

การประชุมระดับภูมิภาคของ AICHR เกี่ยวกับสิทธิของผู้พิการในประชาคมอาเซียน ครั้งที่ ๓
3rd AICHR Regional Dialogue on the Mainstreaming of the Rights of People with Disabilities
in the ASEAN Community

วันที่ ๑๙ - ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ ณ โรมแรมภูเก็ต แมริออท รีสอร์ทแอนด์สปา เมอร์ลินบีช จังหวัดภูเก็ต

๑. ความเป็นมา

ประเด็นการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิของคนพิการเป็นประเด็นที่ได้รับการให้ความสำคัญโดย AICHR ในฐานะองค์กรด้านสิทธิมนุษยชนที่ได้รับการจัดตั้งตามกฎบัตรอาเซียน (ASEAN Charter) นับตั้งแต่ที่ AICHR ได้มีการจัดการประชุมระดับภูมิภาคของ AICHR ที่เกี่ยวกับสิทธิของคนพิการในประชาคมอาเซียนขึ้นเป็นครั้งแรกในเดือนตุลาคม ๒๕๕๘ ทั้งนี้ ในระยะเวลาที่ใกล้เคียงกับการประชุมระดับภูมิภาคของ AICHR ในครั้งแรกนั้น ประชาคมอาเซียนได้มีการประกาศวิสัยทัศน์อาเซียน ๒๕๖๘ (ASEAN Vision 2025) ขึ้นในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๘ ที่มีวาระที่เกี่ยวกับคนพิการด้วย

การรับรองการเข้าถึงและการลดอุปสรรคสำหรับคนพิการในการมีส่วนร่วมในประชาคมอาเซียนอย่างมีประสิทธิภาพได้รับการกำหนดให้เป็นหนึ่งในประเด็นสำคัญและความท้าทายของอาเซียนในวาระการประชุมเพื่อบูรณาการตามวิสัยทัศน์อาเซียน ๒๕๖๘ และแผนแม่บทเพื่อการดำเนินการตามวิสัยทัศน์ ทั้งนี้ ตามแผนแม่บทว่าด้วยการเป็นประชาคมทางการเมืองและความมั่นคงอาเซียน อาเซียนมุ่งมั่นที่จะเป็น “ประชาคมที่มีความครอบคลุมและความรับผิดชอบ เพื่อรับรองให้ประชาชนอาเซียน ได้รับสิทธิมนุษยชนและเสรีภาพขั้นพื้นฐาน ที่ตั้งอยู่บนหลักความยุติธรรม ประชาธิปไตย สมานฉันท์ และสภาพแวดล้อมที่ตระหนักถึงความแตกต่างทางเพศ ซึ่งสอดคล้องกับหลักการประชาธิปไตย หลักธรรมาภิบาล และหลักนิติธรรม” อย่างไรก็ตาม สำหรับ AICHR นั้น แผนแม่บทว่าด้วยการเป็นประชาคมทางการเมืองและความมั่นคงอาเซียนได้ผลักดันให้มีองค์กรด้านสิทธิมนุษยชนเพื่อให้ทำหน้าที่ในการส่งเสริมสิทธิมนุษยชนในอาเซียน โดยให้มีความร่วมมือกับองค์กรทั้ง ๓ เสาหลักของประชาคมอาเซียน ผ่านการปรึกษาหารือกับองค์กรของอาเซียนที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ ตามบันทึกข้อตกลง (TOR) ในการจัดตั้ง AICHR ยังได้กำหนดให้ AICHR มีหน้าที่ในการ “พัฒนายุทธศาสตร์การส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนและเสรีภาพขั้นพื้นฐานเพื่อส่งเสริมการสร้างประชาคมอาเซียน”

ในการประชุมระดับภูมิภาค ครั้งที่ ๑ ที่จัดขึ้นที่กรุงเทพฯ ภายหลังจากที่ได้มีการประกาศวิสัยทัศน์อาเซียน ๒๕๖๘ นั้น ผู้เข้าร่วมการประชุมดังกล่าวได้มีข้อสังเกตว่า วิสัยทัศน์อาเซียน ๒๕๖๘ ยังไม่ได้รับรองสิทธิของประชาชนกลุ่มเปราะบางหรือกลุ่มชายขอบอย่างทั่วถึง รวมทั้งยังไม่ได้กำหนดแนวทางการตอบสนองต่อความจำเป็นและอันตรายที่อาจเกิดขึ้นต่อกลุ่มบุคคลเหล่านี้อย่างชัดเจน ทั้งนี้ ที่ประชุมตั้งข้อสังเกตว่าในรอบ ๕ ปีที่ผ่านมา คนพิการเป็นกลุ่มเปราะบางที่สุดกลุ่มหนึ่งที่ได้รับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ความยากจน ภัยพิบัติทางธรรมชาติ ความชราภาพ และโรคภัยไข้เจ็บ

ตามกรอบยุทธศาสตร์ ๑๐ ปี ของอาเซียนว่าด้วยคนพิการ พ.ศ. ๒๕๕๔ - ๒๕๖๓ (The Strategic Framework of the ASEAN Decade of Persons with Disabilities 2011 - 2020) ได้ระบุความสำคัญของการบูรณาการประเด็นปัญหาของคนพิการเข้าเป็นส่วนหนึ่งของเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (SDGs) นอกจากนี้ ปฏิญญาบาหลีว่าด้วยการเสริมสร้างบทบาทและการมีส่วนร่วมของคนพิการในประชาคมอาเซียน (Bali Declaration on the Enhancement of the Role and Participation of the Person with Disabilities in ASAEAN Community) ยังได้กำหนดว่า “การส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนและเสรีภาพขั้นพื้นฐานของคนพิการ จะช่วยเสริมสร้างการมีส่วนร่วมอย่างเต็มที่ ซึ่งจะส่งผลให้เกิดความรู้สึกที่ดีในการเป็นเจ้าของประชาคมและความก้าวหน้าที่สำคัญในการพัฒนามนุษย์ สังคม และเศรษฐกิจ รวมทั้งการจัดความยากจน”

เมื่อได้มีการริเริ่มวางแผนโครงการที่เกี่ยวกับสิทธิของคนพิการในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ AICHR คาดหวังว่าจะมีการให้สัตยาบันอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิของคนพิการ (CRPD) โดยสมบูรณ์โดยประเทศสมาชิกอาเซียนทุกประเทศ ซึ่งต่อมาในเดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๕๙ บรูไนดารุสซาลามได้เป็นประเทศสุดท้ายของอาเซียนที่ได้ให้สัตยาบันอนุสัญญา CRPD มีผลทำให้อนุสัญญา CRPD กลายเป็นอนุสัญญาฉบับที่สามที่ประเทศสมาชิกอาเซียนต่างเข้าเป็นรัฐภาคีครบทุกประเทศ ถัดจากอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก (CRC) และอนุสัญญาว่าด้วยการจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีทุกรูปแบบ (CEDAW)

อย่างไรก็ตาม แม้ CRPD จะเป็นอนุสัญญาใหม่ที่มีผลใช้บังคับได้ไม่นาน แต่อนุสัญญา CRPD ก็เป็นอนุสัญญาหลักด้านสิทธิมนุษยชนที่ทั่วโลกให้การยอมรับอย่างกว้างขวางและอย่างรวดเร็ว โดยในวาระครบรอบ ๑๐ ปี ของการมีผลบังคับใช้ในปี พ.ศ. ๒๕๕๙ อนุสัญญา CRPD มีรัฐภาคีแล้วรวมทั้งสิ้น ๑๖๖ ประเทศ ในส่วนของสาระสำคัญของอนุสัญญา ฯ นั้น นอกจากอนุสัญญา CRPD จะได้ย้ำถึงความสำคัญของหลักความเป็นสากล ความไม่สามารถแบ่งแยกได้ และความสัมพันธ์กันระหว่างสิทธิมนุษยชนและการไม่เลือกปฏิบัติต่อคนพิการ อนุสัญญา CRPD ยังได้กำหนดมาตรการเฉพาะขึ้นมา เช่น การเข้าถึง ความครอบคลุม และความสมเหตุสมผลในการมีที่พักอาศัย การมีชีวิตที่เป็นอิสระ ฯลฯ การดำเนินการตามมาตรการและหลักการเหล่านี้จะมีประสิทธิภาพสูงสุดได้ในระดับชาติก็จำเป็นต้องมีความพยายามร่วมมือกันในระดับอาเซียนด้วย ทั้งนี้

เนื่องจากมีหลายประเด็นที่ประเทศสมาชิกอาเซียนจะได้ประโยชน์และมีผลกระทบร่วมกันจากความร่วมมือและการบูรณาการในระดับภูมิภาคอาเซียน

พัฒนาการที่สำคัญอีกประการหนึ่งที่สอดคล้องกับความพยายามของ AICHR ในด้านสิทธิของคนพิการ คือ การประกาศเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ๒๕๗๓ (SDGs 2030) เพื่อนำมาใช้แทนเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ (MDGs) ที่หมดอายุลงเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ทั้งนี้ แม้ว่าเป้าหมาย SDGs ทั้ง ๑๗ ข้อ จะไม่มีข้อใดที่เกี่ยวข้องกับคนพิการโดยตรง แต่ก็เห็นได้ชัดเจนว่าเป้าหมาย SDGs ส่งเสริมการเคารพสิทธิมนุษยชนและศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ รวมทั้งให้ความสำคัญกับคนพิการอย่างชัดเจน การบรรลุเป้าหมายและตัวชี้วัดที่กำหนดไว้ตามเป้าหมาย SDGs จะช่วยให้เกิดความก้าวหน้าอย่างยั่งยืนทั้งในด้านวิถีชีวิตและคุณภาพชีวิตของคนพิการ ดังนั้น AICHR ซึ่งพิจารณาตามแนวทางของวิสัยทัศน์อาเซียน ๒๕๖๘ (๒๐๒๕) อนุสัญญา CRPD และเป้าหมาย SDGs จึงได้ดำเนินการโครงการเพื่อบูรณาการสิทธิของคนพิการในประชาคมอาเซียนขึ้นมาอย่างต่อเนื่อง

