

**สรุปมติที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ**  
**ด้านบริหาร ครั้งที่ ๓๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙**

การประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ด้านบริหาร ครั้งที่ ๓๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุม ๗๐๔ ชั้น ๗ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ โดยมีนายวัส ติงสมิตร ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เป็นประธานการประชุม สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

**๑. คำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๕๕/๒๕๕๙ เรื่อง การดำเนินการเกี่ยวกับคดีบางประเภทที่อยู่ในอำนาจศาลทหาร**

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีมติรับทราบเรื่องคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติใช้อำนาจตาม มาตรา ๔๔ สั่งผ่อนคลายมาตรการเกี่ยวกับคดีความผิดที่อยู่ในอำนาจพิจารณาพิพากษาคดีของศาลทหาร คดีอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน หรือวัตถุระเบิด ที่ใช้เฉพาะแต่การสงคราม เพื่อที่ทุกฝ่ายจะได้ใช้สิทธิปฏิบัติหน้าที่ของตน และได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายของรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ ซึ่งกำลังจะประกาศใช้ ทั้งนี้ไม่รวมการกระทำความผิดที่พระราชบัญญัติธรรมนูญศาลทหารบัญญัติให้เป็นอำนาจพิจารณาพิพากษาของศาลทหาร ตามรายละเอียดปรากฏตามราชกิจจานุเบกษา เล่ม ๑๓๓ ตอนพิเศษ ๒๐๔ ง หน้า ๔๐ วันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๕๙

**๒. สรุปผลการเข้าร่วมประชุมสมัชชานานาชาติของ IUCN ประจำปี ๒๕๕๙ (๒๐๑๖ IUCN World Conservation Congress) ระหว่างวันที่ ๑ - ๑๐ กันยายน ๒๕๕๙ ณ รัฐฮาวาย สหรัฐอเมริกา**

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีมติรับทราบเรื่องนางเตือนใจ ดีเทศน์ กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้เดินทางไปเข้าร่วมการประชุมสมัชชานานาชาติของ IUCN ประจำปี ๒๕๕๙ (๒๐๑๖ IUCN World Conservation Congress) ระหว่างวันที่ ๑ - ๑๐ กันยายน ๒๕๕๙ ณ มลรัฐฮาวาย สหรัฐอเมริกา จัดโดยสหภาพนานาชาติเพื่อการอนุรักษ์ธรรมชาติและทรัพยากรธรรมชาติ (International Union for Conservation of Nature and Natural Resources หรือ World Conservative Union : IUCN) ซึ่งมีประเด็นหลักที่น่าสนใจ คือ ๑) สิทธิชนพื้นเมือง ที่เน้นเรื่องภูมิปัญญาพื้นบ้าน (indigenous Knowledge) และสิทธิชุมชนของชนเผ่าพื้นเมือง ๒) หลักธรรมาภิบาลกับกฎหมายด้านสิ่งแวดล้อมกับสิทธิมนุษยชน ๓) การสร้างภาคีเครือข่าย (partnership) กับประเทศต่างๆ

จากการหารือกับ IUCN ทำให้มีแนวคิดที่จะต้องศึกษาเรื่องสิทธิชุมชน สิทธิในการเข้าถึงธรรมชาติและทรัพยากรธรรมชาติ โดยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติอาจจะต้องเข้าเป็นสมาชิกของ IUCN เพื่อผลักดันในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับสิทธิมนุษยชนต่อไป สำหรับประเด็นที่ IUCN ประเทศไทยกำลังดำเนินการและสอดคล้องกับที่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติดำเนินการอยู่ จำนวน ๒ เรื่อง ได้แก่ ๑) สิทธิของชนเผ่าพื้นเมือง กรณีเสนอให้ผืนป่าแก่งกระจานเป็นมรดกโลกทางธรรมชาติและวัฒนธรรม โดยประเด็นนี้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนฯ กลุ่มชาติพันธุ์ และชนเผ่าพื้นเมือง จะได้ร่วมกับ IUCN นำไปดำเนินการต่อไป และ ๒) การจัดการพื้นที่กีดเซาะชายฝั่ง และเป็นประเด็นที่อยู่ระหว่างการดำเนินการของคณะอนุกรรมการด้านสิทธิชุมชนและฐานทรัพยากร

