



คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

วันที่ ๒๖ เดือน มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๕

รายงานผลการตรวจสอบ ที่ ๔๑ / ๒๕๕๕

เรื่อง สิทธิชุมชน กรณีคัดค้านการก่อสร้างโรงโม่หิน บริเวณบ้านมาบคล้า หมู่ที่ ๔ ตำบลคลองกิว อำเภอบ้านบึง จังหวัดชลบุรี

ผู้ร้อง นายณรงค์ชัย โพธิ์ไพฑูรย์ กับพวก

ผู้ถูกร้อง สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดชลบุรี และบริษัท ศิลาพรชัย จำกัด

ข้อ ๑. ความเป็นมา

ผู้ร้องได้ร้องเรียนต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ตามคำร้องที่ ๔๕๗/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๑ ว่าองค์การบริหารส่วนตำบลคลองกิว อำเภอบ้านบึง จังหวัดชลบุรี ได้จัดทำประชาพิจารณ์ราษฎรบ้านมาบคล้าเรื่องโรงโม่หิน และได้มีการอภิปรายถึงผลกระทบที่เกิดขึ้นกับชุมชน และราษฎรขอไม่ให้มีการก่อสร้างโรงโม่หินเนื่องจากเกรงว่าจะมีผลกระทบต่อชุมชน ดังเช่นที่เกิดขึ้นกับหมู่บ้านใกล้เคียง และไม่สามารถแก้ปัญหาได้ แต่กลับมีการอนุญาตให้มีการตั้งโรงโม่หินในพื้นที่

ข้อ ๒. การพิจารณาคำร้องเรียน

๒.๑ สารสำคัญของคำร้อง

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พิจารณาแล้วเห็นว่า เรื่องดังกล่าวมีมูลเป็นกรณีโครงการซึ่งจะมีผลกระทบต่อชุมชน ซึ่งจะต้องมีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และต้องมีกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนที่อาจเป็นผู้ได้รับผลกระทบ จึงมีประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการละเมิดสิทธิชุมชนตามมาตรา ๖๖ และ มาตรา ๖๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ และอยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงมอบหมายให้

/คณะอนุ...

คณะกรรมการสิทธิในทรัพยากรน้ำ ชายฝั่ง แร่ และสิ่งแวดล้อม (ในขณะนั้น) เป็นผู้ดำเนินการตรวจสอบ

ต่อมาคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๕๒ ในการประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ครั้งที่ ๖/๒๕๕๒ มอบหมายให้คณะกรรมการด้านสิทธิชุมชนเป็นผู้ดำเนินการพิจารณาตรวจสอบต่อไป ต่อมาคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้มีคำสั่ง ที่ ๑๑/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๕๔ เปลี่ยนชื่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติด้านสิทธิชุมชน เป็นคณะกรรมการด้านสิทธิชุมชนและฐานทรัพยากร

๒.๒ ประเด็นการตรวจสอบ

ในการตรวจสอบ คณะกรรมการด้านสิทธิชุมชนและฐานทรัพยากรได้พิจารณาคำร้อง เอกสารหลักฐาน บันทึกถ้อยคำของผู้ชี้แจง ทั้งคู่กรณีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งตรวจสอบตามอำนาจหน้าที่ ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๕๗ วรรค ๑ (๑) และพระราชบัญญัติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๑๕ (๒) และได้ตั้งประเด็นการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชนในกรณีดังกล่าวข้างต้น ดังนี้

๑. การตั้งโรงโม่หินในพื้นที่ชุมชนบ้านมาบคล้า หมู่ที่ ๔ ตำบลคลองกิว อำเภอบ้านบึง จังหวัดชลบุรี มีความเหมาะสมหรือไม่
๑. กระบวนการทำประชาคมเป็นไปตามขั้นตอน และถูกต้องตามกฎหมายหรือไม่
๒. การพิจารณาเอกสารประกอบการพิจารณาเพื่อออกใบอนุญาตประกอบกิจการของบริษัท ศิลาพรชัย จำกัด ชอบหรือไม่

ข้อ ๓. การตรวจสอบ

ในการตรวจสอบ คณะกรรมการด้านสิทธิชุมชนและฐานทรัพยากรได้ให้ผู้ร้องกับพวก สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดชลบุรี บริษัท ศิลาพรชัย จำกัด กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ องค์การบริหารส่วนตำบลคลองกิว และปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลคลองกิวชี้แจงเป็นลายลักษณ์อักษรและด้วยวาจา ดังนี้

๓.๑ คำชี้แจงของผู้ร้อง

ชี้แจงเป็นลายลักษณ์อักษรและด้วยวาจา

ผู้ร้องชี้แจงว่า บริษัท ศิลาพรชัย จำกัด จะดำเนินการก่อสร้างโรงโม่หินในพื้นที่บ้านมาบคล้า หมู่ที่ ๔ ตำบลคลองกิว อำเภอบ้านบึง จังหวัดชลบุรี โดยเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๔๙ ได้มีการประชุมราษฎรและมีการลงมติ ปรากฏผลว่ามีราษฎรที่คัดค้านการดำเนิน

โครงการโรงโม่หิน จำนวน ๙๒ คน แต่ต่อมาในวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๙ องค์การบริหารส่วนตำบลคลองกิวกลับพิจารณาให้ความเห็นชอบการทำโรงโม่หิน และราษฎรได้ทราบในภายหลังว่ามี การยื่นเอกสารที่มีรายชื่อราษฎรที่เห็นด้วยกับการดำเนินโครงการจำนวน ๒๕ คน ไปยังสำนักงาน อุตสาหกรรมจังหวัดชลบุรี ต่อมาในวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๙ กลุ่มราษฎรที่คัดค้านจึงส่งหนังสือ คัดค้านพร้อมแนบผลการประชุมเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๙ ที่มีรายชื่อราษฎรลงชื่อคัดค้าน จำนวน ๙๒ ราย ยื่นต่อสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดชลบุรี อย่างไรก็ตามได้มีการอนุมัติประทาน บัตรเมื่อวันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑

กลุ่มราษฎรที่คัดค้านโครงการจึงได้ยื่นเรื่องร้องเรียนต่อผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี ขอให้เพิกถอนประทานบัตรที่ออกมาโดยไม่ชอบ จังหวัดชลบุรีจึงได้มีคำสั่ง ที่ ๒๖๑/๒๕๕๒ ลงวันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงการออกประทานบัตร จังหวัดชลบุรี

ผู้ร้องชี้แจงเพิ่มเติมว่า การอ้างเอกสารรายงานการประชุมราษฎรที่เห็นด้วยกับ โครงการจำนวน ๒๕ คน ไปยังสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดชลบุรี และกรมอุตสาหกรรมพื้นฐาน และการเหมืองแร่ จนเป็นหลักฐานสำหรับการอนุมัติประทานบัตรให้แก่บริษัทฯ นั้น เอกสาร ดังกล่าวเป็นเอกสารเท็จ เนื่องจากมิได้มีการจัดประชุมดังกล่าวจริง โดยในวันดังกล่าวได้มีการ ประชุมประชาคมหมู่ที่ ๔ ตำบลคลองกิว อำเภอบ้านบึง จังหวัดชลบุรี ที่ได้จัดดำเนินการประชุม โดยองค์การบริหารส่วนตำบลคลองกิว ร่วมกับกรรมการประชาคมหมู่บ้าน โดยจัดประชุมที่ศาลา ประชาธิปไตยที่ตั้งอยู่กลางหมู่บ้าน มีผู้เข้าร่วมการประชุมประมาณ ๑๐๐ กว่าคน ที่ประชุมมี ความเห็นว่า ไม่สมควรให้มีการดำเนินการทำเหมืองหินและโรงโม่หินในพื้นที่ เนื่องจากจะสร้าง ผลกระทบอย่างรุนแรงให้กับชุมชน ซึ่งในการประชุมดังกล่าวมีการจัดทำรายงานบันทึกการประชุม ไว้ และประชาคมหมู่บ้านได้จัดทำสำเนาส่งให้แก่สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดชลบุรีทราบแล้ว แต่ปรากฏภายหลังว่าบริษัทฯ อ้างว่าได้มีการจัดการประชุมรับฟังการชี้แจงขอประทานบัตรเหมือง แร่ในวันเดียวกัน ณ ที่ทำการผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๔ ตำบลคลองกิว อำเภอบ้านบึง จังหวัดชลบุรี มี ผู้เข้าร่วมการประชุม จำนวน ๒๕ คน มีมติเป็นเอกฉันท์ เห็นชอบในการขอประทานบัตรเหมือง แร่ของบริษัท ผู้ร้องเห็นว่าการอ้างว่ามีการประชุมดังกล่าว และมีมติอนุมัติเห็นชอบการขอ ประทานบัตรดังกล่าว เป็นความเท็จ เนื่องจากได้สอบถามผู้มีรายชื่อบางคนที่ระบุว่าเป็นผู้เข้าร่วม การประชุม ยืนยันว่าในวันดังกล่าวมิได้เข้าร่วมการประชุมจริง ผู้ร้องกับพวกจึงได้ร้องเรียนไปยัง ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดชลบุรี ขอให้ตรวจสอบการอ้างรายงานการประชุมอันเป็นเท็จดังกล่าว และศูนย์ดำรงธรรมได้ตรวจสอบข้อเท็จจริง โดยสอบถามคำผู้เกี่ยวข้องและชาวบ้านในพื้นที่แล้ว สรุปความเห็นว่ามีที่น่าเชื่อถือได้ว่าอาจมีการแจ้งเอกสารให้หน่วยราชการอันเป็นเท็จ และมีการ