๒. วัตถุประสงค์

เพื่อเป็นการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนของคนพิการอย่างเป็นระบบ AICHR ได้มีการจัดทำแผนงานและโครงการ ๓ เรื่อง ประกอบด้วย (๑) การให้มีเวทีสำหรับการหารือและการปฏิสัมพันธ์ระหว่างคนพิการและภาคส่วนอื่น (๒) กิจกรรมการสร้างความรู้ และ (๓) การจัดตั้งกรอบการทำงานที่สามารถวัดผลได้ที่มีกระบวนการที่ยั่งยืนในการเสริมสร้างสิทธิของคนพิการ ทั้งนี้ ในประการแรก AICHR ได้ดำเนินการโดยการจัดให้มีการประชุมหารือระดับภูมิภาคที่มีผู้มีส่วนได้เสียจากระดับภูมิภาคและระดับชาติ รวมทั้ง ผู้แทนขององค์กรภาคประชาสังคมของคนพิการ (DPOs) เข้าร่วมด้วย โดยคาดหวังให้ผู้เข้าร่วมการประชุมหารือได้มีส่วนในการร่วมให้ข้อมูล ข้อคิดเห็น และคำแนะนำสำหรับการดำเนินการต่อไปในประเด็นสำคัญ ๆ ที่เกี่ยวกับคนพิการ ประการที่สอง AICHR ได้เพิ่มการสร้างความรู้ โดยการจัดโครงการฝึกอบรมที่มุ่งเน้นประเด็นที่หลากหลายเกี่ยวกับสิทธิของคนพิการ และประการที่สาม AICHR จัดตั้งกรอบการทำงานที่ควรสามารถวัดผลการดำเนินการได้ โดยการจัดตั้งคณะทำงานเพื่อสิทธิของคนพิการในประชาคมอาเซียน (Task Force for the Mainstreaming of the Rights of Persons with Disabilities) ขึ้นมา

สำหรับในการประชุมระดับภูมิภาคของ AICHR เกี่ยวกับสิทธิของผู้พิการในประชาคมอาเซียน ครั้งที่ ๓ ครั้งนี้ AICHR เน้นให้ความสำคัญกับประเด็นที่ยังไม่ได้มีการหารืออย่างชัดเจนและเพียงพอในการประชุม ครั้งที่ ๑ และครั้งที่ ๒ ทั้งนี้ โดยมีวัตถุประสงค์ของการจัดประชุม จำนวน ๓ ข้อ ดังนี้

(๑) เพื่อจัดให้มีเวทีในการรวบรวมข้อมูลจากผู้มีส่วนได้เสีย ทั้งนี้ เพื่อนำไปสู่การจัดทำแผนปฏิบัติการระดับภูมิภาคว่าด้วยสิทธิของคนพิการในประชาคมอาเซียน (Regional Action Plan on the Mainstreaming of the Rights of People with Disabilities in the ASEAN Community)

(๒) เพื่อเสริมสร้างบทบาทความสำคัญของ AICHR ในการนำองค์กรของอาเซียนและองค์กรภาคีที่เกี่ยวข้องกับสิทธิคนพิการมาร่วมกันจัดทำยุทธศาสตร์ด้านสิทธิมนุษยชนที่มีทิศทางและตรงประเด็น ทั้งนี้เพื่อให้เป็นความพยายามร่วมกันของอาเซียนในการลดอุปสรรคของคนพิการที่จะเข้าเป็นส่วนที่สำคัญส่วนหนึ่งของประชาคมอาเซียน

(๓) เพื่อพัฒนาความร่วมมือระหว่างองค์กรของอาเซียนที่เกี่ยวข้องในประเด็นของคนพิการ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง องค์กรที่เกี่ยวข้องกับหัวข้อที่มีการประชุมหารือในครั้งนี้

การประชุมสัมมนาครั้งนี้มีผู้เข้าร่วม ประมาณ ๑๒๐ คน ประกอบด้วย ผู้แทนประเทศสมาชิกของอาเซียนใน AICHR สมาชิกคณะทำงานเพื่อสิทธิของคนพิการในประชาคมอาเซียน ผู้แทนคณะกรรมการอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิสตรีและสิทธิเด็ก (ACWC) ผู้แทนที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสของอาเซียนด้านกฎหมาย (ASLOM) ผู้แทนที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสด้านเศรษฐกิจอาเซียน (SEOM) ผู้แทนองค์การท่องเที่ยวแห่งชาติอาเซียน (ASEAN NTOs) ผู้แทนสภาที่ปรึกษาธุรกิจอาเซียน (ABAC) ผู้แทนคณะกรรมการอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติ (ACDM) ผู้แทนศูนย์ประสานงานการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมของอาเซียน (AHA Centre) ผู้แทนที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านสิ่งแวดล้อม (ASOEN) ผู้แทนที่ประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านสวัสดิการสังคมและการพัฒนา (SOMSWD) ผู้แทนสถาบันสิทธิมนุษยชนแห่งชาติในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (NHRIs) ผู้แทนองค์กรภาคประชาสังคมของคนพิการ (DPOs) และผู้แทนขององค์กรสังกัดสหประชาชาติ เช่น UNESCAP UN Woman UNICEF UNDP OHCHR UNFPA ฯลฯ

๓. คณะผู้แทนของ กสม. และสำนักงาน กสม. ที่เข้าร่วมการประชุม

ในการประชุมครั้งนี้ คณะผู้แทนของ กสม. และสำนักงาน กสม. ที่เข้าร่วมการประชุม ประกอบด้วย

- | | |
|-----------------------------|---|
| (๑) นางฉัตรสุดา จันทรดียิ่ง | กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ |
| (๒) นายชาติชาย สุทธิกลม | กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ |
| (๓) นายภาณุพันธ์ สมสกุล | นักวิชาการสิทธิมนุษยชนชำนาญการพิเศษ สำนักคุ้มครองสิทธิมนุษยชน |
| (๔) นายพรชัย น้อยบ้านโจ้ง | นักวิชาการสิทธิมนุษยชนชำนาญการ สำนักสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ |

๔. สาระสำคัญของการประชุม

ในการประชุมครั้งนี้มีสาระสำคัญ ๓ หัวข้อ ประกอบด้วย

๔.๑ การเข้าถึงความยุติธรรม (access to justice)

ประเด็นนี้ถือเป็นหน้าที่ตามภารกิจของการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสของอาเซียนด้านกฎหมาย (ASLOM) ภายใต้ประชาคมอาเซียนและความมั่นคง (APSC) พร้อมทั้ง เป็นเป้าหมายที่ ๑๖ ของเป้าหมายการพัฒนา SDGs การเข้าถึงความยุติธรรมไม่เพียงแต่เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับเจ้าหน้าที่ผู้บังคับใช้กฎหมายเท่านั้น แต่ยังเกี่ยวข้องกับผู้จัดทำนโยบายสาธารณะที่เกี่ยวกับด้านสังคมและเศรษฐกิจด้วย ทั้งนี้ การอภิปรายในส่วนนี้ แบ่งออกเป็น ๙ ประเด็น ดังนี้

อินโดนีเซีย

๔.๑.๑ คนพิการในอินโดนีเซียนั้นเริ่มถูกตีตราตั้งแต่ในครอบครัว ถือว่าเป็นคนบาปและเป็นกรรมจากพระเจ้า คนพิการในอินโดนีเซียยังมีข้อจำกัดทางกฎหมายจำนวนมากที่ยังไม่ได้รับการแก้ไข โดยคนพิการที่ถูกละเมิดสิทธิและไม่สามารถเข้าสู่กระบวนการยุติธรรมได้มีจำนวนเพิ่มมากขึ้นทุกปี โดยกรณีที่พบส่วนใหญ่ เช่น การล่วงละเมิดทางเพศต่อหญิงพิการ ฯลฯ ในกรณีของอินโดนีเซียนั้น มีองค์กรภาคประชาสังคมที่ทำหน้าที่ให้ความช่วยเหลือ เช่น การรับเรื่องร้องเรียน การร่วมสืบสวนสอบสวนกับเจ้าหน้าที่ตำรวจ การให้ความช่วยเหลือในกระบวนการดำเนินคดีของศาล ฯลฯ นอกจากนี้ ยังมีปัญหาของผู้พิการหลาย ๆ เรื่อง เช่น คนตาบอดมักจะไม่ได้รับการพิจารณาคดีอย่างเป็นธรรมเนื่องจากมองไม่เห็นเหตุการณ์ที่เกิดขึ้น คนเป็นใบ้หรือคนหูหนวกที่มองเห็นเหตุการณ์แต่ไม่ได้ยินเสียงจะไม่สามารถเป็นพยานในศาลอินโดนีเซียได้ ฯลฯ เนื่องจากกฎหมายอินโดนีเซียกำหนดว่าพยานในศาลต้องเป็นผู้ที่รู้เห็นและได้ยิน ตลอดจน อุปสรรคอื่นทางกายภาพ เช่น การไม่สามารถใช้บริการสาธารณะในการเดินทางไปเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม รวมทั้งปัญหาอื่น เช่น คนพิการยังไม่เข้าใจสิทธิของตนเอง หรือเจ้าหน้าที่ในกระบวนการยุติธรรม เช่น ตำรวจ ยังไม่เข้าใจสิทธิของคนพิการ ตัวอย่างเช่น ครูในโรงเรียนก็ยังไม่เข้าใจคนพิการทางการพูดและการสื่อสารที่เป็นไปด้วยความยากลำบาก