### ๓. สรุปผลการเข้าร่วมประชุม ISPCAN Congress on Abuse and Child Abuse and Neglect ระหว่างวันที่ ๒๘ – ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ ณ เมืองคัลการี ประเทศแคนาดา

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีมติรับทราบเรื่องนางฉัตรสุดา จันทร์ดียิ่ง กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ได้เข้าร่วมการประชุม ISPCAN Congress on Abuse and Child Abuse and Neglect ระหว่างวันที่ ๒๘ – ๓๑ สิงหาคม ๒๕๕๙ ณ เมืองคัลการี ประเทศแคนาดา ที่ประชุมได้มีการนำเสนอข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองสิทธิเด็ก การคุ้มครองเด็ก และการส่งเสริมพัฒนาเด็ก สำหรับในส่วนของประเทศไทย ได้แจ้งที่ประชุมถึงบทบาทหน้าที่และการดำเนินการในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิเด็กพร้อมเสนอที่ประชุมถึงกิจกรรมที่ได้ดำเนินการในขณะนี้ ได้แก่ การส่งเสริมและลบประวัติเด็กในทะเบียนอาชญากร การส่งเสริมให้มีการตรวจตาบอดสีในเด็ก เพื่อเด็กจะสามารถวางแผนเลือกเรียนในสาขาวิชาที่ตนเองถนัดและสนใจได้อย่างทันท่วงที ลดการถูกตัดสิทธิการเข้าเรียนด้วยเหตุตาบอดสี และการจัดทำหลักสูตรสิทธิมนุษยชนศึกษาในระบบการศึกษาภาคบังคับ ซึ่งการเข้าร่วมการประชุมครั้งนี้ ได้มีการสร้างเครือข่ายด้านสิทธิมนุษยชนกับผู้แทนจากหลายภาคส่วนของประเทศต่าง ๆ

### ๔. สรุปผลการดำเนินงานโครงการประกวดภาพยนตร์และภาพยนตร์สั้นเพื่อส่งเสริมสิทธิมนุษยชน ภายใต้ความร่วมมือในการดำเนินงานกับสำนักเครือข่ายสาธารณะ สถานีโทรทัศน์ไทยพีบีเอส

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีมติรับทราบสรุปผลการดำเนินโครงการประกวดภาพยนตร์และภาพยนตร์สั้นเพื่อส่งเสริมสิทธิมนุษยชน ภายใต้ความร่วมมือในการดำเนินงานกับสำนักเครือข่ายสาธารณะ สถานีโทรทัศน์ไทยพีบีเอส ซึ่งดำเนินการคัดเลือกเสร็จสิ้นแล้ว โดยจะมีการมอบรางวัลในวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๙ ณ ห้องประชุม ๗๐๙ สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ประกอบด้วย

๑) การประกวดเขียนบทภาพยนตร์ ได้รับการคัดเลือก จำนวน ๔ เรื่อง เพื่อนำไปพัฒนาโดยผู้กำกับมืออาชีพสำหรับผลิตเป็นภาพยนตร์สั้นและนำไปฉายต่อสาธารณะในวันสิทธิมนุษยชนสากล ๑๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ และเผยแพร่ทางสถานีโทรทัศน์ไทยพีบีเอส ประกอบด้วย

- (๑) เรื่อง บุญมา โดย นางสาววารุณี วันมะโน
- (๒) เรื่อง เนื้อหนังมังสา โดย นางสาวไอโกะ ฮามาซากิ และนางสาวปิ่นทาร์ย์ อินทฤทธิ์
- (๓) เรื่อง กระหริ่งคอยาว โดย นางสาวพิรดา อธิคมบัณฑิตกุล
- (๔) เรื่อง สามวัน สี่คืน โดย นายณัฐภัทร ไกรตรวพผล

๒) การประกวดภาพยนตร์สั้น ความยาวไม่เกิน ๒๐ นาที โดยมีภาพยนตร์สั้นที่ได้รับการคัดเลือก จำนวน ๔ เรื่อง เพื่อนำไปเผยแพร่ทางสถานีโทรทัศน์ไทยพีบีเอส และช่องทางอื่น ๆ ประกอบด้วย