ปลอมแปลงลายมือชื่อประชาชน เพื่อใช้เป็นหลักฐานในการขออนุญาตประทานบัตร และศูนย์
ดำรงธรรมได้จัดทำรายงานเอกสารการตรวจสอบดังกล่าวให้แก่จังหวัดชลบุรีแล้ว

ผู้ร้องกับพวกเห็นว่า การดำเนินโครงการดังกล่าวจะก่อให้เกิดผลกระทบดังนี้

๑. สถานที่ก่อสร้างโรงโม่หินอยู่ห่างจากชุมชนประมาณ ๒ กิโลเมตร และอยู่ใกล้
โรงเรียนบ้านมาบคล้าประมาณ ๑ กิโลเมตร

๒. เส้นทางคมนาคมสัญจรในชุมชนมีเส้นทางเดียว รถบรรทุกขนหินอาจก่อให้เกิด
อันตรายกับนักเรียนและราษฎรในหมู่บ้าน

๓. ถนนจะได้รับความเสียหาย เป็นหลุมบ่อ เกิดฝุ่นควัน ทำให้เกิดโรคระบบ
ทางเดินหายใจ

๔. เกิดมลพิษทางอากาศโดยโยหินจะเป็นอันตรายต่อโพรงจมูก ก่อให้เกิดโรค
ระบบทางเดินหายใจ ภูมิแพ้ เด็กและผู้สูงอายุจะเจ็บป่วยง่าย

๕. การขุดเจาะ ระเบิดหิน ก่อให้เกิดเสียงดังและแรงสั่นสะเทือน ทำให้ดินทรุด
และบ้านเรือนแตกร้าว

๖. ผลผลิตจากการเกษตรเสียหายจากการจับเกาะของฝุ่นละอองโยหิน และไม่สามารถ
นำน้ำบาดาล น้ำฝน มาใช้บริโภคได้

๗. อาชีพเลี้ยงสัตว์จะเกิดความเสียหายจากเสียงดังของระเบิด เช่น ไก่ไม่ออกไข่
หมูไม่ออกลูก เป็นต้น

๘. การขนส่งหินหากขาดความระมัดระวังรอบคอบ หินจะตกหล่นลงบนพื้นถนน
ทำให้เกิดอันตรายต่อผู้สัญจร

๓.๒ คำชี้แจงของผู้ถูกร้อง

๓.๒.๑ สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดชลบุรี

๑. การชี้แจงเป็นลายลักษณ์อักษร เมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๑

๑.๑ บริษัท ศิลาพรชัย จำกัด ได้ยื่นเอกสารประกอบการพิจารณาขอใบอนุญาต
ประกอบกิจการโรงงาน เมื่อวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๕๑ ที่ตั้งโรงงานที่ดินโฉนดเลขที่ ๒๖๓๙๘
หมู่ที่ ๔ ตำบลคลองกิว อำเภอบ้านบึง จังหวัดชลบุรี โดยได้แนบบแบบแปลนโรงงาน พร้อมทั้ง
มาตรการระบบป้องกันผลกระทบสิ่งแวดล้อม โดยวิศวกรเหมืองแร่จากฝ่ายอุตสาหกรรมพื้นฐาน
และการเหมืองแร่ สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดชลบุรี ได้ตรวจสอบพื้นที่แล้ว ปรากฏว่าผู้ขอได้มี
การทำแนวคันดินพร้อมทั้งมีการปลูกต้นไม้รอบบริเวณที่จะทำการก่อสร้าง เพื่อเป็นแนวกันฝุ่นที่
จะฟุ้งกระจายออกไปนอกบริเวณโรงงาน พร้อมทั้งการก่อสร้างมีระบบป้องกันผลกระทบ
สิ่งแวดล้อมเป็นไปตามประกาศกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ เรื่อง ให้โรงโม่ บด

/หรือย่อ...

หรือย่อยหิน มีระบบป้องกันผลกระทบสิ่งแวดล้อม และเป็นไปตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๔๓ ซึ่งวรรคหนึ่งบัญญัติไว้ว่า “บุคคลย่อมมีเสรีภาพในการประกอบกิจการหรือประกอบอาชีพและการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม” และวรรคสองบัญญัติไว้ว่า “การจำกัดเสรีภาพตามวรรคหนึ่งจะกระทำมิได้ เว้นแต่โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย เฉพาะเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของรัฐหรือเศรษฐกิจของประเทศ การคุ้มครองประชาชนในด้านสาธารณสุข โภค การรักษาความสงบเรียบร้อย หรือศีลธรรมอันดีของประชาชน การจัดระเบียบการประกอบอาชีพ การคุ้มครองผู้บริโภค การผังเมือง การรักษาทรัพยากรธรรมชาติหรือสิ่งแวดล้อม สวัสดิภาพของประชาชน หรือเพื่อป้องกันการผูกขาดหรือขจัดความไม่เป็นธรรมในการแข่งขัน” ซึ่งกรณีการขอใบอนุญาตของบริษัท ศิลาพรชัย จำกัด ดังกล่าวนี เป็นการประกอบกิจการโรงงานในพื้นที่เอกสารสิทธิ์ ไม่มีการทำลายทรัพยากรธรรมชาติหรือสิ่งแวดล้อม อีกทั้งยังมีโรงงานที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการโรงงานไม่ปิด และย่อยหิน อยู่ก่อนแล้ว คือ บริษัท โรงไม้ไทย จำกัด ซึ่งอยู่ในตำบลคลองกิว อำเภอบ้านบึงเช่นเดียวกัน จึงเห็นว่าควรให้มีการประกอบกิจการและการแข่งขันโดยเสรีอย่างเป็นธรรม และในการออกใบอนุญาตจะมีเงื่อนไขแบบท้ายใบอนุญาต โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๒ วรรคห้า แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕

๑.๒ การประกอบกิจการโรงไม้หิน ไม่เข้าข่ายโรงงานประเภทที่ต้องทำการศึกษาวเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕

๑.๓ สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดชลบุรี ได้ตรวจสอบโดยยึดหลักประกาศของกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ เรื่อง ให้โรงไม้ บด หรือย่อยหิน มีระบบป้องกันผลกระทบสิ่งแวดล้อม โดยเคร่งครัดอยู่แล้ว ซึ่งหากผู้ประกอบการละเลยไม่ดำเนินการข้อใดข้อหนึ่ง ก็มีอำนาจในการไม่อนุญาตให้ประกอบกิจการโรงงานได้ ปัจจุบันนอกจากสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดชลบุรีแล้ว กรมควบคุมมลพิษ ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัด สาธารณสุขจังหวัด พร้อมทั้งองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ก็ได้เข้ามาตรวจสอบและดูแลผลกระทบสิ่งแวดล้อมอยู่ด้วย โดยการตรวจวัดฝุ่น การตรวจสุขภาพ เป็นต้น และปัจจุบันการอนุญาตโรงงาน ไม้ บด และย่อยหิน ก็ทำการก่อสร้างเป็นระบบปิด ซึ่งสามารถป้องกันผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมได้

๒. การชี้แจงด้วยวาจา เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๓

๒.๑ ชี้แจงว่า ต้องแยกเรื่องการขอประทานบัตรและเรื่องการขอประกอบกิจการโรงงานออกจากกัน การขออนุญาตออกประทานบัตรเป็นการขออนุญาตเอาหินมาเป็นวัตถุดิบเพื่อส่งโรงไม้ โดยการระเบิดและขนส่งไปโรงงาน และบริเวณที่ขอประทานบัตรอยู่คนละที่กัน

