

## บันทึกแจ้งผลการดำเนินการติดตามรายงานผลการตรวจสอบละเมิดสิทธิมนุษยชนที่ ๑๕๐/๒๕๕๗

เรื่อง ขอให้ตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชนและขอให้เสนอเรื่องพร้อมด้วยความเห็นต่อศาลปกครอง กรณี กล่าวอ้างว่าหน่วยงานทางปกครองหรือเจ้าหน้าที่รัฐไม่ดำเนินการระงับกิจการที่บริษัทเอกชนได้ดำเนินการ ขัดต่อข้อกำหนดของกฎหมาย (คำร้องที่ ๔๒๔/๒๕๕๖)

ผู้ร้อง ผู้ร้อง

ผู้ถูกร้อง ๑. ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร

๒. ผู้อำนวยการเขตลาดกระบัง

### ๑. ความเป็นมา

ผู้ร้องได้ร้องเรียนทางจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๖ ว่าประชาชนที่อาศัยอยู่ในซอยแฮปปี้เพลสถนนเจ้าคุณทหารลาดกระบัง กรุงเทพมหานคร ได้รับความเดือดร้อนจากบริษัทเอกชนได้เข้ามาภายในซอยเป็นสถานที่จัดเก็บ หรือกิจการรับส่งสินค้าทั้งที่บริเวณดังกล่าว ตามกฎหมายผังเมืองรวมกรุงเทพมหานครได้กำหนดการใช้ที่ดินเป็นเขตอนุรักษ์ชนบทและเกษตรกรรม และมีข้อกำหนดห้ามใช้สถานที่เก็บ สถานที่รับส่ง กิจการรับส่งสินค้า ผู้ร้องและประชาชนในพื้นที่ได้ร้องเรียนไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว แต่ไม่ได้รับการแก้ไขปัญหา ผู้ร้องจึงร้องเรียนต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติเพื่อ ขอให้ตรวจสอบ และให้ข้อเสนอเรื่องพร้อมด้วยความเห็นต่อศาลปกครองเพื่อมีคำสั่งให้กรุงเทพมหานครระงับ กิจการที่เข้าข่ายละเมิด

### ๒. การดำเนินการของ กสม.

๒.๑ กสม. มอบหมายให้คณะอนุกรรมการเสนอเรื่องต่อศาลรัฐธรรมนูญ ศาลปกครอง และฟ้องคดีต่อศาลยุติธรรม เป็นผู้พิจารณาตรวจสอบกรณีเรื่องร้องเรียนข้างต้นแล้ว เห็นว่าไม่อาจเสนอเรื่องพร้อมด้วยความเห็นต่อศาลปกครองตาม ม. ๒๕๗ วรรคหนึ่ง (๓) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ เนื่องจากสมควรถวายผู้ถูกร้องทั้งสองดำเนินการตามมาตรการแก้ไขปัญหาตามที่ กสม. กำหนดไว้เสียก่อน แต่หากผู้ถูกร้องทั้งสองไม่ดำเนินการตามมาตรการการแก้ไขปัญหาดังกล่าวภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ กสม. จะนำคำร้องขึ้นพิจารณาเพื่อเสนอเรื่องพร้อมด้วยความเห็นต่อศาลปกครองต่อไป ทั้งนี้ ไม่ตัดสิทธิของผู้ร้องที่จะดำเนินการฟ้องคดีด้วยตนเอง โดย กสม. มีมติกำหนดมาตรการการแก้ไขปัญหาต่อผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และผู้อำนวยการเขตลาดกระบัง ดังนี้

#### มาตรการการแก้ไขปัญหา

๑) การดำเนินการตาม พรบ.การผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘

- สมควรให้ร้องต่อศาลเพื่อให้บังคับคดีตามคำพิพากษาของศาลอันถึงที่สุดแล้ว

- สมควรให้ดำเนินการตามบทบัญญัติไว้ในมาตรา๘๓วรรคสองแห่งพรบ.การผังเมืองฯ ควบคู่

ไปกับการแจ้งความร้องทุกข์อันเป็นมาตรการทางอาญา ในกรณีที่ผู้กระทำฝ่าฝืนตามมาตรา ๒๗ พรบ.การผังเมืองฯ ซึ่งผู้ร้องได้แจ้งให้มีการดำเนินการแก้ไขแล้วแต่ผู้ที่กระทำการฝ่าฝืนมิได้ภายในกำหนดเวลาอันสมควร