ทั้งนี้ มีข้อเสนอเพื่อส่งเสริมสิทธิของคนพิการ ดังนี้

- (๑) การฝึกอบรมให้กับเจ้าหน้าที่ในกระบวนการยุติธรรมตั้งแต่เจ้าหน้าที่ศาลจนถึงผู้พิพากษา
- (๒) การสร้างเครือข่ายการให้ความช่วยเหลือให้กับผู้พิการในกระบวนการยุติธรรม
- (๓) การให้ความรู้แก่ครูผู้สอนในโรงเรียนให้เข้าใจสิทธิของคนพิการ
- (๔) การสร้างกลไกที่สามารถทำให้คนพิการสามารถเป็นพยานในศาลได้
- (๕) การสร้างความเข้าใจร่วมกับตำรวจ
- (๖) การสร้างเครือข่ายความร่วมมือระหว่างภาคประชาสังคมในการฝึกอบรมและให้ความรู้ต่อชุมชนในประเด็นที่เกี่ยวกับคนพิการ และ

(๗) การร่วมมือกับมหาวิทยาลัยที่มีการเรียนการสอนทางกฎหมายเพื่อให้มีการสอนวิชาที่เกี่ยวข้องกับสิทธิของคนพิการ

ประเทศไทย

๔.๑.๒ กระทรวงยุติธรรมของไทยมีการให้ความช่วยเหลือทางกฎหมายใน ๖ ด้าน ดังนี้

(๑) การจัดกิจกรรมการอบรมและให้ความรู้ทางกฎหมายให้กับประชาชน การจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์ และการจัดทำสื่อเผยแพร่ทางเว็บไซต์

(๒) การรับเรื่องร้องเรียนที่เกี่ยวข้องกับสิทธิมนุษยชน รวมทั้งการแก้ไขปัญหาข้อพิพาท/ข้อขัดแย้งโดยผ่านกระบวนการไกล่เกลี่ยภายนอกศาล (conflict management)

(๓) การจัดให้มีการให้คำปรึกษาทางกฎหมายให้กับประชาชนโดยไม่คิดค่าใช้จ่าย ซึ่งมีทั้งการให้บริการในที่ตั้งของหน่วยงาน การจัดคลินิกหรือหน่วยเคลื่อนที่ในระดับจังหวัดทั่วทั้งประเทศ การจัดให้มีรถออกให้บริการในพื้นที่ชนบท (mobile clinic) ตลอดจนการจัดให้มีสายด่วน (hotline) เพื่อการให้บริการทางโทรศัพท์

(๔) การจัดให้มีทนายความอาสาในการให้ความช่วยเหลือทางกฎหมายโดยไม่คิดค่าใช้จ่ายให้กับประชาชน

(๕) การจัดให้มีกองทุนยุติธรรมเพื่อการชดเชยเยียวยาผู้บริสุทธิ์ในกระบวนการยุติธรรม รวมทั้งการขอใช้สิทธิใช้เงินประกันตัว (compensation service)

(๖) กลไกการให้การคุ้มครองพยานในคดีอาญา

ที่ผ่านมา คนพิการจัดเป็นกลุ่มบุคคลที่มีความยากลำบากในการเข้าถึงความยุติธรรม กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ กระทรวงยุติธรรม จึงได้มีการจัดทำโครงการพิเศษเพื่อส่งเสริมให้คนพิการสามารถเข้าถึงสิทธิและความยุติธรรมได้ เช่น โครงการจัดทำสื่อประชาสัมพันธ์ให้กับผู้พิการทางการได้ยินเพื่อเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี นอกจากนี้ ยังได้มีการจัดทำโครงการพจนานุกรมภาษากฎหมายและคำศัพท์ในกระบวนการยุติธรรมสำหรับภาษามือ ซึ่งจะต้องมีการบัญญัติคำศัพท์ใหม่ ๆ ทางด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมสำหรับล่ามหรือผู้แปลภาษามือ เพื่อลดอุปสรรคในการเข้าถึงสิทธิความยุติธรรมสำหรับผู้พิการ

ในระดับนโยบาย กรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพยังได้มีการจัดทำแผนปฏิบัติการแห่งชาติเพื่อสิทธิของผู้พิการ (National Action Plan for People with Disabilities) ซึ่งปัจจุบันอยู่ในแผนฉบับที่ ๓ มีเป้าหมาย

เพื่อรวบรวมกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับสิทธิของคนพิการเพื่อให้หน่วยงานรัฐได้ใช้เป็นแนวทางในการดำเนินการ รวมทั้งจะได้มีการจัดตั้งกลไกในการติดตามความก้าวหน้าของสิทธิของคนพิการในปลายปีนี้อีกด้วย

สำหรับปัญหาหรือข้อท้าทายของคนพิการในประเทศไทยในปัจจุบันต่อประเด็นปัญหาการเข้าถึงสิทธิความยุติธรรม คือ คนพิการในประเทศไทยส่วนใหญ่ยังขาดความรู้ความเข้าใจทั้งความรู้ในเชิงกฎหมายและความรู้ที่เกี่ยวกับสิทธิของตนเอง ซึ่งกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพก็แก้ปัญหาโดยการจัดส่งเจ้าหน้าที่ไปพบเพื่อดำเนินการให้ความช่วยเหลือเป็นรายบุคคล โดยเฉพาะอย่างยิ่ง สำหรับคนพิการที่อยู่ในพื้นที่ชนบทรวมทั้งยังได้มีขยายบทบาทของประเทศไทยให้มากขึ้นในเวที ASLOM เพื่อส่งเสริมการเข้าถึงสิทธิความยุติธรรมให้มากยิ่งขึ้นสำหรับคนพิการในบริบทของอาเซียน

๔.๑.๓ เจ้าหน้าที่ตำรวจของไทยตระหนักและให้ความสำคัญอย่างยิ่งกับสิทธิของคนพิการในกระบวนการทางกฎหมายและความยุติธรรม ทั้งนี้ ตามหลักการ เจ้าหน้าที่ตำรวจมีหน้าที่ในการจัดทำรายงานการสอบสวนที่แสดงพยานหลักฐานที่ได้มาจากการสอบสวนตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ในส่วนของคนพิการนั้น เจ้าหน้าที่ตำรวจจะต้องมีการให้ความช่วยเหลือตามที่มีความต้องการ เช่น คนที่มีปัญหาในการสื่อสาร ตำรวจจะต้องจัดให้มีล่ามในการสื่อสาร และเมื่อสรุปสำนวนคดีเพื่อเสนอต่อพนักงานอัยการ เจ้าหน้าที่ตำรวจก็จะต้องมีการสรุปเพื่อให้คนพิการที่เกี่ยวข้องกับคดีได้เข้าใจสำนวนคดีอย่างชัดเจนด้วย

โดยปกติเมื่อต้องการให้ความช่วยเหลือเป็นกรณีพิเศษที่เกี่ยวกับคนพิการ ตำรวจจะมีการประสานงานขอความช่วยเหลือจากกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (พม.) หรือองค์กรเอกชนที่มีเจ้าหน้าที่ที่สามารถให้ความช่วยเหลือได้เฉพาะด้าน นอกจากนี้ หากเป็นกรณีที่มีความละเอียดอ่อนเป็นพิเศษที่เกี่ยวกับเด็กและผู้หญิง ก็จะมีการให้เจ้าหน้าที่ตำรวจผู้หญิงเป็นผู้ดำเนินการในส่วนที่ต้องมีความเกี่ยวข้องอย่างใกล้ชิด

อย่างไรก็ตาม เจ้าหน้าที่ตำรวจมีทิศทางที่จะต้องพัฒนาต่อไป ดังต่อไปนี้

- (๑) การจัดให้มีการให้ความช่วยเหลือทางกฎหมายในกระบวนการยุติธรรมต่อคนพิการ
- (๒) การส่งเสริมให้มีอาสาสมัครที่ทำหน้าที่ในการเป็นล่ามในการแปลภาษา เช่น ภาษามือหรือความต้องการเฉพาะในด้านอื่น ๆ ให้มากยิ่งขึ้น
- (๓) การให้ความรู้เกี่ยวกับสิทธิของคนพิการและอนุสัญญา CRPD ต่อเจ้าหน้าที่ตำรวจ

ฟิลิปปินส์

๔.๑.๔ จากประชากรทั้งหมดของฟิลิปปินส์ ประมาณ ๑๐๐ ล้านคน มีประชากรคนพิการประมาณ ร้อยละ ๑.๕๗ หรือประมาณ ๑.๕๗ ล้านคน โดยมีสัดส่วนหญิงและชายเท่า ๆ กัน ประมาณร้อยละ ๕๐ โดยพบว่า ประชากรคนพิการส่วนใหญ่ในฟิลิปปินส์เป็นสมาชิกในครอบครัวที่ยากจน ทั้งนี้ โดยมีกลุ่มอาการความพิการสูงสุด คือ หูหนวก ตาบอด และความพิการประเภทอื่น ตามลำดับ อย่างไรก็ตาม ฟิลิปปินส์ได้เข้าเป็นรัฐภาคีของอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิของพิการ (CRPD) ด้วย ซึ่งตามอนุสัญญา ข้อ ๑๒ และ ๑๓ ได้กำหนดให้รัฐมีหน้าที่ในการฝึกอบรมให้กับเจ้าหน้าที่ในกระบวนการยุติธรรมเกี่ยวกับสิทธิของคนพิการ นอกจากนี้ ในส่วนของกฎหมายภายในของฟิลิปปินส์เอง ฟิลิปปินส์มีกฎหมายจำนวนหนึ่งที่เกี่ยวข้องกับสิทธิของคนพิการ เช่น ความสามารถในการเข้าถึงสถานที่สาธารณะที่สอดคล้องกับแนวคิดอารยะสถาปัตยกรรม (Friendly Design/Universal Design) การรับรองการได้รับสิทธิทางการศึกษาและสาธารณสุข เป็นต้น รวมทั้งยังมีคำสั่งของฝ่ายบริหาร (executive order) เพื่อรับรองการเข้าถึงสิทธิของคนพิการด้วย