กรณีของบริษัท ศิลาพรชัย จำกัด มีการร้องเรียนการขอประทานบัตร และมีการพิจารณาของ คณะกรรมการอุตสาหกรรม วุฒิสภา เพื่อตรวจสอบการได้มาของประทานบัตร ปัจจุบันยังไม่มี ผลสรุปออกมา

๒.๒ ประทานบัตรของบริษัท ศิลาพรชัย จำกัด มีอายุ ๒๕ ปี ในพื้นที่ ๒๙๙ ไร่ ๑๓ ตารางวา จากการตรวจสอบของคณะกรรมการจังหวัด การขอประทานบัตรดังกล่าว อาจมีการแจ้งเอกสารราชการอันเป็นเท็จ ต้องรอผลการพิจารณาของกรมอุตสาหกรรมพื้นฐาน และการเหมืองแร่ ซึ่งยังไม่ทราบว่าจะมีการเพิกถอนประทานบัตรหรือไม่

๒.๓ กรณีการปลอมแปลงเอกสาร สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดไม่ สามารถพิสูจน์ทราบได้ และต้องถือตามเอกสารที่พื้นที่ส่งเข้ามา หากเห็นชอบก็ต้องอนุญาตตาม ขั้นตอน

๒.๔ การขออนุญาตประกอบกิจการโรงโม่หิน ปัจจุบันโรงโม่ยังไม่มีการ ดำเนินการแต่อย่างใด เพราะต้องรอใบอนุญาต

๓.๒.๒ บริษัท ศิลาพรชัย จำกัด

ชี้แจงเป็นลายลักษณ์อักษร เมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๑

บริษัท ศิลาพรชัย จำกัด ชี้แจงโดยสรุปได้ดังนี้

๑. พื้นที่ตั้งโครงการ ตั้งอยู่ที่หมู่ที่ ๔ ตำบลคลองกิว อำเภอบ้านบึง จังหวัดชลบุรี เป็นที่เอกสารสิทธิ์ โฉนดเลขที่ ๒๖๓๙๘ เนื้อที่ ๒๙๙ ไร่ ลำดับความเป็นมาของโครงการอยู่ ระหว่างขออนุญาต และการขออนุญาตไม่ต้องมีการทำรายงานผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม แต่ทาง บริษัทฯ ได้ดำเนินการป้องกันผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อมที่อาจเกิดขึ้นจากการประกอบกิจการ โดยมีการทำคันดินสูงขึ้นมา และมีการปลูกต้นไม้รอบโครงการ ทำให้มองจากถนนไม่เห็นการ ประกอบกิจการ (ซึ่งสามารถตรวจจากสถานที่จริงได้) การสร้างโรงโม่ บด และย่อยหิน จะเป็น แบบปกคลุมตลอดทั้งโรงงาน มีการติดตั้งระบบสเปรย์น้ำปลายสายพานลำเลียงหินและบริเวณจุด ต่างๆ ที่เป็นแหล่งกำเนิดฝุ่น พื้นถนนบริเวณโรงโม่จะมีรถน้ำคอยฉีดพรมตลอดเพื่อป้องกันฝุ่นคลุ้ง และเพื่อมิให้มีปัญหาขาดแคลนน้ำ ได้มีการขุดสระไว้เก็บกักน้ำ ปริมาณมากกว่า ๑๐๐,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตร เพื่อไว้ใช้ในการสเปรย์และฉีดพรมถนน

๒. การประกอบกิจการโรงโม่หิน ต้องได้รับอนุญาตจากกรมอุตสาหกรรมพื้นฐาน และการเหมืองแร่ และต้องดำเนินการตามแบบและตามประกาศของกรมอุตสาหกรรมพื้นฐาน และการเหมืองแร่

๓. บริษัทฯ ยังไม่ได้ประกอบกิจการ อยู่ระหว่างดำเนินการ

/๔. การประกอบ...

๔. การประกอบกิจการโรงโม่ บด และย่อยหิน บริษัทฯ มีหน้าที่เพียงส่งเอกสารต่างๆ เพื่อประกอบการพิจารณาให้กับสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดชลบุรี สำหรับการดำเนินการอื่นๆ อยู่ในการดำเนินการของสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดชลบุรี

๓.๓ คำชี้แจงของผู้เกี่ยวข้อง

๓.๓.๑ กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่

ชี้แจงเป็นลายลักษณ์อักษร เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๑

กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ ชี้แจงโดยสรุปได้ดังนี้

๑. กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่เป็นส่วนราชการที่กำกับดูแลการประกอบกิจการโรงโม่หิน โดยโรงงานโม่ บด หรือย่อยหิน ที่มีกำลังแรงม้าของเครื่องจักรเกินกว่า ๕๐๐ แรงม้า จังหวัดจะต้องประมวลเรื่องส่งให้กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่พิจารณาอนุญาต ส่วนโรงงาน โม่ บด หรือย่อยหิน ที่มีกำลังแรงม้าของเครื่องจักรตั้งแต่ ๕๐๐ แรงม้าลงมา อยู่ในความรับผิดชอบของจังหวัด

๒. กรณีการขออนุญาตประกอบกิจการโรงงานโม่ บด หรือย่อยหิน ของบริษัท ศิลาพรชัย จำกัด หมู่ที่ ๔ ตำบลคลองกิว อำเภอบ้านบึง จังหวัดชลบุรี กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ ยังมิได้รับเรื่องคำขออนุญาตประกอบกิจการโรงงานโม่ บด หรือย่อยหินจากจังหวัดชลบุรี นอกจากนี้ ในพื้นที่ตำบลคลองกิวมีใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานโม่ บด หรือย่อยหิน จำนวน ๓ ราย

๓. โรงงานโม่ บด หรือย่อยหิน มิได้เป็นโรงงานประเภทที่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๓๕ แต่ในการพิจารณาอนุญาตโรงงานประเภทดังกล่าว กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ได้กำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ตามประกาศกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๔๘ เรื่อง ให้โรงโม่ บด หรือย่อยหิน มีระบบป้องกันผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

๔. กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ไม่เคยได้รับเรื่องการร้องเรียนคัดค้านการขออนุญาตประกอบกิจการโรงงานของบริษัท ศิลาพรชัย จำกัด แต่อย่างใด ในการกำกับดูแลการประกอบกิจการโรงงาน โม่ บด หรือย่อยหิน จะพิจารณาอนุญาตตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายและระเบียบกำหนด พร้อมทั้งกำกับดูแลการประกอบกิจการมิให้มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและชุมชนใกล้เคียง

๓.๓.๒ องค์การบริหารส่วนตำบลคลองกิว

๑. การชี้แจงเป็นลายลักษณ์อักษร เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๑

องค์การบริหารส่วนตำบลคลองกิวชี้แจงสรุปได้ ดังนี้

๑.๑ วันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๕๔ สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดชลบุรี
แจ้งการขอประทานบัตรของบริษัท ศิลาพรชัย จำกัด และให้ปิดประกาศ โดยมีการปิดประกาศ
เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๕๔

๑.๒ วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๕๔ องค์การบริหารส่วนตำบลคลองกิว
แจ้งการขอประทานบัตรให้ผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๔ บ้านมาบคล้า ทราบ เพื่อดำเนินการจัดประชุม
เพื่อรับฟังการชี้แจงการขอประทานบัตรเหมืองแร่

๑.๓ ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๔ บ้านมาบคล้า จัดประชุมรับฟังการชี้แจงการขอ
ประทานบัตรเหมืองแร่ที่ตามคำขอประทานบัตรที่ ๓ / ๒๕๕๔ ของ บริษัท ศิลาพรชัย จำกัด
ในวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๔ ณ ที่ทำการผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๔ ตำบลคลองกิว โดยที่ประชุมมีมติ
เป็นเอกฉันท์เห็นชอบในการขอประทานบัตรเหมืองแร่ ของ บริษัท ศิลาพรชัย จำกัด

๑.๔ วันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๔ องค์การบริหารส่วนตำบลคลองกิว
จัดส่งผลการประชุมชี้แจงการดำเนินโครงการทำเหมืองแร่แบบสำรวจข้อมูล และมติที่ประชุมสภา
องค์การบริหารส่วนตำบลคลองกิวเมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๔ ให้เจ้าพนักงานอุตสาหกรรมแร่
ประจำท้องที่จังหวัดชลบุรีทราบ

