

กสม. ๒

รายงานผลการตรวจสอบ

การละเมิดสิทธิมนุษยชน



### คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

วันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๕

รายงานผลการตรวจสอบ ที่ ๑๘/๒๕๖๕

เรื่อง สิทธิชุมชน กรณีคัดค้านการก่อสร้างโรงงาน [REDACTED] ในบริเวณชุมชน

ผู้ร้อง [REDACTED]

ผู้ถูกร้อง สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดสตูล

#### ๑. ความเป็นมา

ผู้ร้องได้ร้องเรียนต่อคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ตามคำร้องที่ ๑๗๙/๒๕๖๔ ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๖๔ กล่าวอ้างว่า บริษัท [REDACTED] ได้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการ [REDACTED] ต่อผู้ถูกร้อง ตั้งอยู่ในพื้นที่ [REDACTED] จังหวัดสตูล และผู้ถูกร้องได้ปิดประกาศรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการพิจารณาเกี่ยวกับโรงงานจำพวกที่ ๓ ของบริษัท ครบกำหนดรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ แต่ประชาชนในพื้นที่และพื้นที่ใกล้เคียงกลับไม่เคยรับทราบเรื่องดังกล่าวมาก่อน โดยเพิ่งทราบเรื่องจากเอกสารการประชุมของอำเภอท่าแพเมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ ประชาชนในพื้นที่ไม่เห็นด้วยและร่วมกันคัดค้าน เนื่องจากหากอนุญาตให้มีการประกอบกิจการโรงงานดังกล่าวอาจส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ระบบนิเวศ สุขภาพอนามัย และวิถีชีวิตของประชาชน เพราะที่ตั้งของโรงงานไม่เหมาะสม เป็นพื้นที่เกษตรกรรม เลี้ยงสัตว์ และบริเวณใกล้เคียงมีคลองซึ่งเป็นแหล่งน้ำสำคัญที่ใช้สำหรับทำการเกษตรของประชาชนในพื้นที่ [REDACTED] และหลายหมู่บ้านในพื้นที่ [REDACTED] จังหวัดสตูล อีกทั้งบริษัทได้ดำเนินการปรับพื้นที่และถมดินสูงผิดปกติโดยที่ไม่มีการประเมินผลกระทบและอาจปิดกั้นทางน้ำสาธารณะ นอกจากนี้ ประชาชนผู้มีส่วนได้เสียในพื้นที่ไม่เคยได้รับทราบข้อมูลใด ๆ เพื่อนำมาเป็นข้อมูลประกอบการแสดงความคิดเห็นต่อการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานและการปิดประกาศรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวไม่เป็นไปตามระเบียบกระทรวงอุตสาหกรรมว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการพิจารณาออกใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงาน ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน และใบอนุญาตขยายโรงงาน ตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เนื่องจากไม่มีการให้ข้อมูลและไม่ปิดประกาศไว้ ณ สถานที่ที่กฎหมายกำหนด จึงขอให้ตรวจสอบ

## ๒. การพิจารณาคำร้องเบื้องต้น

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติพิจารณาจากข้อเท็จจริงเบื้องต้นแล้วเห็นว่า พฤติการณ์ตามที่ผู้ร้องกล่าวอ้างเป็นกรณีเกี่ยวกับสิทธิชุมชน ซึ่งอยู่ในหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๖

## ๓. การตรวจสอบ

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้มอบหมายให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการตรวจสอบตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการในการตรวจสอบการละเมิดสิทธิมนุษยชน พ.ศ. ๒๕๖๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พนักงานเจ้าหน้าที่ได้ตรวจสอบโดยพิจารณาข้อเท็จจริงและพยานหลักฐาน ดังต่อไปนี้

๓.๑ หนังสือสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดสตูล ที่ สต ๐๐๒๒/๑๑๑๗ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

๓.๒ หนังสือองค์การบริหารส่วนตำบลแปะ-ระ ที่ สต ๗๓๔๐๔/๔๙ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๔ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

๓.๓ หนังสือจังหวัดสตูล ที่ สต ๐๐๑๗.๑/๗๓๐๕ ลงวันที่ ๒๘ ตุลาคม ๒๕๖๔ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

๓.๔ รายงานบันทึกการลงพื้นที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๔ - ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

๓.๕ หนังสืออำเภอท่าแพ ที่ สต ๐๕๑๘/๒๒๕๕ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

๓.๖ หนังสือผู้ถูกร้อง ที่ สต ๐๐๓๓(๒)/๑๐๔๗ ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ถึงเลขาธิการคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

## ๔. รัฐธรรมนูญ พันธกรณีระหว่างประเทศ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๔.๑ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

๔.๒ กฎกระทรวง กำหนดประเภท ชนิด และขนาดของโรงงาน พ.ศ. ๒๕๖๓

๔.๓ ระเบียบกระทรวงอุตสาหกรรมว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการพิจารณาออกใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงาน ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานและใบอนุญาตขยายโรงงาน ตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบกระทรวงอุตสาหกรรม

/ ว่าด้วย ...

ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการพิจารณาออกใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงาน ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานและใบอนุญาตขยายโรงงาน ตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๗

#### ๕. ความเห็นคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติได้พิจารณาคำร้อง ข้อเท็จจริงฝ่ายผู้ร้อง ฝ่ายผู้ถูกร้อง และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งบทบัญญัติของกฎหมายและหลักสิทธิมนุษยชนที่เกี่ยวข้องแล้ว ข้อเท็จจริงรับฟังในเบื้องต้นได้ว่า บริษัท ██████ จำกัด เป็นผู้รับเหมา ██████ ผ่านพื้นที่ ██████ จังหวัดสตูล จากเดิม ๒ ช่องจราจรเป็น ๔ ช่องจราจร ██████ เป็นระยะทางประมาณ ๓๐ กิโลเมตร

เมื่อวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๖๔ บริษัทได้ยื่นคำขอทั่วไปสำหรับรับฟังความคิดเห็นของประชาชน กรณีขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการ ██████ ต่อผู้ถูกร้อง เพื่อใช้เป็นวัตถุดิบในการก่อสร้างถนนดังกล่าว โดยโรงงานตั้งอยู่ ณ โฉนดที่ดินเลขที่ ██████ เลขที่ดิน ██████ ██████ ซึ่งโรงงานดังกล่าวจัดเป็นโรงงาน ██████ ตามกฎกระทรวง กำหนดประเภท ชนิด และขนาดของโรงงาน พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งออกตามความในมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ไม่เข้าข่ายที่ต้องจัดทำรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม (Environmental Impact Assessment: EIA) หรือรายงานการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ (Environmental Health Impact Assessment: EHIA) และไม่เข้าข่ายที่ต้องจัดทำรายงานการศึกษามาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมและความปลอดภัย (Environmental Safety Assignment: ESA) และรายงานประเมินความเสี่ยง (Risk Assignment) ของกระทรวงอุตสาหกรรม ทั้งนี้ ที่ดินดังกล่าวอยู่ในเขตบังคับใช้ผังเมืองตามกฎหมายกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมจังหวัดสตูล พ.ศ. ๒๕๖๐ ประเภทเกษตรกรรมและชนบท (สีเขียว) หมายเลข ๒.๕ สามารถประกอบกิจการโรงงาน ██████ ได้

ต่อมา เมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๔ ผู้ถูกร้องได้ออกประกาศรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการพิจารณาออกใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานของบริษัท ตามระเบียบกระทรวงอุตสาหกรรมว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการพิจารณาออกใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงาน ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานและใบอนุญาตขยายโรงงาน ตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบกระทรวงอุตสาหกรรมว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการพิจารณาออกใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงาน ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน

/ และใบอนุญาต ...

และใบอนุญาตขยายโรงงาน ตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยได้ปิดประกาศ ณ สำนักงานของผู้ถูกร้อง และมีหนังสือขอความอนุเคราะห์ปิดประกาศไปยังอำเภอท่าแพ องค์การบริหารส่วนตำบลแปะ-ระ และสถานที่ขออนุญาตตั้งโรงงาน เป็นระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๑๕ วัน (ถึงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๔) ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลแปะ-ระ ได้รับหนังสือเมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔ และปิดประกาศในวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๔ ณ กระดานข่าวสาธารณสุข หัวข้อประกาศของกองสาธารณสุข และสิ่งแวดล้อม อำเภอท่าแพได้รับหนังสือเมื่อวันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๖๔ และปิดประกาศในวันเดียวกัน ณ ป้ายประชาสัมพันธ์ที่ว่าอำเภอท่าแพ ส่วนสถานที่ขออนุญาตตั้งโรงงานนั้น ผู้ร้องและประชาชนในพื้นที่ให้ข้อมูลสอดคล้องกันว่าไม่พบเห็นประกาศแต่อย่างใด ทั้งนี้ เจ้าหน้าที่ของผู้ถูกร้อง ได้ชี้แจงต่อกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติและพนักงานเจ้าหน้าที่ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ว่า ผู้ถูกร้องไม่มีกระบวนการติดตามการปิดประกาศในอีก ๓ จุด นอกเหนือจากที่ตั้งของผู้ถูกร้อง โดยยึดถือวันที่ออกประกาศเป็นหลักในการนับจำนวนวันปิดประกาศการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน

จากนั้นเมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๖๔ อำเภอท่าแพ<sup>๑</sup> ได้นำเรื่องการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนแจ้งในการประชุมซึ่งมีหัวหน้าส่วนราชการ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และผู้นำศาสนา เข้าร่วมประชุม ประชาชนในพื้นที่จึงได้รับทราบเรื่องดังกล่าวซึ่งใกล้เคียงระยะเวลาครบการปิดประกาศรับฟังความคิดเห็นในวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ แล้ว และเมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ ประชาชนได้มีหนังสือร้องทุกข์ต่อองค์การบริหารส่วนตำบลแปะ-ระ กล่าวอ้างว่าไม่ได้รับทราบประกาศรับฟังความคิดเห็นของประชาชน และในวันดังกล่าว องค์การบริหารส่วนตำบลแปะ-ระ ได้ตรวจพบว่ามีกรณีดินในพื้นที่ขออนุญาตตั้งโรงงานโดยไม่ได้รับอนุญาตตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ จึงได้มีหนังสือแจ้งให้เจ้าของที่ดินยื่นเอกสารขออนุญาตขุดดินและถมดินต่อพนักงานท้องถิ่นตามกฎหมาย

ต่อมา เมื่อวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ ตัวแทนประชาชนในพื้นที่ [REDACTED] ได้ยื่นหนังสือคัดค้านการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน [REDACTED] ต่อผู้ถูกร้อง และอำเภอท่าแพ จากนั้นเมื่อวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๖๔ องค์การบริหารส่วนตำบลแปะ-ระ ได้ลงพื้นที่เพื่อชี้แจงและทำความเข้าใจเกี่ยวกับผลกระทบ มลพิษ และการขออนุญาตประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพตามพระราชบัญญัติการสาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ รวมทั้งตอบข้อซักถามต่าง ๆ และเมื่อวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๖๔ องค์การบริหารส่วนตำบลแปะ-ระ พร้อมผู้เกี่ยวข้อง ได้แก่ เจ้าหน้าที่ของผู้ถูกร้อง เจ้าหน้าที่อำเภอท่าแพ เจ้าหน้าที่ตำบล กำนันตำบลแปะ-ระ ผู้ใหญ่บ้านหมู่ที่ [REDACTED] สมาชิกสภาจังหวัดสตูล

/ เขตอำเภอ ...

<sup>๑</sup> ตามหนังสือร้องเรียนของผู้ร้อง และที่ผู้ร้องให้ข้อมูลต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ว่า รับทราบจากการประชุมของอำเภอท่าแพ เมื่อวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๔ น่าจะเป็นการเข้าใจคลาดเคลื่อนของผู้ร้อง

เขตอำเภอท่าแพ ตัวแทนบริษัท เจ้าหน้าที่ตำรวจ และตัวแทนผู้คัดค้าน ได้ร่วมประชุมเพื่อรับฟังปัญหา ขั้นตอนการขออนุญาตประกอบกิจการโรงงาน แนวทางการแก้ไขปัญหาและมาตรการป้องกันปัญหา

จากนั้นเมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๔ องค์การบริหารส่วนตำบลแปะ-ระ ได้มีหนังสือแจ้งให้เจ้าของที่ดินหยุดการขุดดินหรือถมดินในพื้นที่ขออนุญาตตั้งโรงงานจนกว่าจะได้มีการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการขุดดินและถมดิน พ.ศ. ๒๕๔๓ และเมื่อวันที่ ๒๐ สิงหาคม ๒๕๖๔ ผู้ร้องได้ยื่นหนังสือต่อผู้ถูกร้องเพื่อขอคัดถ่ายข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการขออนุญาตของบริษัท รวมทั้งยื่นหนังสือขอคัดค้านการขอใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานต่อจังหวัดสตูล