## ๒) การดำเนินการตาม พรบ.สาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕

- สมควรให้มีคำสั่งห้ามผู้ประกอบการที่ก่อเหตุรำคาญ ระวังหรือป้องกันเหตุรำคาญ โดยการมีคำสั่งเป็นหนังสือให้ดำเนินการภายในระยะเวลาอันสมควร ห้ามมิให้ผู้ประกอบการนำรถหัวลาก หรือรถบรรทุกตู้คอนเทนเนอร์ หรือรถที่มีขนาดใหญ่วิ่งบนถนนในพื้นที่พิพาทซึ่งก่อให้เกิดฝุ่นละออง ทั้งนี้ ตามมาตรา ๒๕(๔) และมาตรา ๒๖ และมาตรา ๒๗ แห่ง พรบ.การสาธารณสุข

- ดำเนินการปรับปรุงบำรุงรักษาถนนที่พิพาทให้รถที่วิ่งบนถนนวิ่งได้โดยไม่ก่อให้เกิดฝุ่นละออง และปรับปรุงบำรุงรักษาถนนซึ่งเป็นหลุมบ่อขนาดใหญ่มีน้ำขัง ซึ่งอาจเป็นแหล่งสะสมสิ่งสกปรกหรือเพาะพันธุ์พาหะนำโรค อันเป็นเหตุรำคาญซึ่งเป็นเหตุให้เสื่อมหรืออาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของผู้ร้องและประชาชนที่อาศัยและใช้ทางสัญจรไปมาในบริเวณที่พิพาท ทั้งนี้ ตามมาตรา ๒๕ และมาตรา ๒๖ แห่ง พรบ.การสาธารณสุข

## ๓) การดำเนินการตาม พรบ. ควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒

สมควรให้ใช้อำนาจเข้าไปในบริเวณอาคารหรือบริเวณที่ตั้งอาคารของผู้ประกอบการในพื้นที่พิพาทที่มีเหตุอันควรสงสัยว่ามีการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม พรบ.ควบคุมอาคารฯ และใช้อำนาจสอบถามข้อเท็จจริงหรือสั่งให้ผู้ประกอบการดังกล่าว แสดงเอกสารหรือหลักฐานอื่นที่เกี่ยวข้อง ซึ่งหากตรวจพบแล้วพบว่าการก่อสร้าง ดัดแปลง รื้อถอน หรือเคลื่อนย้ายอาคารโดยฝ่าฝืนบทบัญญัติแห่ง พรบ. นี้ กฎกระทรวง หรือข้อบัญญัติท้องถิ่นที่ออกตาม พรบ. นี้ หรือ กฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ให้ผู้ร้องทั้งสองใช้อำนาจหน้าที่ในการออกคำสั่งให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคาร ระวังการกระทำดังกล่าว หรือรื้อถอนอาคารทั้งหมดหรือแต่บางส่วนภายในระยะเวลาที่กำหนดแล้วแต่กรณีตามมาตรา๔๐ มาตรา๔๑ มาตรา๔๒ มาตรา๔๓ และมาตรา๔๘ แห่ง พรบ.ควบคุมอาคารฯ

โดยให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และผู้อำนวยการเขตลาดกระบัง แจ้งผลการดำเนินการให้ กสม. ทราบภายใน ๖๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ได้รับรายงานผลการตรวจสอบฉบับนี้ หากผู้ถูกร้องทั้งสองไม่ดำเนินการตามมาตรการการแก้ไขปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชนดังกล่าวนี้ให้สำนักงานคณะกรรมการแห่งชาติดำเนินการต่อไปตามมาตรา ๓๐ และ มาตรา ๓๑ แห่ง พรบ. คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ และ หากล่วงพ้นระยะเวลาอันสมควรแล้วยังไม่มีการดำเนินการตามมาตรการแก้ไขปัญหาดังกล่าวก็ให้พิจารณาประเด็นตามคำขอเสนอเรื่องพร้อมด้วยความเห็นต่อศาลปกครองต่อไป