๑.๕ วันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๕๔ องค์การบริหารส่วนตำบลคลองกิว
แจ้งผลการปิดประกาศ แจ้งการขอประทานบัตรให้เจ้าพนักงานอุตสาหกรรมแร่ประจำท้องที่
จังหวัดชลบุรีทราบ

๑.๖ วันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๔ สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดชลบุรี
แจ้งเรื่องร้องเรียนคัดค้านการให้ประทานบัตรเหมืองแร่ บริษัท ศิลาพรชัย จำกัด โดยขอทราบ
ข้อเท็จจริง เนื่องจากสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดชลบุรีได้รับหนังสือร้องเรียนจากชาวบ้านว่า
ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๔ ตำบลคลองกิว อำเภอบ้านบึง จังหวัดชลบุรี ได้จัดประชุมประชาคมเมื่อวันที่
๑๒ กันยายน ๒๕๕๔ โดยที่ประชุมมีมติไม่เห็นด้วยในการอนุญาตประทานบัตรดังกล่าว

๑.๗ วันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๔ องค์การบริหารส่วนตำบลคลองกิว แจ้ง
ผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๔ บ้านมาบคล้า เพื่อขอทราบข้อเท็จจริง เรื่อง การประชุมรับฟังคำชี้แจงการขอ
ประทานบัตร

๑.๘ วันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๔ ผู้ใหญ่บ้านมาบคล้าแจ้งข้อเท็จจริง เรื่อง
การประชุมรับฟังคำชี้แจงการขอประทานบัตร ให้องค์การบริหารส่วนตำบลคลองกิวทราบ โดยขอ
ยืนยันและถือนมติเห็นชอบในการขอประทานบัตรในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๔

๑.๙ วันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ องค์การบริหารส่วนตำบลคลองกิว แจ้งข้อเท็จจริงเรื่องการประชุมรับฟังคำชี้แจงการขอประทานบัตร ตามหนังสือยืนยันของ ผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๔ ให้อุตสาหกรรมจังหวัดชลบุรีทราบ

๑.๑๐ วันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๕๑ อำเภอบ้านบึงแจ้งให้องค์การบริหาร ส่วนตำบลคลองกิว ตรวจสอบและให้ความเห็นในการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานไม่ บด และย่อยหิน ของบริษัท ศิลาพรชัย จำกัด

๑.๑๑ วันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๑ องค์การบริหารส่วนตำบลคลองกิว แจ้งให้อำเภอบ้านบึงทราบว่า ที่ประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลคลองกิวมีมติเป็นเอกฉันท์ ไม่เห็นชอบให้บริษัท ศิลาพรชัย จำกัด ดำเนินการประกอบกิจการ โดยให้ทำความเข้าใจกับ ประชาชนเกี่ยวกับการประกอบกิจการก่อน

๑.๑๒ วันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๑ อำเภอบ้านบึงแจ้งให้องค์การบริหาร ส่วนตำบลคลองกิว ตรวจสอบและให้ความเห็นในการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานไม่ บด และย่อยหิน ของ บริษัท ศิลาพรชัย จำกัด อีกครั้งหนึ่ง

๑.๑๒ วันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๑ องค์การบริหารส่วนตำบลคลองกิว มีหนังสือถึงอำเภอบ้านบึง ชี้แจงว่า ที่ประชุมประชาชนหมู่ที่ ๔ บ้านมาบค้ำ ได้มีความเห็นต่อ การประกอบกิจการโรงงานและการขออนุญาตระบุดินของบริษัท ศิลาพรชัย จำกัด ว่า ประชาชนไม่ต้องการให้มีโรงโม่หินในหมู่บ้าน

๑.๑๓ วันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๑ อุตสาหกรรมจังหวัดชลบุรีแจ้งอนุญาต ประทานบัตร ให้องค์การบริหารส่วนตำบลคลองกิวทราบว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวง อุตสาหกรรมได้อนุญาตประทานบัตรที่ ๓๓๑๘๗/๑๕๘๑๖ ให้แก่ บริษัท ศิลาพรชัย จำกัด ตามคำ ขอที่ ๓/๒๕๕๙ ทำเหมืองแร่หินอุตสาหกรรมชนิดหินแกรนิต เพื่ออุตสาหกรรมก่อสร้าง ที่ตำบล คลองกิว อำเภอบ้านบึง จังหวัดชลบุรี มีอายุ ๒๕ ปี นับตั้งแต่วันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ และสิ้น อายุวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๗๖

๑.๑๔ องค์การบริหารส่วนตำบลคลองกิวได้จัดให้มีการประชุมสภาสมัย สามัญ สมัยที่ ๒ ครั้งที่ ๒ ประจำปี ๒๕๕๑ ในวันจันทร์ที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๑ เวลา ๑๓.๐๐ นาฬิกา ณ ห้องประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลคลองกิว โดยที่ประชุมมีมติเป็นเอกฉันท์ ไม่เห็นชอบให้ บริษัท ศิลาพรชัย จำกัด ดำเนินการประกอบกิจการโรงงานไม่ บด และย่อยหิน

๒. การชี้แจงเป็นลายลักษณ์อักษร เมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

๒.๑ ชาวบ้านมาบค้ำได้มีหนังสือถึงองค์การบริหารส่วนตำบลคลองกิว เพื่อขอให้พิจารณาเพิกถอนใบประทวนบัตร

๒.๒ องค์การบริหารส่วนตำบลคลองกิวขอทราบข้อเท็จจริงดังกล่าวจาก อุตสาหกรรมจังหวัดชลบุรี

๒.๓ อุตสาหกรรมจังหวัดชลบุรีแจ้งรายละเอียดเกี่ยวกับการพิจารณา อนุญาตประทวนบัตรให้ชาวบ้านมาบค้ำทราบ ดังนี้ สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดชลบุรีชี้แจงว่า ความเห็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นองค์ประกอบส่วนหนึ่งในการพิจารณาอนุญาต หรือไม่อนุญาตประทวนบัตรเท่านั้น การพิจารณาอนุญาตประทวนบัตรจะต้องมีขั้นตอนต่างๆ อีกที่จะนำมาพิจารณาประกอบ เช่น ต้องมีการพิจารณาของโบราณคดี การทำรายงานธรณีวิทยา แหล่งแร่ การทำแผนผังโครงการ การทำรายงานผลกระทบสิ่งแวดล้อม เป็นต้น

๒.๔ วันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริง จังหวัดชลบุรีได้บันทึกถ้อยคำขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองกิวในกรณีดังกล่าว สรุปคำชี้แจง ได้ดังนี้

องค์การบริหารส่วนตำบลคลองกิวได้ติดประกาศในวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๔๙ และทำประชาคมในวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๔๙ ซึ่งเมื่อติดประกาศภายใน ๒๐ วัน ปรากฏว่าไม่มีผู้คัดค้าน

องค์การบริหารส่วนตำบลคลองกิวได้ส่งเรื่องให้ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๔ ทำการ ประชุมประชาคมหมู่บ้านเพื่อสอบถามความคิดเห็นของชาวบ้าน ซึ่งผู้ใหญ่บ้านได้ดำเนินการจัด ประชุมประชาคมเมื่อเดือนกันยายน ๒๕๔๙ และได้ส่งมติที่ประชุมเห็นชอบ มีลายมือชื่อราษฎร ที่เห็นชอบด้วยจำนวน ๒๕ ราย มาให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลคลองกิวพิจารณา ซึ่งการ ประชุมสภาฯ สมัยวิสามัญ เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๔๙ ที่ประชุมได้ยกญัตติพิจารณาให้ความ เห็นชอบการอนุญาตประทวนบัตรเหมืองแร่ ซึ่งในที่ประชุมได้มีตัวแทนบริษัท ศิลาพรชัย จำกัด มาชี้แจงรายละเอียดและวัตถุประสงค์การขอประทวนบัตร โดยนายกองค์การบริหารส่วนตำบล คลองกิวได้ให้ข้อคิดเห็นต่อที่ประชุมว่า เกรงว่าชาวบ้านจะได้รับความเดือดร้อน ขอให้บริษัทฯ ดูแลและแก้ไขให้ประชาชนอย่างแท้จริง ซึ่งท้ายที่สุดที่ประชุมได้มีมติเป็นเอกฉันท์เห็นชอบให้ บริษัทฯ ดำเนินกิจการดังกล่าวได้ ต่อมาได้ทราบภายหลังว่า เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๔๙ มีการ ประชุมการให้ความเห็นชอบของราษฎรในเรื่องการขอประทวนบัตร ซึ่งมีผู้ไม่เห็นด้วยจำนวน ๙๒ ราย ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๔๙ ราษฎรกลุ่มที่ไม่เห็นด้วยได้ส่งเรื่องให้สำนักงาน อุตสาหกรรมฯ คัดค้านมติที่ประชุมของสภาฯ ในการให้ความเห็นชอบให้บริษัทฯ ดำเนินกิจการ ต่อมาสำนักงานอุตสาหกรรมฯ ได้มีหนังสือสอบถามมายังองค์การบริหารส่วนตำบลคลองกิวว่า

/ชาวบ้าน...