ต่อมา เมื่อวันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๔ ผู้ถูกร้องได้ดำเนินการสรุปประกาศรับฟังความคิดเห็นของประชาชน สรุปได้ว่า มีประชาชนคัดค้าน จำนวน ████████ ราย ได้แก่ ประชาชนของ ████████ ████████ จังหวัดสตูล จำนวน ████████ ราย และประชาชนของหมู่ที่ ████████ ████████ จังหวัดสตูล จำนวน ████████ ราย โดยสาเหตุที่คัดค้าน คือ กังวลเรื่องผลกระทบจากมลพิษทางน้ำ มลพิษทางอากาศ (กลิ่นเหม็นและฝุ่นละออง) และมลพิษทางเสียง อยู่ใกล้เคียงแหล่งชุมชนและพื้นที่การเกษตรหรือแหล่งเพาะปลูก กังวลเรื่องผลกระทบต่อสุขภาพ กังวลเรื่องสารเคมีที่อาจรั่วไหลสู่สิ่งแวดล้อม กังวลเรื่องอุบัติเหตุจากรถ การปรับถมพื้นที่อาจเกิดน้ำท่วมบริเวณข้างเคียงและปิดกั้นทางเดินน้ำสาธารณะ และเห็นว่าพนักงานเจ้าหน้าที่ของผู้ถูกร้องไม่ปฏิบัติตามขั้นตอนการประกาศรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามระเบียบกระทรวงอุตสาหกรรมว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนฯ

ผู้ถูกร้องชี้แจงว่าได้ดำเนินการนำประกาศเรื่องผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนไปปิดประกาศ จำนวน ๔ แห่ง ได้แก่ สำนักงานของผู้ถูกร้อง อำเภอท่าแพ องค์การบริหารส่วนตำบลแปะ-ระ และสถานที่ขออนุญาตตั้งโรงงานแล้ว แต่อำเภอท่าแพแจ้งต่อสำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติว่าไม่ได้รับหนังสือผู้ถูกร้องเพื่อขอใช้สถานที่ปิดประกาศผลการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวแต่อย่างใด

ต่อมา เมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๔ ผู้ถูกร้องได้ชี้แจงและให้สำเนาข้อมูลบางส่วนที่สามารถเปิดเผยตามกฎหมายแก่ผู้ร้อง และเมื่อวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ ประชาชนในพื้นที่ ████████ ได้ยื่นหนังสือถึงอธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม เรื่องขอคัดค้านการขอใบอนุญาตประกอบกิจการตามข้อร้องเรียน ให้จังหวัดสตูล จากนั้นเมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๔ จังหวัดสตูลได้มีหนังสือถึงอธิบดีกรมโรงงานอุตสาหกรรม ส่งหนังสือขอคัดค้านการขอใบอนุญาตประกอบกิจการตามข้อร้องเรียนของประชาชนในพื้นที่ ████████

นับตั้งแต่วันที่สรุปและประกาศผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน (วันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๖๔) บริษัทไม่ได้ยื่นคำขอรับใบอนุญาต (รง.๓) ภายในกำหนด ๔๕ วัน (วันที่ ๑๑ ตุลาคม

๒๕๖๔) ทำให้ผลการประกาศรับฟังความคิดเห็นของประชาชนเป็นโมฆะ และไม่สามารถนำมาประกอบการพิจารณาการขอรับใบอนุญาตได้

กรณีมีปัญหาที่ต้องพิจารณาว่า ผู้ถูกร้องมีการกระทำหรือการละเลยการกระทำอันเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชนต่อผู้ร้อง กรณีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการพิจารณาออกใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน ██████████ ของบริษัท ██████████ จำกัด ตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานหรือไม่ อย่างไร

พิจารณาแล้วเห็นว่า รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๔๓<sup>๒</sup> (๒) และ (๓) ได้รับรองสิทธิของบุคคลและชุมชนในการมีส่วนร่วมในการจัดการ บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพอย่างสมดุลและยั่งยืน รวมทั้งสามารถเสนอแนะต่อหน่วยงานของรัฐให้ดำเนินการใดอันจะเป็นประโยชน์ หรืองดเว้นการดำเนินการใดอันจะกระทบต่อความเป็นอยู่อย่างสงบสุขของประชาชนหรือชุมชน โดยเป็นหน้าที่ของรัฐตามมาตรา ๕๗ (๒)<sup>๓</sup> ที่จะดำเนินการให้เกิดการอนุรักษ์ คุ้มครอง บำรุงรักษา พัฒนา บริหารจัดการ และใช้หรือจัดให้มีการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพ ให้เกิดประโยชน์อย่างสมดุลและยั่งยืน โดยต้องให้ประชาชนและชุมชนในท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมดำเนินการและได้รับประโยชน์จากการดำเนินการดังกล่าว

ผู้ถูกร้องเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการรับคำขอและดำเนินจัดรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามระเบียบกระทรวงอุตสาหกรรมว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการพิจารณาออกใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงาน ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานและใบอนุญาต

/ ขยาย ...

