลากรทาง การศึกษาได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นสูงของอันดับ พ.ศ. ๒๕๕๓ ทำให้เกิดความ ไม่เป็นธรรมในการปรับเงินเดือนของกลุ่มครูผู้ช่วยที่จบหลักสูตร ๔ ปี ที่บรรจุตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ - ๒๕๕๐ ที่ผ่าน การเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้ม ครบ ๒ ปีแล้ว ซึ่งยังไม่ได้มีการปรับเงินเดือนย้อนหลังตั้งแต่วันที่ ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนั้น เป็นการละเมิดสิทธิของกลุ่มครูผู้ช่วยดังกล่าวหรือไม่ อย่างไร

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นว่า การที่ กฎ ก.ค.ศ. ฉบับนี้ไม่มีบทกำหนดไว้เป็นการเฉพาะ ให้ครูผู้ช่วยที่ผ่านการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้มแล้ว ก่อนวันที่ กฎ ก.ค.ศ. นี้ มีผลใช้บังคับ ได้รับ เงินเดือนย้อนหลังไปถึงก่อนที่กฎ ก.ค.ศ. ฉบับนี้ใช้บังคับ จึงไม่มีผลใช้บังคับย้อนหลังนั้น การที่ อ.ก.ค.ศ. วิสามัญเกี่ยวกับกฎหมายและระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาตีความกฎหมายไปในทาง จำกัดสิทธิของผู้ร้อง เป็นการละเมิดสิทธิและเสรีภาพของกลุ่มครูผู้ช่วยที่จบหลักสูตร ๔ ปี ที่บรรจุตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ - ๒๕๕๐ ที่ผ่านการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้ม ครบ ๒ ปีแล้ว เนื่องจากทำให้ผู้ร้องกับพวก เสียสิทธิและไม่ได้ความเป็นธรรมในการปรับเงินเดือนย้อนหลังตั้งแต่วันที่ผ่านการประเมินการเตรียม ความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้ม ซึ่งเป็นสิทธิที่ผู้ร้องควรมีอยู่อย่างเสมอกันกับผู้สอบแข่งขันและได้รับการ

บรรจและแต่งตั้งในตำแหน่งเดียวกันกับผู้ร้องในคราวอื่น ๆ การตีความดังกล่าวจึงไม่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๓๐ วรรคสาม ในเรื่องการเลือกปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมต่อบุคคลเพราะเหตุแห่งความแตกต่างในเรื่องสถานะของบุคคล และเป็นการกระหนกระเทือนสาระสำคัญแห่งสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามมาตรา ๒๙ ปฎิญาสากล่าวด้วยสิทธิมนุษยชน ข้อ ๒ (๑) และข้อ ๗ และกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง ข้อ ๒๖ ซึ่งในการออกกฎระเบียบเพื่อให้สิทธิสามารถให้มีผลใช้บังคับย้อนหลังได้ และตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาร่าง กฎ ก.ค.ศ. ฉบับดังกล่าว โดยมีกรรมการกฤษฎีกาท่านหนึ่งเห็นว่า คำสั่งให้ได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำหรือสูงกว่าขั้นสูงของอันดับตามกฎ ก.ค.ศ. นี้ สามารถดำเนินการได้โดยออกเป็นคำสั่งทางการบริหารงานบุคคลของข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาได้

## ๕.๒ มาตรการการแก้ไขปัญหา

คณะอนุกรรมการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชนด้านกฎหมายและการปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรมจึงมีมติให้เสนอมาตรการการแก้ไขปัญหาคือสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (สำนักงาน ก.ค.ศ.) เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหามีให้มีการละเมิดสิทธิและเสรีภาพ และมีให้มีการเลือกปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรม เพราะเหตุแห่งความแตกต่างในเรื่องสถานะของบุคคล ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๓๐ วรรคสาม ประกอบมาตรา ๒๙ ในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลที่รัฐธรรมนูญรับรองไว้จะกระทำมิได้ เว้นแต่โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายเฉพาะเพื่อการที่รัฐธรรมนูญนี้กำหนดไว้ ซึ่งจะต้องตราเท่าที่จำเป็นและจะกระหนกระเทือนสาระสำคัญแห่งสิทธิและเสรีภาพมิได้ และต้องมีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไป เพื่อให้เกิดการแก้ไขปัญหาย่างเป็นระบบและนำไปสู่การแก้ไขปัญหาย่างเป็นธรรม และให้สอดคล้องกับมิติด้านสิทธิและเสรีภาพ ตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และพันธกรณีระหว่างประเทศ ที่ให้การคุ้มครองและรับรองไว้ ดังนี้