ชาวบ้านที่เห็นด้วยให้อนุญาตและประชาชนที่ไม่เห็นด้วย เอกสารดังกล่าวมีความขัดแย้งกัน จึงให้ตรวจสอบ องค์การบริหารส่วนตำบลคลองกิวจึงได้มีหนังสือสอบถามผู้ใหญ่บ้านอีกครั้ง ซึ่งได้รับการยืนยันจากผู้ใหญ่บ้านว่า เอกสารที่มีผู้เข้าร่วมจำนวน ๒๕ ราย เป็นเอกสารฉบับจริง

สถานการณ์ปัจจุบัน มีชาวบ้านไม่เห็นด้วยกับการดำเนินกิจการโรงโม่หิน และไม่เห็นด้วยในการอนุญาตประทานบัตร

จากการตรวจสอบเอกสารรายชื่อผู้เข้าร่วมประชุมในวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๔๙ ทั้งสองแห่งและสองฉบับ ปรากฏว่า เอกสารทั้งสองฉบับมีรายชื่อของผู้ที่ไม่เห็นด้วยและผู้ ที่เห็นด้วยซ้ำกัน

๓. การชี้แจงด้วยวาจา เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๓

๓.๑ เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๔๙ มีการประชุมหมู่บ้านที่ศาลา ประชาธิปไตย มีนายกและปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลคลองกิวเข้าร่วมการประชุมด้วย ที่ประชุมมีการแจ้งเรื่องการขอประทานบัตรเหมืองแร่ในพื้นที่บ้านมาบคล้า ชาวบ้านมีมติไม่ยินยอมโดยมีผู้ลงชื่อจำนวน ๙๒ คน แต่เอกสารที่ส่งไปยังอำเภอกลับแจ้งว่า ชาวบ้านยินยอม และมีชื่อชาวบ้านให้ความยินยอมจำนวน ๒๕ คน แต่กลับไม่มีรายชื่อชาวบ้านที่คัดค้านปรากฏ ต่อมา มีการตรวจสอบรายชื่อชาวบ้านที่ลงชื่อยินยอมให้มีการขอประทานบัตร มีบางรายชื่อไม่ได้เข้าร่วม การประชุม

๓.๒ มีการเข้าพบผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่อขอให้มีการตรวจสอบเอกสาร การคัดค้านการขอประทานบัตร เนื่องจากเอกสารที่ทางราชการได้รับ ชาวบ้านเชื่อว่าเป็นเอกสาร ปลอม และมีการตั้งคณะกรรมการตรวจสอบ ผลปรากฏว่ามีการปลอมแปลงเอกสารจริง

ภายหลังมีการตรวจสอบโดยมีหนังสือจากอุตสาหกรรมจังหวัดมายัง องค์การบริหารส่วนตำบลคลองกิว และมีหนังสือมายังผู้ใหญ่บ้าน เพื่อให้มีการยืนยันเอกสารที่ทาง ราชการได้รับ ซึ่งผู้ใหญ่บ้านก็ยังยืนยันเอกสารเดิมที่มีรายชื่อผู้ให้ความยินยอมในการขออนุญาต ประทานบัตรเหมืองแร่ จำนวน ๒๕ ราย โดยไม่กล่าวถึงรายชื่อชาวบ้านที่คัดค้านจำนวน ๙๒ ราย ชาวบ้านเกิดข้อสงสัยว่าเหตุใดจึงไม่มีการนำผลการตรวจสอบมาพิจารณา แทนที่จะทำหนังสือไป สอบถามผู้ใหญ่บ้าน

๓.๓ ต่อมา มีการขออนุญาตประกอบกิจการและตั้งโรงงาน และมีการ ประชุมชาวบ้านเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๑ ซึ่งชาวบ้านไม่เอาโรงโม่หิน ดังนั้น หากกระบวนการ ตั้งแต่การขอประทานบัตรแต่แรกเริ่มไม่ชอบ เหตุใดจึงมีการอนุญาตอื่นๆ ได้อีก เหตุใดไม่นำ เอกสารการคัดค้าน หรือผลการตรวจสอบของคณะกรรมการจังหวัดมาพิจารณาด้วย

/๓.๓.๓ ปลัดองค์การ...

๓.๓.๓ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลคลองกิว

(นายกิตติพร เสียงเพราะ)

ชี้แจงเป็นลายลักษณ์อักษร เมื่อวันที่ ๒๗ พฤษภาคม ๒๕๕๑

นายกิตติพร เสียงเพราะ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลคลองกิว ชี้แจงในประเด็น การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนว่า เมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๔๙ ได้รับทราบ ว่า สำนักงาน อุตสาหกรรมจังหวัดชลบุรีได้แจ้ง เรื่อง การขอประทานบัตรของบริษัท ศิลาพรชัย จำกัด มายัง องค์การบริหารส่วนตำบลคลองกิว ตามหนังสือ ที่ ชบ ๐๐๒๘ (๒) / ๑๖๓๐ ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๔๙ โดยให้องค์การบริหารส่วนตำบลปิดประกาศให้ประชาชนทราบ และใช้สิทธิโต้แย้งภายใน ๒๐ วัน นับแต่วันปิดประกาศ หากได้รับความเห็นหรือข้อมูลการโต้แย้งหรือมติที่ประชุมเป็น ประการใด โปรดแจ้งให้เจ้าพนักงานอุตสาหกรรมแร่ประจำท้องที่จังหวัดชลบุรีทราบภายใน ๔๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือนี้

วันที่ ๑ กันยายน ๒๕๔๙ องค์การบริหารส่วนตำบลได้มีหนังสือ ที่ ชบ ๗๑๓๐๓/ ๑๕๐๓ ลงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๔๙ แจ้งให้นายประทีป มาลี ซึ่งในขณะนั้นดำรงตำแหน่ง ผู้ใหญ่บ้าน หมู่ที่ ๔ ตำบลคลองกิว จัดการประชุมเพื่อรับฟังการชี้แจงการดำเนินโครงการ การทำเหมืองแร่จากเจ้าของโครงการร่วมกับเจ้าพนักงานอุตสาหกรรมแร่ประจำท้องที่ โดยให้เชิญ คณะกรรมการหมู่บ้าน ประชาชนในหมู่บ้าน และผู้ครอบครองที่ดินที่อยู่ติดกับแนวเขตคำขอ ประทานบัตร เข้าร่วมประชุมและจัดส่งผลการประชุมให้องค์การบริหารส่วนตำบลทราบ ภายใน ๑๕ วัน

วันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๔๙ ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๔ ตำบลคลองกิว ได้จัดส่งรายงาน การประชุมมายังองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งมีผู้เข้าร่วมประชุมจำนวน ๒๕ ราย และมติที่ ประชุมได้เห็นชอบในการขอประทานบัตรเหมืองแร่ของบริษัท ศิลาพรชัย จำกัด

วันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๔๙ ที่ประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลคลองกิวได้มี มติเห็นชอบให้บริษัท ศิลาพรชัย จำกัด ดำเนินการโรมหินได้

วันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๔๙ องค์การบริหารส่วนตำบลคลองกิวได้ส่งสำเนารายงาน การประชุมชี้แจงของหมู่บ้าน และสำเนารายงานการประชุมองค์การบริหารส่วนตำบลคลองกิว ให้สำนักงานอุตสาหกรรมแร่ประจำท้องที่จังหวัดชลบุรีทราบ

วันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๔๙ นายกิตติพรฯได้รับทราบ ว่า สำนักงานอุตสาหกรรม จังหวัดชลบุรีได้แจ้งเรื่องร้องเรียนคัดค้านการให้ประทานบัตรเหมืองแร่ของ บริษัท ศิลาพรชัย จำกัด โดยแจ้งว่า ได้รับหนังสือร้องเรียนจากชาวบ้านมาบอกว่า ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๔ ตำบลคลอง กิว ได้จัดประชุมประชาคมเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๔๙ โดยที่ประชุมมีมติไม่เห็นด้วยในการขอ อนุญาตประทานบัตรของ บริษัท ศิลาพรชัย จำกัด ซึ่งมีผู้เข้าร่วมประชุมจำนวน ๙๒ ราย