<sup>๒</sup> มาตรา ๔๓ บุคคลและชุมชนย่อมมีสิทธิ

ฯลฯ

ฯลฯ

(๒) จัดการ บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพอย่างสมดุลและยั่งยืนตามวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ

(๓) เข้าชื่อกันเพื่อเสนอแนะต่อหน่วยงานของรัฐให้ดำเนินการใดอันจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนหรือชุมชน หรืองดเว้นการดำเนินการใดอันจะกระทบต่อความเป็นอยู่อย่างสงบสุขของประชาชนหรือชุมชนและได้รับแจ้งผลการพิจารณาโดยรวดเร็ว ทั้งนี้ หน่วยงานของรัฐต้องพิจารณาข้อเสนอแนะนั้นโดยให้ประชาชนที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมในการพิจารณาด้วยตามวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ

ฯลฯ

ฯลฯ

<sup>๓</sup> มาตรา ๕๗ รัฐต้อง

ฯลฯ

ฯลฯ

(๒) อนุรักษ์ คุ้มครอง บำรุงรักษา พัฒนา บริหารจัดการ และใช้หรือจัดให้มีการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพ ให้เกิดประโยชน์อย่างสมดุลและยั่งยืน โดยต้องให้ประชาชนและชุมชนในท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมดำเนินการและได้รับประโยชน์จากการดำเนินการดังกล่าวด้วยตามที่กฎหมายบัญญัติ

ขยายโรงงาน ตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบกระทรวงอุตสาหกรรม ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการพิจารณาออกใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงาน ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานและใบอนุญาตขยายโรงงาน ตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๗<sup>๔</sup> โดยต้องปิดประกาศเรื่องการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการพิจารณาเกี่ยวกับ

/ โรงงาน ...

---

<sup>๔</sup> ระเบียบกระทรวงอุตสาหกรรมว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการพิจารณาออกใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงาน ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานและใบอนุญาตขยายโรงงาน ตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๕ แก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบกระทรวงอุตสาหกรรมว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการพิจารณาออกใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงาน ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานและใบอนุญาตขยายโรงงาน ตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๗

ข้อ ๕ ผู้ใดประสงค์จะขอใบรับแจ้ง หรือใบอนุญาต หรือขอขยายโรงงานให้ยื่นเอกสารดังต่อไปนี้ ต่อหน่วยงานของรัฐผู้รับผิดชอบในพื้นที่ที่จะตั้งโรงงานหรือประกอบกิจการโรงงานเพื่อดำเนินการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามระเบียบนี้ก่อน

ฯลฯ

ฯลฯ

๕.๒ กรณีขอใบอนุญาตหรือขอขยายโรงงาน ให้ยื่นเอกสารตามข้อ ๒ แห่งกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์การขออนุญาตและการอนุญาตเกี่ยวกับโรงงานจำพวกที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๔๙ พร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๑ ชุด

ข้อ ๘ การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนโดยหน่วยงานของรัฐตามข้อ ๕ ต้องมุ่งให้ประชาชนมีความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับโรงงานที่จะขออนุญาตออกใบรับแจ้ง ขออนุญาตหรือใบอนุญาตขยายโรงงานแล้วแต่กรณี และให้รวบรวมความคิดเห็นทั้งหมดเพื่อประกอบการพิจารณา

ข้อ ๙ การรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ให้หน่วยงานของรัฐตามข้อ ๕ ของประกาศเรื่องการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการพิจารณาเกี่ยวกับโรงงานตามแบบ ๑ ทำระเบียบนี้ และเปิดโอกาสให้ประชาชนได้รับข้อมูลเพื่อแสดงความคิดเห็น โดยอย่างน้อยต้องประกอบด้วยข้อมูลดังต่อไปนี้