ฟิลิปปินส์ได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยกิจการของคนพิการ (National Council on Disability Affairs) เพื่อให้เป็นหน่วยงานระดับชาติที่ทำหน้าที่ในการกำหนดนโยบายและแสวงหาความร่วมมือกับองค์กรอื่นเพื่อรับรองการเข้าถึงสิทธิของคนพิการ ทั้งนี้ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสิทธิในการเข้าถึงความยุติธรรมนั้น คณะกรรมการแห่งชาติว่าด้วยกิจการของคนพิการ ได้กำหนดภารกิจออกเป็น ๓ ด้าน ดังนี้

(๑) การเป็นองค์กรกลางระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อต่อต้านการเลือกปฏิบัติต่อคนพิการ และการส่งเสริมการเข้าถึงสิทธิในกระบวนการยุติธรรม

(๒) การจัดให้มีบริการความช่วยเหลือทางกฎหมาย เช่น การจัดให้มีผู้ช่วยเหลือทางกฎหมาย ในการเข้าใช้บริการหน่วยงานทางด้านความยุติธรรม ฯลฯ

(๓) การฝึกอบรมและการพัฒนา เช่น การจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการให้กับองค์กรของคนพิการ เกี่ยวกับการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรม การจัดการฝึกอบรมให้กับอาสาสมัคร ผู้กำหนดนโยบาย และผู้จัดการโครงการหรือผู้บริหารโครงการของรัฐที่เกี่ยวข้องกับเด็กและสตรี เจ้าหน้าที่ทั้งของภาครัฐและภาคเอกชน การรวบรวมข้อมูลเจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่ในการให้ความช่วยเหลือผู้พิการในการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรม และ กิจกรรมแบบมีส่วนร่วมในการเปลี่ยนแปลงแนวคิดและพฤติกรรมของเจ้าหน้าที่รัฐที่มีต่อคนพิการ

มาเลเซีย

๔.๑.๕ ในส่วนของประสบการณ์จากมาเลเซีย นั้น ศาลมาเลเซียจะส่งเสริมให้คนพิการสามารถเข้ามามีส่วนร่วมกับระบบการพิจารณาของศาลให้มากที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้ โดยศาลจะแยกย่อยความต้องการของคนพิการแต่ละประเภทที่มีความแตกต่างกันอย่างชัดเจน รวมทั้งแยกกลุ่มที่เปราะบางเป็นพิเศษออกมาต่างหากอีกด้วย เช่น กลุ่มผู้หญิงและเด็กพิการที่ถูกใช้ความรุนแรงหรือถูกทำร้าย ฯลฯ ปัญหาที่คนพิการกลัวที่จะนำ

เรื่องเข้าสู่กระบวนการยุติธรรม คือ การกลัวถูกกลับมาแก้แค้นหรือทำร้ายซ้ำอีกครั้งภายหลังจากกระบวนการยุติธรรมยุติแล้ว (retaliation) การไม่มีข้อมูลและความรู้ที่จะเข้าสู่ความยุติธรรม และการไม่สามารถสื่อสารได้ด้วยตนเอง ฯลฯ

อย่างไรก็ตาม แม้สิทธิในการเข้าถึงความยุติธรรมของคนพิการจะได้รับการรับรองตามปฏิญญาสิทธิมนุษยชนอาเซียน (ASEAN Human Rights Declaration – AHRD) ข้อ ๒ และข้อ ๕ แต่ในทางปฏิบัติแล้วยังพบว่า รัฐบาลของประเทศสมาชิกอาเซียนยังทำให้เกิดความก้าวหน้าที่เกี่ยวกับสิทธิของคนพิการในกระบวนการยุติธรรมน้อยมาก

๔.๑.๖ แม้สิทธิในการเข้าถึงความยุติธรรมของคนพิการจะปรากฏชัดเจนตามอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิคนพิการ (CRPD) ข้อ ๑๓ ซึ่งกำหนดให้รัฐมีหน้าที่ในการจัดการฝึกอบรมให้กับผู้ที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการยุติธรรม เช่น ตำรวจ เจ้าหน้าที่ราชทัณฑ์ ฯลฯ เพื่อให้เข้าใจสิทธิของคนพิการ รวมทั้งการจัดการฝึกอบรมให้กับผู้กำหนดนโยบายและผู้เกี่ยวข้องอื่น ๆ เช่น เจ้าหน้าที่ของรัฐในส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการจัดทำนโยบาย เพื่อให้มีการจัดทำกฎหมายและนโยบายที่สอดคล้องกับกฎหมายและพันธกรณีระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับสิทธิของคนพิการ

ในส่วนของสถาบันสิทธิมนุษยชนแห่งชาตินั้น สถาบันสิทธิมนุษยชนแห่งชาติของมาเลเซีย (SUHAKAM) ได้ทำหน้าที่ในด้านการติดตามการดำเนินการของรัฐ (monitoring) รวมทั้งการร่วมกับภาคประชาสังคมในการจัดโครงการฝึกอบรมและให้ความรู้ให้กับทั้งคนพิการและภาคส่วนต่าง ๆ ของรัฐ อย่างไรก็ตาม SUHAKAM ยังคงมีข้อจำกัดทางกฎหมายในการทำงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง SUHAKAM ต้องทำงานการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนเฉพาะจากเรื่องที่มีการร้องเรียนเข้ามาเท่านั้น โดยไม่มีอำนาจในการยกเรื่องการละเมิดสิทธิมนุษยชนขึ้นพิจารณาเองได้

กัมพูชา

๔.๑.๗ ปัญหาการเข้าถึงความยุติธรรมของคนพิการในกัมพูชาส่วนใหญ่เกิดขึ้นในเขตพื้นที่ชนบทที่ยังมีปัญหามาตรฐานในการดำรงชีวิตที่ค่อนข้างต่ำและยังมีปัญหาความยากจนอยู่มาก จากการศึกษาพบว่า คนพิการในพื้นที่ชนบทยังขาดการเข้าถึงสิทธิในด้านต่าง ๆ และยังถูกเลือกปฏิบัติ รวมทั้งยังพบมีการใช้ความรุนแรงต่อคนพิการ เช่น กรณีเด็กพิการทางสมองถูกล่ามโซ่เอาไว้ที่บ้าน ฯลฯ การเข้าถึงสิทธิของคนพิการยังไม่ได้รับการเติมเต็มในทุกด้าน โดยเฉพาะการเข้าถึงความยุติธรรม นอกจากนี้ ยังมีปัญหาอื่น เช่น การขาดการมีส่วนร่วม การถูกสังคมนตีตราบาป การมีสถานะทางเศรษฐกิจและการศึกษาที่ค่อนข้างต่ำ และการขาดการสนับสนุนจากครอบครัว ฯลฯ

อย่างไรก็ตาม ภายหลังจากเข้าเป็นรัฐภาคีของอนุสัญญา CRPD กัมพูชาได้มีการพัฒนาการเข้าถึงสิทธิของคนพิการในหลายด้าน เช่น เรื่องของการเดินทางโดยระบบขนส่งมวลชน ได้มีการปรับปรุงแก้ไขให้มีการอำนวยความสะดวกสำหรับการเดินทางของคนพิการให้ทำได้ง่ายยิ่งขึ้น ฯลฯ กัมพูชาได้มีการจัดทำกรอบกฎหมายระดับชาติว่าด้วยสิทธิของคนพิการ (National Legal Framework of Disability Rights) โดยจัดทำเป็นกฎหมายที่มีความยาว ๖๐ มาตรา เพื่อคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของคนพิการ นอกจากนี้ ยังได้มีการจัดทำยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการแห่งชาติ (National Strategies and Action Plan) ว่าด้วยสิทธิของคนพิการ โดยกำหนดเป็นกลยุทธ์ ๑๐ ข้อ ซึ่งตามข้อ ๓ จะเป็นข้อที่ว่าด้วยการส่งเสริมการเข้าถึงสิทธิความยุติธรรมและการลดการเลือกปฏิบัติที่มีต่อคนพิการ

นอกจากนี้ กัมพูชายังได้มีการร่วมลงนามรับรองยุทธศาสตร์อินซอน พ.ศ. ๒๕๕๖ (๒๐๑๓) เพื่อให้คนพิการมีช่องทางและกลไกที่จะเข้าถึงสิทธิโดยผ่านคณะกรรมการดำเนินงานคนพิการ (Disability Action Council) รวมทั้งสนับสนุนให้คนพิการเข้าถึงสิทธิโดยผ่านช่องทางอื่น เช่น องค์กรภาคประชาสังคม และองค์กรของสหประชาชาติด้วย

ข้อท้าทายสำหรับประเด็นสิทธิของคนพิการในกัมพูชา ประกอบด้วย

- (๑) การขาดการเข้าถึงสิทธิในด้านต่าง ๆ
- (๒) การขาดองค์ความรู้และข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวกับสิทธิของคนพิการ และ
- (๓) การขาดการให้คำมั่นร่วมกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับสิทธิของคนพิการในการปรับปรุง เปลี่ยนแปลง หรือแก้ไขกระบวนการงานในความรับผิดชอบของตนเพื่อรับรองการเข้าถึงสิทธิของคนพิการ

องค์การระหว่างประเทศ

๔.๑.๘ ESCAP มีบทบาทในการส่งเสริมและสนับสนุนคนพิการในการเข้าถึงสิทธิความยุติธรรมใน ๔ มิติ มาตั้งแต่ปี ๒๐๐๒ (พ.ศ. ๒๕๔๕) จนถึงปัจจุบัน ตามแนวทางของยุทธศาสตร์อินซอน (Incheon Strategy) ทั้งนี้ ตามยุทธศาสตร์ดังกล่าวได้กำหนดเป้าประสงค์ (goal) จำนวน ๑๐ ข้อ แบ่งออกเป็นเป้าหมาย (target) ด้านต่าง ๆ จำนวน ๒๗ ด้าน และมีตัวชี้วัดความสำเร็จทั้งหมดรวม ๖๒ ตัวชี้วัด โดยยุทธศาสตร์อินซอนนี้มีความสอดคล้องและสนับสนุนอย่างยิ่งต่อเป้าหมายการพัฒนา SDG ข้อที่ ๑๖ ทั้งนี้ ESCAP จะได้จัดการประชุมเพื่อติดตามความคืบหน้าในการปฏิบัติตามยุทธศาสตร์อินซอน สำหรับประเทศสมาชิก ESCAP ในภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก ในเดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๐ เพื่อติดตามใน ๔ ประเด็น ดังนี้