วันที่ ๑๒ ตุลาคม ๒๕๕๙ องค์การบริหารส่วนตำบลคลองกิวได้ทำหนังสือไปยังผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๔ ตำบลคลองกิว เพื่อขอทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการประชุมรับฟังคำชี้แจงการขอประทานบัตร

วันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๙ ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๔ ตำบลคลองกิว ได้แจ้งยืนยันและถือนิติเห็นชอบในการขอประทานบัตร

วันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ องค์การบริหารส่วนตำบลคลองกิวได้แจ้งให้สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดชลบุรีทราบถึงข้อเท็จจริงตามที่ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๔ ตำบลคลองกิวได้แจ้งยืนยันและถือนิติเห็นชอบในการขอประทานบัตร

ทั้งนี้ มีข้อสังเกตว่า การประชุมวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๙ มีถึง ๒ ครั้ง ในเวลาเดียวกัน โดยองค์การบริหารส่วนตำบลได้รับรายงานการประชุมจากผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๔ ตำบลคลองกิว ในวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๙ ซึ่งมีผู้เข้าร่วมประชุม จำนวน ๒๕ ราย และมีมติเห็นชอบส่วนรายงานการประชุมที่มีผู้เข้าร่วมจำนวน ๙๒ ราย ซึ่งมีมติไม่เห็นชอบและคัดค้าน องค์การบริหารส่วนตำบลได้รับจากสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดชลบุรี เมื่อวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๙ ซึ่งเป็นระยะเวลาหลังจากที่องค์การบริหารส่วนตำบลคลองกิวได้รับมติที่ประชุมจากผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๔ ตำบลคลองกิว และได้รับความเห็นชอบจากที่ประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบล รวมทั้งได้จัดส่งไปยังสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดชลบุรีแล้ว โดยทั้ง ๒ ครั้ง นายกิตติพราไม่ได้เข้าร่วมประชุมด้วย ทำให้ไม่ทราบข้อมูลที่แท้จริงว่าเป็นอย่างไร แต่หลังจากที่นายกิตติพราได้รับทราบถึงการคัดค้านของการประชุม ๙๒ ราย และมติที่ประชุมที่ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๔ ตำบลคลองกิวยืนยันมา นายกิตติพราไม่ได้ลงนามในหนังสือที่จัดส่งข้อเท็จจริง เรื่อง การประชุมรับฟังคำชี้แจงการขอประทานบัตร ให้แก่สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดชลบุรี เนื่องจากมีความไม่แน่ใจถึงความเป็นมาของรายงานการประชุมดังกล่าว

๓.๓.๔ กรมโรงงานอุตสาหกรรม

ชี้แจงเป็นลายลักษณ์อักษรเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๑

กรมโรงงานอุตสาหกรรมชี้แจงว่า โรงงานลำดับที่ ๓ (๑) เกี่ยวกับการ โม่ บด หรือย่อยหิน ในบัญชีท้ายกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๓๕) ออกตามความในพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ เป็นภารกิจที่อยู่ในความรับผิดชอบและกำกับดูแลของกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ ตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ กระทรวงอุตสาหกรรม พ.ศ. ๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑๘ มกราคม ๒๕๕๑ ทั้งนี้ กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้แจ้งให้กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว

๔. กฎหมายและกติการะหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง

คณะอนุกรรมการด้านสิทธิชุมชนและฐานทรัพยากรได้พิจารณาตรวจสอบโดยอาศัยบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง และกติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม ดังนี้

๑. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๖๖ มาตรา ๖๗ และมาตรา ๘๕ (๕)

๒. กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง ข้อ ๑ ข้อ ๑ ย่อย ข้อ ๒ ย่อย และข้อ ๓ ย่อย และข้อ ๔๗

๓. กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิทางเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรม ข้อ ๑ ข้อ ๑ ย่อย ข้อ ๒ ย่อย และข้อ ๓ ย่อย และข้อ ๒๕

๕. ความเห็นคณะอนุกรรมการด้านสิทธิชุมชนและฐานทรัพยากร

คณะอนุกรรมการด้านสิทธิชุมชนและฐานทรัพยากรได้สรุปข้อเท็จจริงและมีความเห็น ดังนี้

๕.๑ สรุปข้อเท็จจริง

๕.๑.๑ จากการลงพื้นที่ตรวจสอบพบว่า พื้นที่ที่บริษัท ศิลาพรชัย จำกัด ขอบริเวณบัตร์เพื่อทำเหมืองหิน ด้วยวิธีการขุดเจาะและระเบิดหิน รวมทั้งพื้นที่ที่จะเป็นที่ตั้งโรงโม่หิน ตั้งอยู่ติดกับชุมชนมาบคล้า โดยมีโรงเรียนบ้านมาบคล้า ซึ่งเป็นโรงเรียนระดับประถมศึกษา อยู่ทางทิศตะวันออกของพื้นที่ ตั้งอยู่ห่างกับพื้นที่ที่จะทำเหมืองและโรงโม่ มีเพียงถนนคั่นกลางเท่านั้น ส่วนชุมชนบ้านมาบคล้าและวัดมาบคล้า อยู่ห่างจากพื้นที่ของบริษัท ศิลาพรชัย จำกัด ประมาณ ๑ กิโลเมตรเท่านั้น ทางทิศใต้ของพื้นที่ซึ่งมีการขอบริเวณบัตร์มีห้วยมาบคล้าไหลผ่านจากที่ดินซึ่งขอบริเวณบัตร์ไปยังบ้านมาบคล้า และสภาพพื้นที่โดยรอบเขตประธาณบัตร์และโรงโม่หิน เป็นพื้นที่เกษตรกรรมที่ประชาชนทำไร่มันสำปะหลัง ไร่ข้าวโพด และสวนผลไม้ เมื่อพิจารณาถึงสภาพพื้นที่กับการประกอบกิจการเหมืองหินแกรนิตด้วยการ ขุดเจาะและระเบิดหิน ย่อมก่อให้เกิดแรงสั่นสะเทือน ไปถึงโรงเรียน วัด และชุมชน ซึ่งอยู่ไม่ห่างจากพื้นที่ ย่อมส่งผลกระทบต่ออาคารบ้านเรือน อาจทำให้เกิดการแตกร้าวในอาคาร จนต้องมีการซ่อมแซม หรือไม่อาจอาศัยอยู่ต่อไปได้ และการประกอบกิจการ ทั้งการระเบิดหิน การโม่หิน และการขนส่ง ย่อมก่อให้เกิดฝุ่นละออง เกิดความเดือดร้อนรำคาญ และมีผลกระทบต่อสุขภาพอนามัย โดยเฉพาะอย่างยิ่งจากประสบการณ์การตรวจสอบการประกอบกิจการเหมืองหินด้วยวิธีการระเบิดหิน หากเป็นหินแกรนิต ฝุ่นละอองที่เกิดขึ้นอาจส่งผลกระทบต่อสุขภาพ ทำให้เกิดโรคฝุ่น

/โยหิน...