- (๑) รางวัลรองชนะเลิศอันดับ ๑ ได้แก่ เรื่อง แสง โดย ทีมซีฟจรลงเฟรม
- (๒) รางวัลรองชนะเลิศอันดับ ๒ ได้แก่ เรื่อง หม่าเอ๋ โดย ทีมเบะแอนด์เฟรนด์
- (๓) รางวัลชมเชย ๒ รางวัล ได้แก่ เรื่อง ชามนี้ร่อยกว่า โดย ทีมเก่งมากเจ้าดิส และเรื่อง ขบวนการห้าสี โดย ทีมสุดท่ายก่อนนอน

โดยจะมีการจัดงานแถลงข่าวเปิดตัวภาพยนตร์ในวันศุกร์ที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๙ ณ หอศิลป์วัฒนธรรม กรุงเทพมหานคร และจะเผยแพร่ผ่านทางรายการ Talk to Film สถานีโทรทัศน์ไทยพีบีเอส และสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ กำหนดจะจัดฉายภาพยนตร์ ในวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๕๙ ในโอกาสวันสิทธิมนุษยชนสากล ๑๐ ธันวาคม ประจำปี ๒๕๕๙ พร้อมทั้งจะจัดฉายภาพยนตร์เนื่องในโอกาสและกิจกรรมต่าง ๆ รวมทั้งจัดทำสำเนาเพื่อเผยแพร่ไปยังองค์กรเครือข่าย สถาบันการศึกษา ตลอดจนประชาชนทั่วไป

### ๕. แนวทางการนำที่ดินที่ได้จากการเวนคืนไปใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุด

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีมติรับทราบเรื่องสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีหนังสือเรียนเลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เพื่อทราบเรื่องแนวทางการนำที่ดินที่ได้รับการเวนคืนไปใช้ประโยชน์สูงสุด ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดังนี้

๑) เห็นชอบแนวทางการนำที่ดินที่ได้จากการเวนคืนไปใช้ให้เกิดประโยชน์สูงสุดตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) และให้ส่วนราชการถือเป็นแนวปฏิบัติต่อไป

๒) มอบหมายให้หน่วยงานภาครัฐที่ประสงค์จะนำที่ดินที่ได้จากการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ไปใช้ประโยชน์ตรวจสอบที่ดินในเบื้องต้นตามแนวทางการเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) เพื่อเสนอแผนงานหรือโครงการให้คณะกรรมการระดับชาติ ซึ่งนายกรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้ง เพื่อพิจารณาแผนงานหรือโครงการของแต่ละหน่วยงาน

๓) อนุมัติหลักการในการแก้ไขกฎหมายว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ และมอบหมายสำนักคณะกรรมการกฤษฎีการ่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณา ร่างกฎหมายตามแนวทางดังกล่าว

ซึ่งคณะกรรมการได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๙ พร้อมทั้งลงมติเห็นชอบและอนุมัติตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอ

### ๖. (ร่าง) ระเบียบคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีจ่ายค่าเบียดเบียนและค่าเดินทางของพยานบุคคล พยานผู้เชี่ยวชาญ พยานผู้ทรงคุณวุฒิ และพนักงานเจ้าหน้าที่ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ....

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้พิจารณา (ร่าง) ระเบียบคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีจ่ายค่าเบียดเบียนและค่าเดินทางของพยานบุคคล พยานผู้เชี่ยวชาญ พยานผู้ทรงคุณวุฒิ และพนักงานเจ้าหน้าที่ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. .... ซึ่งได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขตามความเห็นที่ประชุม กสม. ด้านบริหาร ครั้งที่ ๒๔/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๕๙ โดยมีมติเห็นชอบการแก้ไข (ร่าง) ระเบียบคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีจ่ายค่าเบียดเบียนและค่าเดินทางของพยานบุคคล พยานผู้เชี่ยวชาญ พยานผู้ทรงคุณวุฒิ และพนักงานเจ้าหน้าที่ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. .... และเสนอให้ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติลงนาม และมอบสำนักงาน กสม. นำไปประกาศในราชกิจจานุเบกษาเพื่อใช้บังคับต่อไป