(๑) การพัฒนาและเสริมสร้างความเป็นมืออาชีพทางด้านกฎหมายในประเทศที่เกี่ยวข้องกับคนพิการให้กับ เช่น นักกฎหมาย ทนายความ ผู้พิพากษา ผู้ให้ความช่วยเหลือทางกฎหมาย (paralegal) คณะลูกขุน (jury member) ฯลฯ

(๒) ในฐานะที่เป็นเหยื่อทางอาชญากรรม คนพิการ เช่น ผู้หญิงใบ้ ผู้มีความบกพร่องทางสติปัญญา ฯลฯ ควรจะต้องได้รับข้อมูลและได้รับความช่วยเหลือเชิงรุกที่เป็นการอำนวยความสะดวกเป็นพิเศษเพื่อให้สามารถเข้าถึงความยุติธรรมได้โดยปราศจากอคติ (prejudice)

(๓) ในฐานะผู้ต้องสงสัยหรือผู้ต้องหาในคดีอาญา พบว่า มีจำนวนผู้ต้องหาที่เป็นผู้มีความบกพร่องทางสติปัญญาจำนวนเพิ่มสูงมากขึ้น รวมทั้งกรณีความสามารถในการเป็นพยานในคดีอาญาของผู้มีความบกพร่องทางสติปัญญา ซึ่งทั้ง ๒ กรณีนี้ เจ้าหน้าที่ของรัฐที่เกี่ยวข้องควรจะต้องใช้ความระมัดระวังเป็นพิเศษและให้ความสำคัญกับข้อเท็จจริงที่ได้จากคนพิการในกลุ่มนี้อย่างสูงสุด

(๔) การดำเนินการตามกระบวนการยุติธรรมของเจ้าหน้าที่ตำรวจ อัยการ ศาล ฯลฯ ที่เกี่ยวข้องกับคนพิการต้องดำเนินการในสภาพแวดล้อมที่มั่นใจได้ว่าคนพิการสามารถเข้าถึงข้อมูลเหล่านั้นได้อย่างดี

๔.๑.๙ ในฐานะกลไกด้านรัฐสภาของประเทศสมาชิกอาเซียน สมัชชารัฐสภาอาเซียน (AIPA) ซึ่งเป็นกลไกความร่วมมือของผู้นำรัฐสภาของประเทศสมาชิกอาเซียน มีประเด็นหารือส่วนใหญ่ ประกอบด้วย การจัดทำกฎหมายโดยผ่านกลไกรัฐสภา เช่น ความร่วมมือในการต่อต้านการค้ายาเสพติด การพัฒนาศักยภาพของคนพิการ ฯลฯ ซึ่งกฎหมายที่ได้มีการประชุมร่วมกันจะเป็นกฎหมายที่มีความจำเป็น ต้องมีความร่วมมือในระดับภูมิภาคที่ต้องมีกฎหมายร่วมกันในระดับภูมิภาคที่สอดคล้องกัน แต่ปัญหาที่สำคัญกว่าการจัดทำกฎหมาย คือ การทำให้กฎหมายที่ออกมาแล้วนั้นมีผลบังคับใช้และเกิดประโยชน์อย่างแท้จริง ดังนั้น ในมุมมองของรัฐสภา จึงไม่ใช่เพียงแค่การผ่านร่างกฎหมายที่ต้องพิจารณาอย่างถี่ถ้วนเท่านั้น แต่ต้องพิจารณาผลและความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติภายหลังจากที่กฎหมายมีผลใช้บังคับแล้วอีกด้วย

ในส่วนของการจัดทำกฎหมายสำหรับคนพิการนั้น ผู้มีส่วนในกระบวนการจัดทำและพิจารณากฎหมายทั้งหมด เริ่มตั้งแต่หน่วยงานของรัฐและรัฐสภา ต้องทำให้กฎหมายมีชีวิต สามารถนำไปบังคับใช้ปฏิบัติได้จริง ตรงตามวัตถุประสงค์ในการจัดทำกฎหมาย มากกว่าการปรากฏขึ้นของกระดาษหรือเอกสารทางกฎหมายเท่านั้น

๔.๒ การเป็นผู้ประกอบการของคนพิการ (persons with disabilities as entrepreneurs)

หัวข้อนี้มุ่งเน้นไปที่ประเด็นที่ถูกละเลยโดยคนส่วนใหญ่ บนข้อเท็จจริงที่ว่า คนพิการไม่ใช่เป็นเพียงแค่ผู้รับสวัสดิการสังคมจากรัฐเท่านั้น แต่คนพิการสามารถมีบทบาทสำคัญในทางด้านเศรษฐกิจได้ด้วยตนเอง ดังนั้น สิทธิของคนพิการในการประกอบธุรกิจและการทำหน้าที่เป็นนายจ้างหรือการทำงานได้ด้วยตนเองควร จะได้รับการหารืออย่างเป็นระบบมากขึ้นโดยหน่วยงานของรัฐ แผนแม่บทประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนฉบับใหม่ได้มีการอ้างอิงถึงประเด็น เช่น การเป็นห่วงโซ่อุปทานระดับโลก (Global Value Chain – GVC) การพัฒนาเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน และประชาคมอาเซียนที่มีความยืดหยุ่น รวมทั้งการมุ่งเน้นประเด็นเศรษฐกิจที่ภาคประชาชนและการให้คนเป็นศูนย์กลาง โดยได้กล่าวถึงความต้องการที่จะเสริมสร้างความเข้มแข็งของวิสาหกิจขนาดจิ๋ว ขนาดกลาง และขนาดย่อม (Micro, Small and Medium Enterprise – MSME) ซึ่งทุกประเด็นดังกล่าวล้วนเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับคนพิการ รวมทั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนยังต้องการให้บุคคลมีสิทธิเท่าเทียมกันในการเป็นผู้ประกอบการทางเศรษฐกิจด้วย ความปรารถนาทางนโยบายเหล่านี้จึงสามารถช่วยกำหนดมาตรการที่จะทำให้เกิดความเท่าเทียมกันของบทบาทและโอกาสต่อคนพิการด้วย

การอภิปรายในหัวข้อนี้ออกเป็น ๕ ประเด็น ดังนี้

๔.๒.๑ การเป็นคนพิการที่อุทิศตนให้กับการทำธุรกิจ พร้อมกับการเป็นภาคประชาสังคมที่ทำหน้าที่ในการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ทำให้พบว่า คนพิการมีศักยภาพสูงมากในการเป็นผู้ประกอบการที่ประสบความสำเร็จเช่นเดียวกับบุคคลทั่วไป วิทยากรกล่าวว่า ตนได้เข้าสานต่อกิจการของครอบครัวซึ่งเป็น

กิจการโรงหนังเก่า ซึ่งตอนแรกยังไม่ได้มีการปรับปรุงหรือปรับเปลี่ยนอะไร แต่ภายหลังจากที่ได้เข้ามาบริหารกิจการ ได้มีการปรับเปลี่ยนรูปแบบของอาคารให้เป็นมิตรต่อคนพิการตามแนวคิดอารยะสถาปัตยกรรม (Friendly Design/Universal Design) รวมทั้งได้มีการจ้างคนพิการเข้าทำงาน ก่อนที่ธุรกิจจะขยายตัวและเติบโตอย่างต่อเนื่อง โดยปัจจุบันบริหารธุรกิจนี้ในเครือที่ประกอบด้วย ธุรกิจพาร์ทเมนท์ ธุรกิจที่พักราคาถูก ธุรกิจโรงแรม ฯลฯ ซึ่งพบว่ากิจการมีการขยายตัวไปได้ดีอย่างต่อเนื่อง

๔.๒.๒ สมาคมผู้ปกครองบุคคลออทิสซึมไทย (Parents Association of Thai Persons with Autism) จัดตั้งขึ้นมาเมื่อ ๒๕ ปีที่แล้ว มีเป้าหมายในเบื้องต้นเพื่อให้มีอำนาจในการเจรจาต่อรองกับหน่วยงานของภาครัฐเพื่อให้เข้ามาช่วยเหลือบุคคลที่มีอาการออทิสติก ก่อนที่ต่อมาจะเริ่มต้นกิจการแรกของสมาคมด้วยการจัดตั้งโรงเรียนของสมาคม ฯ ที่บริหารจัดการสอดคล้องกับแนวคิดแบบการเรียนรู้ที่บ้าน (home school) โดยเป็นการจัดการศึกษาแบบตามอัธยาศัยและการพัฒนาทักษะในการดำรงชีวิต ใช้กิจกรรมการเรียนการสอนที่ช่วยให้มีการพัฒนาตนเอง ให้สามารถมีชีวิตอยู่ได้ในสังคมได้ด้วยตนเอง สามารถมีอาชีพได้ตามความสนใจ และมีความคิดสร้างสรรค์และมีทัศนคติที่ดี โดยเป็นโรงเรียนที่เน้นให้ครูมีบทบาททำให้นักเรียนตระหนักถึงคุณค่าในความเป็นมนุษย์ ยอมรับกฎเกณฑ์และกติกาของสังคม มีพฤติกรรมที่ดี โดยมีการบูรณาการเรียน

การสอน อาชีพ และการส่งเสริมด้านกิจกรรมเข้าด้วยกัน เพื่อให้เด็กได้เติบโตขึ้นทุกวัน และสามารถช่วยเหลือตนเองได้มากที่สุด ในภาวะที่ยังขาดการบริการช่วยเหลือจากรัฐ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การทำให้เด็กหรือบุคคลที่มีอาการออทิสติกสามารถมีงานทำ ทั้งนี้ เพราะผู้พิการส่วนใหญ่มีชีวิตอยู่ด้วยความยากจนและไม่มีการทำงาน