๙.๑ กรณีเป็นการแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ได้แก่

๙.๑.๑ สารสำคัญของโรงงานโดยย่อตามแบบ ๒ ทำระเบียบนี้

๙.๑.๒ สำเนาใบแจ้ง

๙.๑.๓ วัตถุประสงค์ ผลิตรภัณฑ์ กระบวนการผลิต ของเสีย มลพิษหรือสิ่งใด ๆ ที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม รวมทั้งอันตรายที่อาจเกิดขึ้นตามแบบ ๓ ทำระเบียบนี้

๙.๑.๔ คำอธิบายแสดงวิธีป้องกันผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นแก่ประชาชนที่อาศัยอยู่ในพื้นที่ใกล้เคียงสถานที่ตั้งโรงงานหรือขยายโรงงานและประชาชนทั่วไป วิธีป้องกันเหตุเดือดร้อนรำคาญ ความเสียหาย อันตราย การควบคุมการปล่อยของเสีย มลพิษหรือสิ่งใด ๆ ตามแบบ ๔ ทำระเบียบนี้

๙.๒ กรณีเป็นการขอรับใบอนุญาต หรือใบอนุญาตขยายโรงงาน ได้แก่

๙.๒.๑ ข้อมูลตามข้อ ๙.๑.๑ ข้อ ๙.๑.๓ และข้อ ๙.๑.๔

๙.๒.๒ สำเนาคำขอ

ข้อ ๑๐ การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามข้อ ๙ ให้ปิดประกาศไว้ในที่เปิดเผย ณ สถานที่ดังต่อไปนี้

โรงงานจำพวกที่ ๓ เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนได้รับทราบข้อมูลข่าวสารเพื่อแสดงความคิดเห็นไว้ในที่เปิดเผย ณ สถานที่ดังต่อไปนี้

- ๑) สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดในท้องที่ที่โรงงานตั้งอยู่
- ๒) ที่ว่าการอำเภอท้องที่ที่โรงงานตั้งอยู่
- ๓) ที่ทำการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่โรงงานตั้งอยู่
- ๔) สถานที่ตั้งโรงงาน

โดยระยะเวลาการปิดประกาศรับฟังความคิดเห็นของประชาชนมีกำหนด ๑๕ วัน นับแต่วันปิดประกาศ ในการปิดประกาศให้ดำเนินการโดยเจ้าหน้าที่หน่วยงานของรัฐผู้รับใบแจ้งหรือคำขอให้แล้วเสร็จภายใน ๓ วัน นับแต่วันที่ระบุในประกาศการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน เมื่อครบกำหนดระยะเวลาที่ระบุไว้ในประกาศการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนแล้วให้หน่วยงานของรัฐผู้รับใบแจ้งหรือคำขอจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามแบบที่กำหนดแล้วประกาศให้ประชาชนทราบภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันครบกำหนดระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็น ณ สถานที่ปิดประกาศรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวข้างต้น โดยผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนสามารถนำมาใช้ประกอบการขอใบอนุญาตได้ภายใน ๔๕ วัน นับแต่วันประกาศสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน

/ จากกร ...

---

๑๐.๑ สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดในท้องที่ที่โรงงานตั้งอยู่ หรือกรมโรงงานอุตสาหกรรม สำหรับโรงงานในเขตกรุงเทพมหานคร

๑๐.๒ ที่ว่าการอำเภอท้องที่ที่โรงงานตั้งอยู่

๑๐.๓ ที่ทำการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่โรงงานตั้งอยู่ สำหรับโรงงานในเขตกรุงเทพมหานคร ให้ปิดประกาศ ณ สำนักงานเขตที่โรงงานตั้งอยู่

๑๐.๔ สถานที่ตั้งโรงงาน

ข้อ ๑๑ ระยะเวลาการปิดประกาศรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ตามข้อ ๑๐ มีกำหนด ๗ วัน และ ๑๕ วัน นับแต่วันปิดประกาศ สำหรับโรงงานจำพวกที่ ๒ และโรงงานจำพวกที่ ๓ แล้วแต่กรณี

การปิดประกาศ ให้ดำเนินการโดยเจ้าหน้าที่หน่วยงานของรัฐตามข้อ ๕ ให้แล้วเสร็จภายใน ๓ วัน นับแต่วันที่ระบุในประกาศการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน

เมื่อครบกำหนดระยะเวลาตามที่ระบุในประกาศการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐตามข้อ ๕ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามแบบ ๕ ท้ายระเบียบนี้ แล้วประกาศให้ประชาชนทราบภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันครบกำหนดระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนดังกล่าวข้างต้น โดยสถานที่ประกาศให้นำความในข้อ ๑๐ มาบังคับใช้โดยอนุโลม

ผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามแบบ ๕ รวมทั้งเอกสารตามข้อ ๕ และข้อ ๙ ให้สามารถนำมาใช้ประกอบการขอใบรับแจ้ง หรือใบอนุญาต หรือขอขยายโรงงาน แล้วแต่กรณีได้ภายใน ๔๕ วัน นับแต่วันประกาศสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามแบบ ๕

จากการตรวจสอบข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรณีตามคำร้อง บริษัท ██████ จำกัด ได้ยื่นคำขอทั่วไปสำหรับรับฟังความคิดเห็นของประชาชน กรณีขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน ██████ ซึ่งเป็นโรงงานจำพวกที่ ๓ ที่ต้องจัดรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามระเบียบกระทรวงอุตสาหกรรมว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนฯ เมื่อได้รับคำขอดังกล่าวแล้ว ผู้ถูกร้องได้ออกประกาศรับฟังความคิดเห็นของประชาชนฯ เมื่อวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๖๔ และได้ปิดประกาศ ณ สำนักงานของผู้ถูกร้อง รวมทั้งมีหนังสือส่งประกาศดังกล่าวไปปิดประกาศยังอำเภอท่าแพ องค์การบริหารส่วนตำบลแปะ-ระ และสถานที่ขออนุญาตตั้งโรงงาน ครบกำหนดรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามประกาศในวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๖๔ โดยผู้ถูกร้องไม่ได้ติดตามว่าหน่วยงานดังกล่าว ปิดประกาศรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในวันใด และระยะเวลาปิดประกาศมีกำหนด ๑๕ วัน นับแต่วันปิดประกาศหรือไม่ ส่งผลให้การปิดประกาศที่องค์การบริหารส่วนตำบลแปะ-ระ มีกำหนดระยะเวลาเพียง ๑๒ วัน ไม่ครบ ๑๕ วัน ตามที่กฎหมายกำหนด (ปิดประกาศวันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๔) ส่วนการปิดประกาศ ณ สถานที่ขออนุญาตตั้งโรงงานนั้น ผู้ร้องและประชาชนในพื้นที่ให้ข้อมูลสอดคล้องกันว่าไม่พบเห็นประกาศดังกล่าว อีกทั้งในการปิดประกาศสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนนั้น อำเภอท่าแพไม่ได้รับหนังสือผู้ถูกร้องเพื่อขอใช้สถานที่ปิดประกาศแต่อย่างใด ดังนั้น การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนที่ดำเนินการโดยผู้ถูกร้องจึงไม่เป็นไปตามขั้นตอนและระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด และไม่สอดคล้องกับการรับรองและคุ้มครองสิทธิของบุคคลและชุมชนในการมีส่วนร่วมในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในท้องถิ่นของตน และสิทธิในการเสนอแนะต่อหน่วยงานของรัฐ ให้ดำเนินการใดอันจะเป็นประโยชน์ หรือถ่วงการดำเนินการใดอันจะกระทบต่อความเป็นอยู่อย่างสงบสุขของประชาชนหรือชุมชน ตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ กำหนดไว้ จึงเห็นว่าการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการพิจารณาออกใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน ██████ ของบริษัท ตามกฎหมายว่าด้วยโรงงานโดยผู้ถูกร้องมีการกระทำหรือการละเลย การกระทำอันเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชนต่อผู้ร้องและชุมชนที่อาจได้รับผลกระทบจากการอนุญาต ให้ประกอบกิจการโรงงานตามข้อร้องเรียน

อย่างไรก็ตาม แม้ในขั้นนี้บริษัท ██████ จำกัด ไม่ได้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (รง.๓) ภายใน ๔๕ วัน นับแต่วันประกาศสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน (ครบกำหนดวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๖๔) ทำให้ผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามข้อร้องเรียน ไม่สามารถนำมาประกอบการพิจารณาขอรับใบอนุญาตได้อีก แต่หากบริษัทยื่นคำขอทั่วไปสำหรับรับฟังความคิดเห็นของประชาชนใหม่อีกครั้ง หรือผู้ประกอบกิจการรายอื่นใดยื่นคำขอในลักษณะเดียวกัน ผู้ถูกร้องมีหน้าที่ต้องจัดรับฟังความคิดเห็นของประชาชนให้เป็นไปตามขั้นตอนและระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด นอกจากนี้ จากการพิจารณาระเบียบกระทรวงอุตสาหกรรมว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการพิจารณาออกใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงาน ใบอนุญาตประกอบ