### ๗. ประเด็นคำถาม (List of issues) สำหรับรายงานประเทศตามพันธกรณีภายใต้กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง (International Covenant on Civil and Political Rights - ICCPR)

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีมติรับทราบเรื่องการเสนอประเด็นคำถาม (List of issues) สำหรับรายงานประเทศตามพันธกรณีภายใต้กติการะหว่างประเทศว่าด้วยสิทธิพลเมืองและสิทธิทางการเมือง (International Covenant on Civil and Political Rights - ICCPR) ซึ่งสำนักสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศได้ดำเนินการแปลเอกสารขอรับข้อมูลเพิ่มเติม (List of issues) เป็นที่เรียบร้อยแล้ว ซึ่งมีทั้งสิ้น ๒๘ ข้อ ใน ๑๑ ประเด็น และที่ประชุม กสม. ด้านบริหารมีมติมอบให้สำนักงาน กสม. โดยสำนักสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ และสำนักที่เกี่ยวข้องดำเนินการศึกษา วิเคราะห์ และรวบรวมประเด็นต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับ กสม. และคณะอนุกรรมการคณะต่างๆ ตามความเห็นของที่ประชุม และเสนอที่ประชุม กสม. ด้านบริหาร พิจารณาในภาพรวมอีกครั้ง ภายใน ๑ เดือน

**๘. สอบถามเกี่ยวกับการจัดประชุมกรอบความร่วมมือระหว่างสถาบันสิทธิมนุษยชนแห่งชาติในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก (Asia Pacific Forum of National Human Rights Institutions - APF)**

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีมติรับทราบความคืบหน้าในการจัดประชุมกรอบความร่วมมือระหว่างสถาบันสิทธิมนุษยชนแห่งชาติในภูมิภาคเอเชีย-แปซิฟิก (Asia Pacific Forum of National Human Rights Institutions - APF) ในเดือนตุลาคม ๒๕๕๙ โดยเป็นการประชุมหารือเฉพาะคณะกรรมการบริหาร (The Forum Council) โดยมีประเด็นการประชุมเกี่ยวกับการบริหารจัดการงบประมาณ การจัดทำยุทธศาสตร์ต่างๆ ซึ่งเป็นการบริหารของ APF และใช้ประเทศไทยเป็นสถานที่ในการจัดประชุม ระหว่างวันที่ ๒๖ - ๒๗ ตุลาคม ๒๕๕๙ และมีมติมอบให้สำนักงาน กสม. โดยสำนักสิทธิมนุษยชนระหว่างประเทศ ประสานเรื่องการจัดเลี้ยงต้อนรับผู้เข้าร่วมประชุม APF ในช่วงเย็นของวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๙ ต่อไป

**๙. สอบถามเกี่ยวกับการใช้บังคับพระราชบัญญัติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒**

ที่ประชุมคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติมีมติรับทราบปัญหาเกี่ยวกับการใช้ระเบียบ กสม. ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีจ่ายค่าเบี้ยเลี้ยงและค่าเดินทางของพยานบุคคล พยานผู้เชี่ยวชาญ พยานผู้ทรงคุณวุฒิ และพนักงานเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๕๔ ในบางกรณีที่มีบุคคลซึ่งมีความรู้ความสามารถเฉพาะด้าน ซึ่งคณะกรรมการที่ไม่ได้มีอำนาจหน้าที่ในการตรวจสอบสามารถเชิญบุคคลดังกล่าวมาให้ความเห็นหรือให้ข้อมูลได้ แต่ไม่มีสิทธิได้รับค่าเบี้ยเลี้ยง กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ (นายสุรเชษฐ์ สกิตินิรามย์) จึงขอเสนอให้แก้ไขระเบียบที่เกี่ยวข้องให้สามารถดำเนินการในเรื่องดังกล่าวได้ และที่ประชุม กสม. ด้านบริหาร ได้มีมติมอบสำนักงาน กสม. โดยสำนักกฎหมายและคดี ดำเนินการต่อไป