กิจกรรมสำคัญต่อมาที่สมาคม ฯ ได้ดำเนินการ คือ การจัดทำแอปพลิเคชันเพื่อช่วยเหลือการใช้ชีวิตของเด็กออทิสติก โดยปัจจุบันได้มีการเปิดให้ดาวน์โหลดได้ฟรี ซึ่งแอปพลิเคชันจำนวนมากเหล่านี้มีทั้งที่จัดทำขึ้นด้วยความริเริ่มของสมาคม ฯ เอง และการร่วมมือกับภาคเอกชนอื่นในการดำเนินการขึ้นมา มีเป้าหมายเพื่อช่วยทั้งผู้ปกครองและบุคคลที่มีอาการออทิสติกให้สามารถใช้ชีวิตได้ด้วยความสะดวกยิ่งขึ้น

กิจกรรมสำคัญสุดท้ายที่ต้องการนำมาแลกเปลี่ยนต่อที่ประชุม คือ การฝึกอบรมด้านอาชีพให้กับบุคคลที่มีอาการออทิสติกให้สามารถทำงานในสำนักงานได้ เช่น การใช้คอมพิวเตอร์ นอกจากนี้ สมาคม ฯ ยังได้มีการตั้งบริษัทที่รับบุคคลที่มีอาการออทิสติกเข้าทำงานด้วย โดยในปัจจุบัน สมาคม ฯ ได้จัดตั้งศูนย์ฝึกอบรมอาชีพให้บุคคลออทิสติกแล้ว ๔ ศูนย์ ทั่วประเทศ

เป้าหมายที่สมาคม ฯ จะทำในลำดับต่อไป คือ

(๑) การจัดทำข้อตกลงจรรยาบรรณ (code) ร่วมกับบริษัทภาคเอกชนเพื่อให้มีการจ้างงานบุคคลที่มีอาการออทิสติกและคนพิการอื่นเข้าร่วมงานกับบริษัท

(๒) การสนับสนุนการจ้างงานบุคคลที่มีอาการออทิสติกในภาคส่วนอื่น เช่น หน่วยงานภาครัฐ องค์กรภาคประชาสังคม ฯลฯ รวมทั้งการส่งเสริมให้บุคคลที่มีอาการออทิสติกสามารถเป็นผู้ประกอบการได้ด้วยตนเอง ทั้งนี้ พบว่ามีงานบางลักษณะที่บุคคลที่มีอาการออทิสติกสามารถทำได้ดีถึงดีมากเช่นเดียวกับบุคคลปกติ เช่น งานด้านศิลปะและงานออกแบบหรือวาดภาพ งานออกแบบสติ๊กเกอร์ไลน์ งานออกแบบเว็บไซต์ งานเขียนโปรแกรม ฯลฯ

ปัจจุบัน สมาคม ฯ มีผู้สมัครเข้าเป็นสมาชิกจำนวนมากเพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ รวมทั้งมีผู้สมัครเข้าร่วมการฝึกอบรมอาชีพเพิ่มมากขึ้นด้วยเช่นกัน สมาคม ฯ จึงมีแผนจะขยายศูนย์ฝึกอบรมอาชีพให้มีอยู่ในทุกพื้นที่ทั่วประเทศไทยที่ทำให้ไม่ต้องเดินทางไกลมากเกินไป

๔.๒.๓ หอการค้าไทยได้มีประสบการณ์อย่างมากในการสนับสนุนการจ้างงานและการสร้างอาชีพให้กับคนพิการ เช่น กรณีในพื้นที่จังหวัดสระแก้ว ที่บริษัทผู้ผลิตน้ำตาลทรายโดยผ่านความร่วมมือกับรัฐบาลในโครงการประชารัฐ ได้จัดทำโครงการร่วมกับชุมชนในการจ้างงานคนพิการให้ทำงานบริการชุมชนตามความต้องการของชุมชน นอกจากนี้ ยังได้มีการจัดทำเป็นแผนเพื่อการดำเนินการในระยะยาวร่วมกับเครือข่ายบริษัทภาคเอกชนที่เป็นสมาชิกของหอการค้า เพื่อให้มีการกำหนดเป้าหมายเฉพาะหน้าใน ๕ ด้าน (immediate goal/ 5 quick win) และเป้าหมายระยะยาว เพื่อให้เห็นผลสำเร็จทั้งในระยะสั้นและระยะยาว

๔.๒.๔ การที่จะทำให้เกิดความมั่นคงในการเป็นผู้ประกอบการของคนพิการ ผู้ปกครอง ผู้ดูแล หรือแม้แต่คนพิการเองจะต้องเข้าใจพื้นฐานเบื้องต้นก่อนเสมอว่า ความล้มเหลวในการประกอบธุรกิจสามารถเกิดได้ทุกเมื่อ แต่สำหรับคนพิการนั้นความล้มเหลวอาจเกิดขึ้นได้ง่ายมากกว่าหลายเท่า ทั้งนี้ แม้ตามอนุสัญญา CRPD ข้อ ๑๒ จะรับรองให้รัฐส่งเสริมให้ผู้พิการสามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนได้ แต่ในทางปฏิบัติยังพบว่าคนพิการยังคงมีอุปสรรคในการเข้าถึงเงินกู้ลงทุนหรือเงินกู้เพื่อซื้อสิ่งหาประโยชน์ได้ยากมาก ซึ่งรัฐควรต้องย้อนกลับไปดูหลักการตามที่กำหนดไว้ในอนุสัญญา ฯ และรัฐควรต้องได้มีการปรับปรุงให้เป็นไปตามหลักการดังกล่าว

๔.๒.๕ คณะกรรมการผู้ประกอบการรุ่นใหม่อาเซียนเป็นองค์กรกลางของนักธุรกิจรุ่นใหม่ในอาเซียนที่สนับสนุนการเป็นผู้ประกอบการใหม่ของคนทุกกลุ่ม รวมทั้งทำหน้าที่ในการประสานงานกับองค์กรในภูมิภาคอาเซียนที่ทำหน้าที่ในการส่งเสริมการเป็นผู้ประกอบการ รวมทั้งการส่งเสริมให้คนพิการได้เป็นผู้ประกอบการด้วย

คนพิการเป็นบุคคลที่มีศักยภาพและความสามารถในการทำอะไรต่าง ๆ ได้เช่นเดียวกับคนปกติ เช่น การเล่นกีฬา การประกอบอาชีพ ฯลฯ แต่ต้องเริ่มด้วยการให้คนพิการได้เข้าเป็นส่วนหนึ่งของสังคม (social inclusive) เช่นเดียวกับคนปกติ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การให้โอกาสโอกาสคนพิการสามารถเป็นผู้ประกอบการหรือเข้าร่วมธุรกิจถือเป็นจุดเริ่มต้นที่ดีของอีกหลายสิ่งสำหรับคนพิการ นอกจากนี้ คนพิการควรต้องได้รับการส่งเสริมให้มีการรวมกลุ่มกันในการประกอบอาชีพ อย่างไรก็ตาม ไม่ใช่ธุรกิจทุกแบบที่เหมาะสมกับคนพิการ ไม่ว่าจะในฐานะผู้ประกอบการคนเดียวหรือการรวมกลุ่มกันประกอบอาชีพ ดังนั้น คนพิการจึงควรได้รับการสนับสนุน ประการที่หนึ่ง คือ ความรู้ ทั้งความรู้ที่เกี่ยวกับการตลาดและความรู้ที่เกี่ยวกับผลิตภัณฑ์หรือบริการที่จะเสนอออกสู่ตลาด ประการที่สอง คือ การเข้าถึงแหล่งเงินทุน ทั้งนี้ ในปัจจุบัน มีองค์กรภาคประชาสังคมหลายแห่งที่เสนอการให้ความช่วยเหลือด้านเงินทุนหรือการช่วยเหลือในลักษณะการเป็นพี่เลี้ยงเพื่อขอรับความช่วยเหลือทางการเงินจากสถาบันการเงินในรูปแบบของเงินกู้สำหรับผู้ประกอบการคนพิการ (Disability Enterprise Loan)

๔.๓ การจัดการความเสี่ยงจากภัยพิบัติ (disaster risk management)

หัวข้อนี้เป็นประเด็นที่อยู่ภายใต้แผนแม่บทประชาคมสังคมและวัฒนธรรมอาเซียน (ASCC) โดยมีโครงการหรือการดำเนินการที่สำคัญ เช่น การจัดตั้งศูนย์ประสานงานการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมของอาเซียน (AHA Centre) การจัดตั้งคณะกรรมการอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติ (ACDM) เป็นต้น ทั้งนี้

คนพิการมักจะเป็นกลุ่มเปราะบางกว่าคนกลุ่มอื่นในสถานการณ์ภัยพิบัติ ทำให้ประเด็นคนพิการและสิทธิของคนพิการควรจะได้รับ การบูรณาการไปสู่ภาคส่วนและองค์กรต่าง ๆ ของอาเซียนที่รับผิดชอบในด้านการจัดการภัยพิบัติและการช่วยเหลือด้านมนุษยธรรม โดยขณะนี้ อาเซียนได้ให้การรับรองข้อตกลงอาเซียนว่าด้วยการจัดการภัยพิบัติและการตอบสนองต่อเหตุฉุกเฉิน (AADMER) รวมทั้งสหประชาชาติได้ให้การรับรองกรอบเซนไดเพื่อลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ๒๕๕๘ - ๒๕๗๓ (Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015 - 2030) แล้ว ดังนั้น เครื่องมือที่เกี่ยวกับการจัดการความเสี่ยงจากภัยพิบัติสำหรับคนพิการเหล่านี้จึงควรจะได้รับ การอภิปรายในโอกาสนี้ด้วย