โยหินในปอด ซึ่งเป็นอันตรายอย่างมากต่อประชาชนที่อาศัยอยู่โดยรอบ ถึงแม้ว่าบริษัท ศิลาพรชัย จำกัด จะชี้แจงว่าได้มีการปลูกต้นไม้เพื่อป้องกันฝุ่นละออง แต่เชื่อได้ว่าต้นไม้ที่เป็นแนวป้องกันฝุ่นละอองที่เกิดจากการระเบิดหิน และจากการม่และขนส่งหิน ไม่น่าจะเพียงพอที่จะป้องกันฝุ่นละอองฟุ้งกระจายไปสู่ชุมชนจนเกิดผลกระทบได้ อีกทั้ง พื้นที่ประกอบกิจการดังกล่าว ยังอยู่ติดกับโรงเรียนประถมศึกษา หากเกิดฝุ่นจากการประกอบกิจการ เชื่อว่าจะส่งผลกระทบต่อสุขภาพของนักเรียน ซึ่งไม่อาจจะทนต่อผลกระทบดังกล่าวได้ ดังนั้น พื้นที่ตั้งของบริษัท ศิลาพรชัย จำกัด ที่จะประกอบกิจการประเภทเหมืองหิน และโรงม่หิน ย่อมไม่เหมาะสม

๕.๑.๒ จากการตรวจสอบเอกสาร และจากการชี้แจงของผู้ร้อง ผู้ถูกร้อง และผู้เกี่ยวข้องพบว่า ก่อนการออกประทานบัตรให้กับบริษัท ศิลาพรชัย จำกัด ได้มีการจัดประชุมประชาคม เมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๔๙ แต่ข้อเท็จจริงปรากฏว่าองค์การบริหารส่วนตำบลคลองกิวได้ร่วมกับประชาชนหมู่ที่ ๔ ตำบลคลองกิว ซึ่งมีประชาชนร่วมประชุม จำนวน ๙๒ คน และปรากฏในเอกสารประชุมว่ามีการลงชื่อนายประทีป มาลี ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๔ เป็นประธานในการประชุม และมีนายพูลศักดิ์ กังวาลย์สมวงศ์ สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลหมู่ที่ ๔ และนายศุภชัย น้าวัดมนไพบูลย์ นายองค์การบริหารส่วนตำบลคลองกิว เข้าร่วมการประชุมด้วย ซึ่งมีมติที่ประชุมเป็นเอกฉันท์ด้วยเสียง ๙๒ เสียง ไม่เห็นชอบให้มีการอนุญาตการประกอบกิจการเหมืองและโรงม่หิน ของบริษัท ศิลาพรชัย จำกัด แต่ปรากฏว่าได้มีการจัดทำรายงานการประชุมโดยนายประทีป มาลี ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๔ ระบุว่ามีการประชุมในวันและเวลาเดียวกัน มีประชาชนเข้าร่วมการประชุมและเห็นชอบการประกอบกิจการของบริษัท ศิลาพรชัย จำกัด จำนวน ๒๕ คน

จากการตรวจสอบข้อเท็จจริง พบว่า รายงานการประชุมซึ่งมีประชาชนร่วมกัน ๙๒ คน น่าจะเป็นการประชุมที่แท้จริง เนื่องจากผู้ร้องและประชาชนหลายคนดังที่มีรายชื่อในรายงานการประชุมได้ยืนยันว่าตนได้เข้าร่วมการประชุม และมีมติไม่เห็นด้วยกับการประกอบกิจการ และบางรายยืนยันว่าตนไม่ได้เข้าร่วมการประชุมตามบันทึกการประชุมของผู้ใหญ่บ้านที่มีผู้เข้าร่วมการประชุม จำนวน ๒๕ คน ภายหลังจากที่ประชาชนทราบถึงการนำรายงานการประชุมของผู้ใหญ่บ้านไปประกอบการพิจารณาออกประทานบัตร ก็ได้มีการร้องเรียนต่อผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรีให้มีการตรวจสอบถึงความไม่ชอบของเอกสารดังกล่าว ซึ่งมีการมอบหมายให้ศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดชลบุรีตรวจสอบ นอกจากนี้ ยังมีการร้องเรียนไปยังกรมการอุตสาหกรรม วุฒิสภา และสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด ซึ่งขณะที่คณะอนุกรรมการได้ทำการตรวจสอบนั้น มีผลการตรวจสอบของศูนย์ดำรงธรรมจังหวัดชลบุรีว่าเอกสารการประชุมประชาคมดังกล่าวอาจเป็นเอกสารเท็จ ส่วนผลการตรวจสอบของกรมการอุตสาหกรรม วุฒิสภา ยังไม่แล้วเสร็จ ดังนั้น จึงน่าเชื่อว่ามีการประชุมเกี่ยวกับการประกอบกิจการของบริษัท ศิลาพรชัย จำกัด เพียง ๑ ครั้ง คือเมื่อวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๔๙ ณ ศาลาประชาธิปไตย มีผู้เข้าร่วมการ

ประชุม ๙๒ คน และมีมติเป็นเอกฉันท์ไม่เห็นด้วยกับการประกอบกิจการของบริษัท ศิลาพรชัย จำกัด ส่วนการประชุมตามเอกสารที่ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๔ ตำบลคลองกิว จัดทำขึ้นในวันเดียวกัน มีผู้เข้าร่วมการประชุม ๒๕ คน โดยองค์การบริหารส่วนตำบลคลองกิวได้เสนอต่อสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดชลบุรี เพื่อประกอบการพิจารณาอนุญาตประทานบัตรของบริษัท ศิลาพรชัย จำกัด น่าจะเป็นเอกสารที่มีการจัดทำขึ้นโดยไม่มีการประชุมที่แท้จริง

ดังนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลคลองกิวย่อมทราบดีว่า รายงานการประชุมซึ่งผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๔ เป็นผู้จัดทำขึ้น เป็นรายงานที่ไม่ถูกต้องตามความเป็นจริง เนื่องจากทั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลคลองกิว สมาชิกองค์การบริหารส่วนตำบลคลองกิวบางราย รวมทั้งผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๔ ได้เข้าร่วมในการประชุม ณ ศาลาประชาธิปไตย และมีประชาชนเข้าร่วมการประชุม ๙๒ คน การที่องค์การบริหารส่วนตำบลคลองกิวได้จัดประชุมเพื่อมีมติเห็นชอบต่อการประกอบกิจการของบริษัท ศิลาพรชัย จำกัด โดยอาศัยรายงานของผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๔ แล้วนำส่งรายงานการประชุมขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองกิว พร้อมทั้งรายงานการประชุมที่ผู้ใหญ่บ้านจัดทำขึ้น ต่อสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดชลบุรี จนเป็นเหตุให้กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ ออกประทานบัตรให้บริษัท ศิลาพรชัย จำกัด จึงเป็นการกระทำที่ไม่ชอบด้วยขั้นตอนและกระบวนการตามกฎหมาย

๕.๑.๓ การที่สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดชลบุรีชี้แจงว่า ภายหลังได้รับเรื่องร้องเรียนของประชาชนว่ามีการประชุม และมีมติไม่เห็นด้วยกับการประกอบกิจการของบริษัท ศิลาพรชัย จำกัด โดยส่งรายงานการประชุมที่มีรายชื่อประชาชน ๙๒ ราย ต่ออุตสาหกรรมจังหวัด จึงได้มีการตรวจสอบด้วยการแจ้งให้องค์การบริหารส่วนตำบลคลองกิวตรวจสอบข้อเท็จจริงดังกล่าว ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลคลองกิวเพียงแต่ให้ผู้ใหญ่บ้านชี้แจง โดยไม่ได้มีการตรวจสอบจากประชาชนผู้มีรายชื่อทั้งในรายงานการประชุมที่ผู้เข้าร่วมการประชุม ๙๒ ราย และรายงานการประชุมที่มีผู้เข้าร่วม ๒๕ ราย และเมื่อผู้ใหญ่บ้านชี้แจงยืนยันว่ามีการประชุมที่มีผู้เข้าร่วม ๒๕ ราย องค์การบริหารส่วนตำบลคลองกิวเพียงแต่ส่งรายงานนั้นต่ออุตสาหกรรมจังหวัดชลบุรี แล้วสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดจึงมีความเห็นให้ออกประทานบัตรแก่บริษัท ศิลาพรชัย จำกัด นั้น เห็นว่า กระบวนการตรวจสอบทั้งของสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดชลบุรี และองค์การบริหารส่วนตำบลคลองกิว ไม่น่าจะเป็นกระบวนการที่ถูกต้อง เนื่องจากข้อร้องเรียนเป็นการร้องเรียนในลักษณะที่ว่าผู้ใหญ่บ้านทำเอกสารอันเป็นเท็จ แทนที่จะมีการสอบสวนด้วยการสอบถามผู้มีรายชื่อในรายงานการประชุมทั้ง ๒ ฉบับ กลับสอบถามเพียงผู้ใหญ่บ้านซึ่งเป็นผู้ถูกร้องเรียน นอกจากนี้ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลคลองกิวในขณะนั้น ก็เป็นผู้หนึ่งที่เข้าร่วมการประชุมที่มีรายชื่อ ๙๒ รายด้วย