๒.๒ สำนักงาน กสม. ได้มีหนังสือ ที่ สม ๐๐๐๗/๑๐๓๕ และ ที่ สม ๐๐๐๗/๑๐๓๖ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๗ แจ้งรายงานผลการตรวจสอบให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และผู้อำนวยการเขตลาดกระบัง ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ มีหนังสือ ที่ สม ๐๐๐๗/๒๐๓๓ และ ที่ สม ๐๐๐๗/๒๐๓๔ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๗ แจ้งอนุญาตให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และผู้อำนวยการเขตลาดกระบังขยายระยะเวลาการดำเนินการตามมาตรการแก้ไขปัญหาสิทธิมนุษยชนออกไปอีก ๖๐ วัน นับตั้งแต่ครบกำหนดระยะเวลาเดิม และมีหนังสือ ที่ สม ๐๐๐๘/๒๘๖๕ ลงวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ ขอความร่วมมือเร่งรัดการบังคับคดีของศาลและดำเนินคดีต่อผู้ประกอบการที่ฝ่าฝืนประกาศสำนักงานเขต

๒.๓ สำนักงาน กสม.เดินทางไปปฏิบัติราชการที่เขตลาดกระบัง กรุงเทพมหานคร เมื่อวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๗ เพื่อติดตามผลดำเนินการตามมาตรการการแก้ไขปัญหาการละเมิดสิทธิโดยสรุปรายงานได้ดังนี้

๑) มาตรการการดำเนินการตามพระราชบัญญัติสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ กรณีให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และผู้อำนวยการเขตลาดกระบังดำเนินการปรับปรุง บำรุงรักษา ถนนที่พิพาท นั้น พบว่าได้มีการดำเนินการแก้ไขปรับปรุงทำถนนใหม่เป็นถนนลาดยางตั้งแต่บริเวณปากซอยจนถึงเกือบท้ายซอยเป็นระยะทาง ๑ กิโลเมตร ซึ่งครอบคลุมถนนบริเวณพิพาทตามมาตรการฯ แล้ว

๒) มาตรการการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ กรณีให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และผู้อำนวยการเขตลาดกระบังร้องขอต่อศาลเพื่อให้บังคับคดีตามคำพิพากษาของศาลอันถึงที่สุดแล้ว พบว่ายังมีผู้ประกอบการฝ่าฝืนคำสั่งศาลโดยยังมีตู้คอนเทนเนอร์ตั้งอยู่ในซอยพิพาทหลายราย และบริเวณข้างหมู่บ้านแฮปปี้เพลส มีผู้ประกอบการตั้งกองตู้คอนเทนเนอร์ไว้จำนวนมาก ส่วนกรณีให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร และผู้อำนวยการเขตลาดกระบังดำเนินการตามกฎหมายที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๘๓ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติผังเมืองฯ พบว่าแม้สำนักงานเขตลาดกระบังจะมีประกาศห้ามประกอบกิจการ สถานที่เก็บ สถานีรับส่ง กิจการรับส่งสินค้า บริเวณถนนแฮปปี้เพลสแล้ว แต่ยังคงพบการขนส่งสินค้าและการประกอบกิจการอันมีลักษณะขัดต่อประกาศดังกล่าวเป็นจำนวนมาก

### ๓. ผลการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๓.๑ กรุงเทพมหานครได้ส่งหนังสือ ที่ กท ๕๓๐๓/๓๗๐๕ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๗ และสำนักงานเขตลาดกระบังได้ส่งหนังสือที่ กท ๕๓๐๓/๖๐๙๘ ลงวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๕๗ ขอขยายระยะเวลาในการดำเนินการตามมาตรการ อีก ๖๐ วัน สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑) การดำเนินการตามพระราชบัญญัติผังเมือง พ.ศ. ๒๕๒๒ อยู่ระหว่างเร่งรัดติดตามการบังคับคดี และดำเนินการตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ บังคับใช้กับผู้ฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวง ให้ใช้บังคับผังเมืองรวม