หัวข้อนี้แบ่งการอภิปรายออกเป็น ๖ ประเด็น ดังนี้

๔.๓.๑ ประเด็นปัญหาการรับมือกับภัยพิบัติสำหรับคนพิการนั้น รัฐต้องให้ความสำคัญกับการให้คนพิการได้เป็นส่วนหนึ่งของสังคมก่อน (social inclusive) ทั้งนี้ ปัญหาการรับมือภัยพิบัติสำหรับคนพิการเชื่อมโยงกับความยากจน จากสถิติของทางการสาธารณสุขรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป. ลาว) พบว่า คนพิการส่วนใหญ่อาศัยอยู่ในครอบครัวที่ยากจน

ปัญหาความยากในการรับมือภัยพิบัติ คือ คนมักมองไม่เห็นภัยพิบัติ จึงทำให้ละเลยต่ออันตรายจากธรรมชาติ แม้อาจจะเคยเกิดขึ้นมาแล้ว เมื่อเกิดภัยพิบัติ เหตุการณ์มักเกิดขึ้นอย่างรวดเร็วมากและไม่มีเวลาเพียงพอในการแก้ไขปัญหาหรือรับมือ คนในกลุ่มเปราะบาง โดยเฉพาะอย่างยิ่งคนที่ช่วยเหลือตัวเองไม่ได้ เช่น เด็ก คนพิการ คนสูงอายุ ฯลฯ จึงมักจะถูกถล่ม และกลายเป็นกลุ่มเหยื่อที่เสียชีวิตสูงสุด

ในการรับมือภัยพิบัติ คนพิการจึงจำเป็นต้องถูกรวมเข้ามาเป็นส่วนหนึ่งของบุคคลที่จำเป็นจะต้องได้รับดูแลเป็นพิเศษในฐานะที่เป็นมนุษย์คนหนึ่ง ถึงแม้จะมีศักยภาพมากหรือน้อยแตกต่างกันไป แต่ก็ควรจะได้รับ การปฏิบัติเช่นเดียวกับคนอื่น ๆ ดังนั้น การตัดสินใจเกี่ยวกับตัวเขา ต้องคำนึงถึงความสัมพันธ์กับชุมชน และบนหลักผลประโยชน์สูงสุดของคนพิการด้วย

อย่างไรก็ตาม การรับมือกับภัยพิบัติสำหรับคนพิการใน สปป. ลาว ยังมีความยากเพิ่มมากขึ้นไปอีก เพราะคนพิการใน สปป. ลาว มักอาศัยอยู่ในครอบครัวที่ยากจน จึงมักขาดโอกาสในการรับรู้ข้อมูลข่าวสาร ดังนั้น รัฐบาลจึงจำเป็นต้องเตรียมการและมีแผนการรับมือภัยพิบัติสำหรับคนพิการเป็นพิเศษเพื่อนำไปปฏิบัติ

ในปัจจุบัน การจัดการภัยพิบัติภายใต้กรอบของอาเซียนได้มีการจัดตั้งกลไกร่วมกันที่เรียกว่า “คณะกรรมการอาเซียนด้านการจัดการภัยพิบัติ” (ASEAN Committee on Disaster Management – ACDM) โดยมีการดำเนินการตามกรอบข้อตกลงอาเซียนว่าด้วยการจัดการภัยพิบัติและการตอบสนองต่อเหตุฉุกเฉิน (ASEAN Agreement on Disaster Management and Emergency Response – AADMER) ทั้งนี้

ตามกรอบความตกลงอาเซียน ฯ ฉบับนี้ ได้กำหนดให้คนพิการเป็นหนึ่งในกลุ่มเปราะบางที่จะต้องได้รับการดูแลเป็นกรณีพิเศษด้วย

๔.๓.๒ จังหวัดภูเก็ตมีการบริหารจัดการในเชิงโครงสร้างเพื่อการรับมือภัยพิบัติสึนามิอย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้ จังหวัดภูเก็ตได้รับงบประมาณในการสร้างหอเตือนภัยล่วงหน้า (early warning) จำนวน ๑๒๙ หอ โดยหอเตือนภัยเหล่านี้จะเชื่อมต่อสัญญาณมาจากส่วนกลางที่กรุงเทพฯ ฯ กับระบบหลักของรัฐบาล โดยมีการตั้งหอกระจายอยู่ทั่วไปทั้งพื้นที่บนบก บนเกาะ และในน้ำ และมีการประกาศข้อความที่เป็นภาษาไทย และภาษาต่างประเทศเพื่อแจ้งเตือนให้นักท่องเที่ยวได้ทราบ นอกเหนือจากการมีหอเตือนภัยแล้ว จังหวัดภูเก็ตยังได้มีการฝึกซ้อมการรับมือภัยพิบัติสึนามิอย่างสม่ำเสมอ โดยแบ่งหน้าที่กันอย่างชัดเจนระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ และแบ่งขั้นตอนการทำงานอย่างละเอียด สำหรับผู้ทำหน้าที่ป้องกันภัยพิบัติ คุ้มครองกันและบรรเทาสาธารณภัยได้จัดให้มีการฝึกอบรมให้กับหน่วยงานท้องถิ่น เช่น เทศบาล อบต. และหน่วยงานระดับอำเภออย่างสม่ำเสมอ ทั้งนี้ เพื่อฝึกความคล่องตัวของเจ้าหน้าที่ โดยจะมีการกำหนดกระบวนการทันทีเมื่อมีการแจ้งเตือนภัย เช่น ใครจะต้องทำอะไร ใครจะทำหน้าที่เคลื่อนย้ายใคร องค์กรใดหรือใครบ้างที่มีหน้าที่เมื่อเกิดสถานการณ์ฉุกเฉิน ฯลฯ โดยให้คนพิการเป็นกลุ่มเป้าหมายที่จะต้องได้รับความช่วยเหลือเป็นลำดับต้น ทั้งนี้ โดยจะได้มีการสำรวจไว้ก่อนว่ามีกลุ่มเปราะบางอาศัยอยู่ในบ้านหลังใดบ้าง ถ้ามีสถานการณ์ฉุกเฉิน ผู้รับผิดชอบจะตรงไปเคาะประตูบ้านหลังนั้นเพื่อนำคนกลุ่มเปราะบางอพยพออกมาก่อนทันที ขณะเดียวกันก็จะให้มีการฝึกซ้อมคนในชุมชนกันเองด้วย เช่น ฝึกคนพิการให้มีการใช้นกหวีดขอความช่วยเหลือ ซึ่งเมื่อมีใครได้ยินเสียงนกหวีดก็จะรีบเข้าไปช่วยเหลือได้ทันที อย่างไรก็ตาม หอเตือนภัยได้ผ่านการติดตั้งผ่านมาหลายปีแล้ว จึงพบมีการชำรุดบ้าง แต่ก็ได้มีการซ่อมดูแลอย่างต่อเนื่องเพื่อให้อยู่ในสภาพที่ใช้การได้ดีเสมอ

๔.๓.๓ ในการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ (Disaster Risk Reduction – DRR) และการจัดการความเสี่ยงจากภัยพิบัติ (Disaster Risk Management – DRM) ในปัจจุบัน ได้มีความพยายามในการเปลี่ยนแปลงฐานคิดจากความรับผิดชอบของรัฐไปสู่กระบวนการปฏิบัติโดยชุมชน โดยได้มีการจัดทำกระบวนการฝึกอบรมให้ชุมชนมีความเข้าใจในกระบวนการ DRR ในส่วนของคนพิการ ได้มีการทดลองโครงการนำร่องที่จังหวัดสงขลา เกี่ยวกับการสร้างความตระหนักรู้ในการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติให้กับโรงเรียนสอนเด็กตาบอด จังหวัดสงขลา รวมทั้งยังได้มีการนำไปทดลองใช้กับโรงเรียนของเด็กพิการประเภทอื่น และโรงเรียนสำหรับเด็กปกติที่มีเด็กพิการเรียนอยู่ด้วย นอกจากนี้ ยังได้มีการซักซ้อมการช่วยเหลือและบรรเทาภัยพิบัติร่วมกันระหว่างประเทศในภูมิภาคอาเซียน เช่น โครงการ ไทย - มาเลเซีย และโครงการ ไทย - กัมพูชา ฯลฯ ตลอดจน การให้คนพิการได้มีส่วนร่วมทำหน้าที่เมื่ออยู่ในสถานที่หลบภัยชั่วคราว (shelter) ทั้งนี้ โดยได้มีความร่วมมือกับสภาภาคไทยในการจัดการฝึกอบรมการพยาบาลเบื้องต้นให้กับคนพิการ เพื่อให้สามารถช่วยเหลือผู้อื่นได้หากมีเหตุภัยพิบัติ

การดำเนินการทั้งหมดนี้เป็นไปตามกรอบเซนไดเพื่อลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติ ๒๕๕๘ - ๒๕๗๓ (Sendai Framework for Disaster Risk Reduction 2015 - 2030) ของสหประชาชาติ ทั้งนี้ โดยมีประเทศไทยเป็นหนึ่งในประเทศตามโครงการนำร่องของสหประชาชาติ โดยมีพื้นที่เป้าหมายอยู่ที่กรุงเทพฯ ฯ และนนทบุรี และพื้นที่เฉพาะอื่นในบางกรณี ซึ่งในโครงการนี้จะให้มีการจัดการฝึกอบรมให้กับเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง การรับมือต่อภัยพิบัติที่เกี่ยวข้องกับคนพิการ โดยมีคนพิการเข้าร่วมด้วยเป็นการเฉพาะ ในหัวข้อ “คนพิการและการจัดการภัยพิบัติ” (Disability and Disaster Management) เพื่อให้คนพิการเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำเครื่องมือในการเรียนรู้ (learning tools) และหลักสูตรเพื่อรับมือกรณีการเกิดภัยพิบัติกับผู้พิการแต่ละประเภท

๔.๓.๔ จากประสบการณ์การเกิดแผ่นดินไหวและเกิดภัยสึนามิที่ประเทศญี่ปุ่น ได้มีการศึกษาความเสียหายและผลกระทบที่เกิดขึ้นที่เมืองมียากิ พบว่า คนพิการมีอัตราการเสียชีวิตเป็น ๒ เท่าของคนปกติในสถานการณ์ภัยพิบัติที่เมืองมียากิ โดยมีประเด็นที่น่าสนใจ ๒ ประเด็น คือ