๑. เห็นควรให้สำนักงาน ก.ค.ศ. พิจารณาออกคำสั่งในทางการบริหารงานบุคคล เพื่อให้ กลุ่มผู้ร้องและครูผู้ช่วยที่จบหลักสูตร ๔ ปี ที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งครู ตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ - ๒๕๕๐ ได้รับเงินเดือนในอันดับ ค.ศ. ๑ ในวันที่ถัดจากวันที่ผ่านการประเมินการเตรียมความพร้อมและพัฒนาอย่างเข้ม โดยอ้างอิงความเห็นของกรรมการในคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ออกคำสั่งทางการบริหารงานบุคคลให้ กฎ ก.ค.ศ. มีผลใช้บังคับย้อนหลังได้ ทั้งนี้ โดยอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยขอให้แจ้งผลการดำเนินการให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติทราบ ภายใน ๖๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ได้รับรายงานผลการตรวจสอบฉบับนี้
๒. เห็นควรให้สำนักงาน ก.ค.ศ. เสนอขอแก้ไขเพิ่มเติม กฎ ก.ค.ศ. ว่าด้วยการให้ข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา ได้รับเงินเดือนสูงกว่าหรือต่ำกว่าขั้นต่ำ หรือสูงกว่าขั้นสูงของอันดับ พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่อให้มีผลให้ครูผู้ช่วยหลักสูตร ๔ ปี ซึ่งบรรจุตั้งแต่ปี ๒๕๔๘ - ๒๕๕๐ ได้รับเงินเดือนในอันดับ ค.ศ. ๑ ในวันที่ได้รับการบรรจุและแต่งตั้ง

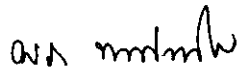
ดังเช่น กรณีของ กฎ ก.ตร. ว่าด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาเลื่อนเงินเดือนข้าราชการตำรวจ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๔ กำหนดให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ แต่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๔ ทั้งนี้ ขอให้แจ้งผลการดำเนินการให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติทราบ ภายใน ๖๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ได้รับรายงานผลการตรวจสอบฉบับนี้

๖. ความเห็นคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติในคราวประชุม ครั้งที่ ๒๓/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๔ พิจารณาแล้วมีความเห็นสอดคล้องกับความเห็นคณะกรรมการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชนด้านกฎหมายและการปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรม โดยให้สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาพิจารณาดำเนินการตามมาตรการการแก้ไขปัญหาข้างต้น

๗. มติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

อาศัยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติจึงมีมติแจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาพิจารณาดำเนินการตามมาตรการการแก้ไขปัญหาข้างต้น หากไม่ดำเนินการ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติจะดำเนินการตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๒ ตามมาตรา ๓๐ และมาตรา ๓๑ ต่อไป

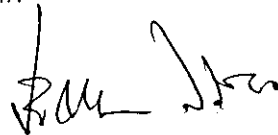


(ศาสตราจารย์อมรา พงศาพิชญ์)

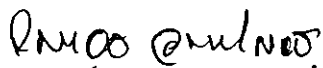
ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

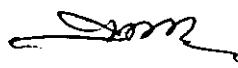


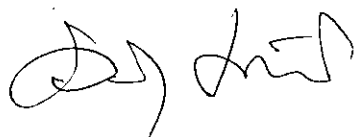
(นายนิรันดร์ พิทักษ์วัชระ)  
กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ



(นายปริญญา ศิริสารการ)  
กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

  
(นายไพบูลย์ วราหะไพฑูรย์)  
กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

พลตำรวจเอก   
(วันชัย ศรีนวลนัต)  
กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

  
(นางวิสา เบ็ญจะมโน)  
กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