๕.๑.๔ ภายหลังจากการออกประทานบัตรให้กับบริษัท ศิลาพรชัย จำกัด ก็มีการร้องเรียนขอให้เพิกถอนประทานบัตรที่ได้มาโดยผิดขั้นตอน แต่ไม่ปรากฏว่ามีการดำเนินการใดๆ ของกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ และสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดชลบุรี ในการตรวจสอบ หรือสอบสวนข้อเท็จจริง เพื่อจะได้มีคำสั่งที่ถูกต้องตามกฎหมายต่อไป คงเพียงอ้างว่ามีการตรวจสอบโดยศูนย์ดำรงธรรม และคณะกรรมการอุตสาหกรรม วุฒิสภา แต่ไม่ได้ชี้แจงว่า หากผลรายงานออกมาเป็นเช่นไร จะมีผลผูกพันต่อการพิจารณาเพิกถอนประทานบัตรหรือไม่อย่างไร

๕.๑.๕ จากการตรวจสอบพบว่า การขอประกอบกิจการโรงโม่หินดังกล่าว องค์การบริหารส่วนตำบลคลองกิวได้มีการประชุมหารือเกี่ยวกับการขออนุญาตประกอบกิจการโรงโม่หิน และมีมติไม่เห็นชอบให้มีการประกอบกิจการดังกล่าว ซึ่งขณะทำรายงานยังอยู่ในกระบวนการพิจารณาออกใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานสำหรับโรงโม่หิน คณะอนุกรรมการฯ เห็นว่า เมื่อองค์การบริหารส่วนตำบลคลองกิวและประชาชนในชุมชนบ้านมาบคล้า ซึ่งอยู่บริเวณพื้นที่ตั้งโรงงาน ไม่เห็นด้วยกับการอนุญาตให้ประกอบกิจการดังกล่าวในพื้นที่ เนื่องจากจะส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม สุขภาพอนามัย ชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ประกอบกับสภาพพื้นที่ก็ไม่เหมาะสมกับการประกอบกิจการดังกล่าว จึงไม่ควรออกใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานให้แก่บริษัท ศิลาพรชัย จำกัด

๕.๒ ความเห็นคณะกรรมการด้านสิทธิชุมชนและฐานทรัพยากร

คณะกรรมการด้านสิทธิชุมชนและฐานทรัพยากรเห็นว่า แม้การประกอบกิจการโรงโม่หินของบริษัท ศิลาพรชัย จำกัด จะเป็นการประกอบกิจการในพื้นที่เอกชน แต่การประกอบกิจการดังกล่าวอาจส่งผลกระทบต่อประชาชน และโรงเรียนที่อยู่ใกล้พื้นที่ที่ประกอบกิจการ จึงจำเป็นที่ประชาชนที่อาจเป็นผู้ได้รับผลกระทบจะต้องเข้ามามีส่วนร่วมในการพิจารณาความเหมาะสมของลักษณะการประกอบกิจการ ดังนั้น การที่ราษฎรบ้านมาบคล้า หมู่ที่ ๔ คัดค้านการตั้งโรงโม่หินจึงเป็นการใช้สิทธิชุมชนของประชาชนที่อาจได้รับผลกระทบจากโครงการตามที่ได้บัญญัติรับรองไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๖๖ และมาตรา ๖๗ ในอันที่จะกำหนดทิศทาง การพัฒนาพื้นที่ และการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม เพื่อให้ดำรงชีพอยู่ได้อย่างปกติและต่อเนื่องในสิ่งแวดล้อมที่จะไม่ก่อให้เกิดอันตรายต่อสุขภาพอนามัย สวัสดิภาพ หรือคุณภาพชีวิตของตน และตามมาตรา ๘๕ รัฐมีหน้าที่ในการส่งเสริมให้ประชาชนและชุมชน ให้เข้ามามีส่วนในการป้องกัน รักษา ควบคุมและกำจัดภาวะมลพิษที่มีผลต่อสุขภาพอนามัย สวัสดิภาพ และคุณภาพชีวิตของประชาชน และยังเป็นการใช้สิทธิตามกติกา ระหว่างประเทศที่ประเทศไทยเป็นภาคี ในอันที่ชุมชนจะกำหนดเจตจำนงในการพัฒนาพื้นที่ของตนเอง

/จากข้อ...

จากข้อเท็จจริงข้างต้น คณะอนุกรรมการด้านสิทธิชุมชนและฐานทรัพยากร จึงมีมาตรการการแก้ไขปัญหาคือต่อจังหวัดชลบุรี และกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ ดังนี้

๕.๒.๑ กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ควรดำเนินการเพิกถอน ประทานบัตร ของบริษัท ศิลาพรชัย จำกัด

๕.๒.๒ จังหวัดชลบุรีควรพิจารณาสอบสวนเพื่อเอาผิดนายประทีป มาลี ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๔ และองค์การบริหารส่วนตำบลคลองกิว กรณีการจัดทำรายงานประชาคม ฉบับ ลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๔ ซึ่งระบุว่ามิได้เข้าร่วมประชุม ๒๕ คน และการนำรายงานดังกล่าวไป ใช้เพื่อประกอบขั้นตอนการพิจารณาออกประทานบัตร

๕.๒.๓ กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ควรพิจารณาไม่ออกใบอนุญาต ประกอบกิจการโรงโม่หินให้แก่บริษัท ศิลาพรชัย จำกัด

ทั้งนี้ให้เริ่มดำเนินการตามข้อ ๕.๒.๑ ถึง ๕.๒.๓ โดยเร็ว แล้วแจ้งให้ คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติทราบผลภายใน ๓๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ได้รับรายงานฉบับนี้

๖. มติคณะอนุกรรมการด้านสิทธิชุมชนและฐานทรัพยากร

คณะอนุกรรมการด้านสิทธิชุมชนและฐานทรัพยากรได้พิจารณาแล้ว มีมติให้เสนอ ความเห็นตามข้อ ๕.๒ ไปยังคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเพื่อพิจารณาต่อไป

๗. ความเห็นคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้พิจารณาความเห็นการตรวจสอบคำร้อง นี้ในคราวประชุมครั้งที่ ๒๔/๒๕๕๔ เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๔ มีความเห็นสอดคล้องกับ ความเห็นของคณะอนุกรรมการด้านสิทธิชุมชนและฐานทรัพยากรว่า การประกอบกิจการโรงโม่ หินของบริษัท ศิลาพรชัย จำกัด อาจเป็นโครงการที่มีผลกระทบต่อวิถีชีวิต ความปลอดภัย สุขภาพ และความปกติสุขของชุมชน ดังนั้น กระบวนการพิจารณาโครงการต้องให้ประชาชนที่อาจเป็นผู้ ได้รับผลกระทบจากการประกอบกิจการเข้ามามีส่วนร่วม และการพิจารณาออกใบอนุญาตต่างๆ ต้องเป็นไปตามขั้นตอนของกฎหมาย เพื่อให้มีการควบคุมให้มีการปฏิบัติตามเงื่อนไขของกฎหมาย หรือข้อตกลงอื่นๆ ของชุมชนเพื่อมิให้การประกอบกิจการส่งผลกระทบต่อประชาชน ดังนั้น หาก กระบวนการพิจารณาใบอนุญาตไม่เป็นไปตามขั้นตอน ไม่รับฟังความเห็นของชุมชน มีการปลอม แปลงเอกสารเพื่อให้มีการพิจารณาใบอนุญาตเช่นนี้ ย่อมถือว่าเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชน จึงสมควรที่จะกำหนดมาตรการการแก้ไขปัญหาคือต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาดำเนินการ ต่อไป

๘. มติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

อาศัยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติจึงมีมติให้ กำหนดมาตรการการแก้ไขปัญหาคาการละเมิดสิทธิมนุษยชน โดยให้กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ดำเนินการเพิกถอนประทานบัตร และพิจารณาไม่ออกใบอนุญาตประกอบกิจการโรง ไม่หินให้แก่บริษัท ศิลาพรชัย จำกัด และให้จังหวัดชลบุรีสอบสวนเพื่อเอาผิดนายประทีป มาลี ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ ๔ และองค์การบริหารส่วนตำบลคลองกิ้ว กรณีการจัดทำรายงานประชาคม ฉบับลงวันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๔๙ ซึ่งระบุว่า มีผู้เข้าร่วมประชุม ๒๕ คน และการนำรายงาน ดังกล่าวไปใช้เพื่อประกอบขั้นตอนการพิจารณาออกประทานบัตร

ทั้งนี้ ให้กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ และผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี ดำเนินการโดยเร็ว แล้วแจ้งให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติทราบผลภายใน ๓๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ได้รับรายงานฉบับนี้

(ศาสตราจารย์อมรา พงศาพิชญ์)

ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

(นายนิรันดร์ พิทักษ์วัชระ)

กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

(นายไพบูลย์ วราหะไพฑูรย์)

กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

(นางวิสา เบ็ญจมนโน)

กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