(๑) การตอบสนองต่อสถานการณ์ฉุกเฉินถือเป็นเรื่องที่สำคัญมาก เพราะเวลาในการตัดสินใจและดำเนินการต่าง ๆ มีน้อยมาก ดังนั้น ในกรณีของคนพิการเพื่อนบ้านจึงถือเป็นบุคคลที่สำคัญในการที่จะช่วยให้คนพิการสามารถปลอดภัยได้ในสถานการณ์ฉุกเฉิน และ

(๒) บ้านที่มีโครงสร้างที่แข็งแรงสำคัญมากต่อความปลอดภัยและเป็นปัจจัยชี้วัดความปลอดภัยของผู้อยู่อาศัยในสถานการณ์ภัยพิบัติ แต่อย่างไรก็ตาม ในญี่ปุ่น บ้านที่มีโครงสร้างแข็งแรงจะมีราคาที่สูงกว่าบ้านปกติมาก และทำให้คนญี่ปุ่นจำนวนมากไม่สามารถเป็นเจ้าของได้

การศึกษาวิจัยในครั้งนี้เป็นการศึกษาแบบมีส่วนร่วมโดยมีชุมชนเป็นศูนย์กลาง รวมทั้ง ได้รวมคนพิการเข้าเป็นส่วนหนึ่งที่สำคัญของการศึกษาวิจัยด้วย โดยมีข้อเสนอแนะจากการศึกษาวิจัย ดังนี้

(๑) รัฐหรือหน่วยงานที่รับผิดชอบในการรับมือสถานการณ์ภัยพิบัติจำเป็นต้องมีการจัดให้มีที่อยู่อาศัยที่เหมาะสมในระหว่างการเกิดภัยพิบัติ

(๒) จำเป็นต้องจัดให้มีเครือข่ายอาสาสมัครในการตอบสนองต่อภัยพิบัติที่เป็นคนในท้องถิ่น เพื่อให้สามารถตอบสนองต่อภัยพิบัติได้ทันที และ

(๓) รัฐต้องจัดให้มีแผนเตรียมการแก้ไขสถานการณ์ที่เกิดขึ้น ตามแต่ละสถานการณ์ที่แตกต่างกันไป

นอกจากนี้ การศึกษานี้พบว่า หลักฐานที่ค้นพบไม่ใช่ข้อมูลเพื่อการศึกษาวิจัยเท่านั้น แต่ยังเป็นการสร้างกรอบแนวทางในการรับมือกับภาวะภัยพิบัติสำหรับคนพิการทั้งในบริบทของนานาชาติและบริษัท

ภายในประเทศ ดังคำกล่าวที่ว่า “ต้องไม่มีอะไรที่เกี่ยวข้องกับเราแล้วเราไม่ได้เกี่ยวข้อง” (Nothing about us without us.)

๔.๓.๕ คณะกรรมการอาเซียนว่าด้วยการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิสตรีและสิทธิเด็ก (ACWC) เป็นองค์กรระหว่างรัฐบาลที่ทำหน้าที่ในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิเด็กและสตรีในภูมิภาคอาเซียน ทำหน้าที่ให้คำแนะนำต่อประเทศสมาชิกอาเซียนในด้านต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับเด็กและสตรี มีการดำเนินการโครงการในหลายด้าน รวมทั้งประเด็นด้านการบริหารจัดการภัยพิบัติ (disaster management) และประเด็นของคนพิการ (people with disabilities)

ในปัจจุบัน การจัดการภัยพิบัติสำหรับคนพิการได้เปลี่ยนจากแนวความคิดด้านการกุศล มาเป็นการดำเนินการตามหลักการสิทธิมนุษยชนตามอนุสัญญา CRPD แล้ว แต่ในบริบทของอาเซียนก็ยังมีวัฒนธรรมการจัดการภัยพิบัติที่เป็นแบบมนุษยธรรมอยู่ ทำให้ประเด็นปัญหาของคนพิการถูกลืมได้ง่ายและคนที่บริหารจัดการภัยพิบัตียังเข้าใจเรื่องคนพิการได้ไม่ดีพอ

ตามวิสัยทัศน์อาเซียน พ.ศ. ๒๕๖๘ (๒๐๒๕) ได้มีส่วนที่ว่าด้วยการจัดการภัยพิบัติเพื่อรับรองความร่วมมือในการจัดการภัยพิบัติร่วมกันในอนาคต นอกจากนี้ ผู้นำประเทศสมาชิกอาเซียนในการประชุมมนุษยธรรมโลกยังได้มีการจัดทำแถลงการณ์ร่วมกันของประเทศสมาชิกอาเซียน (Joint Statement of ASEAN for the World Humanitarian Summit) เพื่อนำเสนอแนวความคิดในการจัดการภัยพิบัติร่วมกันด้วย ทั้งนี้ ภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ถือเป็นภูมิภาคที่มีความเสี่ยงภัยพิบัติสูงมากที่สุดภูมิภาคหนึ่งของโลก ตัวอย่างเช่น ความเสี่ยงจากภัยน้ำท่วม ซึ่งในปีที่ผ่านมาได้มีภัยน้ำท่วมในเขตภาคกลางของอินโดนีเซียที่ทำให้มีผู้เสียชีวิตจำนวน ๖๕ ราย และทำให้ประชาชนสูญเสียที่อยู่อาศัยจำนวนมาก

๔.๓.๖ ในสถานการณ์ฉุกเฉิน แม้โดยหลักการจะกำหนดไว้แตกต่าง แต่ในทางปฏิบัติจริง ครอบครัวยุคใหม่และชุมชนมักต้องถูกแยกจากกัน นอกจากนี้ กลไกการให้บริการสาธารณะ เช่น ด้านสุขภาพ การศึกษา ตำรวจ การคมนาคม ฯลฯ มักไม่สามารถทำงานได้ กองทุนสหประชาชาติเพื่อกิจการประชากรหรือกองทุนประชากรแห่งสหประชาชาติ (United Nations Population Fund) ให้ความสำคัญอย่างยิ่งกับประเด็นการเตรียมความพร้อมสำหรับสถานการณ์ฉุกเฉินหรือสถานการณ์ภัยพิบัติในภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก ทั้งนี้ จากสถิติโดยเฉลี่ยพบว่า ภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก มีอัตราการเกิดภัยพิบัติสูงกว่าภูมิภาคอื่น อย่างไรก็ตาม แม้บางประเทศในภูมิภาคนี้จะมีการเตรียมความพร้อมในการรับมือกับภัยพิบัติที่ดี แต่ประเทศส่วนหนึ่งยังมีการเตรียมความพร้อมอยู่ระดับต่ำหรือไม่เพียงพอ โดยพบว่า กลุ่มเด็กและสตรีมีความเสี่ยงสูงมากที่จะเกิดผลกระทบในหลายด้านในกรณีที่เกิดภัยพิบัติ เช่น การบริการสาธารณสุข การไม่ได้รับความรู้เกี่ยวกับเพศศึกษาอย่างถูกต้อง การเสี่ยงที่จะเสียชีวิตระหว่างคลอด การเสี่ยงที่จะตั้งครรภ์และเป็นแม่เด็กหรือแม่วัยรุ่น ฯลฯ ทั้งนี้ เพราะระบบ

สาธารณสุขมักไม่ทำงานในช่วงเวลาดังกล่าว หรืออย่างน้อยก็ในช่วงระยะเวลาหนึ่ง ในขณะที่สำหรับคนพิการ นั้น พบว่า ในภาวะภัยพิบัติคนพิการจะมีอุปสรรคในการเข้าถึงบริการสาธารณสุขเกิดขึ้นได้ง่ายและสูงมาก ตลอดจน การถูกเลือกปฏิบัติจากทัศนคติด้านลบของผู้ที่ปฏิบัติงานด้านการแพทย์ต่อคนพิการ ทำให้คนพิการ ถูกละเมิดสิทธิมนุษยชนขั้นพื้นฐานสูงมากในระหว่างการเกิดภัยพิบัติ

เพื่อรับมือต่อการเกิดสถานการณ์ฉุกเฉินหรือภัยพิบัติในภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก กองทุนประชากร แห่งสหประชาชาติจึงได้จัดทำโครงการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติในภูมิภาคเอเชีย - แปซิฟิก (UNFPA Disaster Risk Reduction in Asia and Pacific) เพื่อเตรียมการทำงานและการตอบสนองต่อภัยพิบัติที่อยู่บน หลักการสิทธิมนุษยชน มีเป้าหมายเพื่อลดความเสี่ยงของภัยพิบัติ โดยมีการจัดทำแผนเตรียมการด้านเพศเมื่อ เกิดภัยพิบัติ มีการเก็บข้อมูลประชากร การสนับสนุนให้มีการบริการด้านสุขภาพ การจัดให้มีพื้นที่ปลอดภัย สำหรับผู้หญิงและเด็กหญิง การจัดเตรียมและการจัดให้มีสินค้าที่จำเป็นเมื่อเกิดภัยพิบัติ การจัดให้มีถุงยังชีพ

ที่เพียงพอในสถานการณ์ฉุกเฉิน การจัดให้มีจุดประสานงานการติดต่อหรือการขอรับความช่วยเหลือสำหรับผู้ หญิง ทั้งนี้ กองทุนประชากรแห่งสหประชาชาติสนับสนุนหลักการว่า การบริการสุขภาพสำหรับผู้หญิงและ การอนามัยเจริญพันธุ์สำหรับผู้หญิงในสถานการณ์ฉุกเฉินไม่ใช่ของฟุ่มเฟือย แต่เป็นสิ่งจำเป็นในการรักษาชีวิต ของผู้หญิง

นายภาณุพันธ์ สมสกุล
สำนักคุ้มครองสิทธิมนุษยชน
นายพรชัย น้อยบ้านโจ่ง
สำนักสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ
ผู้จัดทำรายงานการประชุม
กรกฎาคม ๒๕๖๐