๒) การดำเนินการตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ อยู่ระหว่างการตรวจสอบเอกสารการครอบครองสิทธิของผู้ประกอบการ เนื่องจากเป็นอาคารที่ก่อสร้างมานานหลายปี เพื่อพิจารณาดำเนินการตามมาตรา ๔๐, ๔๑, ๔๒, ๔๓

๓) การดำเนินการตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้ออกคำสั่งแจ้งพนักงานท้องถิ่นให้ระงับเหตุรำคาญ ตามมาตรา ๒๗ เช่น ห้ามการนำรถเข้าออกผ่านถนนที่เกิดข้อพิพาทจนกว่าจะปรับปรุงแก้ไข ภายใน ๑๕ วัน ซึ่งผู้ประกอบการได้มีหนังสือขยายระยะเวลาตามคำสั่งดังกล่าว และสำนักงานเขตลาดกระบังได้ขอจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ปรับปรุงซอยแฮปปี้เพลส จากถนนเจ้าคุณทหารถึงซอยแฮปปี้เพลส ๑๓

๓.๒ สำนักงานเขตลาดกระบัง แจ้งผลดำเนินการเป็นหนังสือ กท ๕๓๐๓/๘๑๑๕ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๗ สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

๑) การดำเนินการตาม พรบ.การผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ กับผู้ประกอบการทั้งหมด ๑๐ ราย โดยผู้ประกอบการที่ฝ่าฝืนคำสั่งศาล จำนวน ๓ ราย ได้รื้อถอนเคลื่อนย้ายตู้คอนเทนเนอร์ออกแล้วจำนวน ๒ ราย ได้แก่

บริษัท อินแลนด์ คอนเทนเนอร์ เทลิเวอร์รี่ จำกัด และบริษัท ลิมาโลจิสติกส์ จำกัด กรณี บริษัท อีเทอร์นี่ดี แกรนด์ โลจิสติกส์ จำกัด (มหาชน) อยู่ระหว่างประสานพนักงานอัยการให้เร่งรัดบังคับคดีตามคำพิพากษาของศาล

๒) การดำเนินการตาม พรบ.ควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ได้มีคำสั่งแจ้งผู้ประกอบการ จำนวน ๓๒ ราย ให้ระงับการก่อสร้างอาคาร (แบบ ค.๓) คำสั่งห้ามใช้หรือเข้าไปในส่วนใดๆ ของอาคาร (แบบ ค.๔) คำสั่งให้ดำเนินการแก้ไขและยื่นคำขอรับใบอนุญาตก่อสร้าง (แบบ ค.๑๐) ตามมาตร ๔๐, ๔๑ พรบ.ควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒

๓) การดำเนินการตาม พรบ.การสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ ได้พิจารณาส่งดำเนินคดี ผู้ประกอบการข้อหาฝ่าฝืนคำสั่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นให้ปรับปรุงแก้ไขเพื่อระงับเหตุรำคาญกับผู้ประกอบการทั้ง ๓๘ ราย โดยมีหนังสือให้ผู้ประกอบการทั้ง ๓๘ ราย มาเปรียบเทียบปรับตามมาตรา ๗๔ แห่ง พรบ.สาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ โทษจำคุกไม่เกิน ๑ เดือน ปรับไม่เกิน ๒,๐๐๐ บาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ซึ่งผู้ประกอบการทั้ง ๓๘ ราย มิได้มาเปรียบเทียบปรับตามหนังสือเรียก จึงได้มีหนังสือส่งดำเนินคดี ถึงผู้กำกับสถานีตำรวจนครบาลร่มเกล้า เพื่อดำเนินคดีในชั้นพนักงานสอบสวนแล้ว ทั้งนี้ กรณีปรับปรุงซ่อมแซมถนน นั้น ผู้ประกอบการได้แจ้งความประสงค์ขอปรับปรุงซ่อมแซมผิวจราจร ในซอยแฮปปี้เพลสเป็นการชั่วคราว เพื่อเบเทาความเดือดร้อนและอำนวยความสะดวกให้กับประชาชน และ ในส่วนการปรับปรุงซอยแฮปปี้เพลสเป็นการถาวร สำนักงานเขตขอนแก่นมีมติงบประมาณประจำปี ๒๕๕๘ ไปแล้ว แต่ยังมีได้รับการอนุมัติงบประมาณแต่อย่างไร