กิจการโรงงานและใบอนุญาตขยายโรงงาน ตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พบว่า ยังไม่มีแนวปฏิบัติที่ชัดเจนในการติดตามตรวจสอบการปิดประกาศการรับฟังและผลการรับฟังความคิดเห็น นอกเหนือจากสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดในท้องที่ที่โรงงานตั้งอยู่ คือ ที่ว่าการอำเภอ ท้องที่ที่โรงงานตั้งอยู่ ที่ทำการองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่โรงงานตั้งอยู่ และสถานที่ตั้งโรงงาน ซึ่งอาจทำให้การปิดประกาศรับฟังความคิดเห็นและการรับฟังความคิดเห็นในกรณีอื่น ๆ เกิดปัญหาในทางปฏิบัติและกระทบต่อสิทธิของบุคคลและชุมชนดังเช่นกรณีตามข้อร้องเรียน

นอกจากนี้ กระบวนการให้ข้อมูลแก่ประชาชนเกี่ยวกับการประกอบกิจการโรงงานตามระเบียบกระทรวงอุตสาหกรรมว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าว ได้กำหนดวิธีการเพียงการปิดประกาศเป็นข้อมูลไว้ตามจุดที่กฎหมายกำหนดแล้วให้ประชาชนที่ได้รับรู้แสดงความคิดเห็นประกอบ ซึ่งกระบวนการดังกล่าวมีลักษณะเป็นการสื่อสารแบบทางเดียว จึงมีข้อสังเกตว่าการเปิดให้รับฟังความคิดเห็นจากผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและผู้ที่เกี่ยวข้องได้รับผลกระทบด้วยวิธีการดังกล่าวอาจจะไม่กว้างขวางเพียงพอที่จะทำให้ผู้ที่เกี่ยวข้องได้รับผลกระทบรับทราบข้อมูลเพื่อแสดงความคิดเห็นและแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารระหว่างผู้ยื่นคำขอประกอบกิจการกับประชาชนที่อาจได้รับผลกระทบ อันไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ตามมาตรา ๔๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ซึ่งให้การรับรองสิทธิของบุคคลและชุมชนในการมีส่วนร่วมในการจัดการ บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และความหลากหลายทางชีวภาพอย่างสมดุลและยั่งยืน ตลอดจนเสนอแนะต่อหน่วยงานของรัฐให้ดำเนินการใดอันจะเป็นประโยชน์ต่อประชาชนหรือชุมชน ดังนั้น เพื่อให้สิทธิของบุคคลและชุมชนได้รับการคุ้มครองตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ให้การรับรองไว้ จึงเห็นควรเสนอแนะมาตรการในการป้องกันการละเมิดสิทธิมนุษยชน และข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนต่อกรมโรงงานอุตสาหกรรม ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๗ (๑) และ (๓) และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๖ (๑) และ (๓) ประกอบมาตรา ๓๖ และ มาตรา ๔๒ ต่อไป

## **๖. มาตรการในการป้องกันการละเมิดสิทธิมนุษยชน และข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน**

คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติจึงเสนอแนะมาตรการในการป้องกันการละเมิดสิทธิมนุษยชน และข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนต่อกรมโรงงานอุตสาหกรรม ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๗ (๑) และ (๓) และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๖ (๑) และ (๓) ประกอบมาตรา ๓๖ และมาตรา ๔๒ เพื่อดำเนินการ ดังนี้

## ๖.๑ มาตรการในการป้องกันการละเมิดสิทธิมนุษยชน

ให้กรมโรงงานอุตสาหกรรมกำหนดวิธีปฏิบัติหรือแนวทางการดำเนินการสำหรับหน่วยงานของรัฐผู้รับผิดชอบพื้นที่ที่จะตั้งโรงงานหรือประกอบกิจการโรงงานเกี่ยวกับการติดตามการปิดประกาศรับฟังและผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ไปยังหน่วยงานสถานที่ปิดประกาศตามที่กฎหมายกำหนด โดยมุ่งเน้นให้ดำเนินการปิดประกาศให้ถูกต้องครบถ้วนตามระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด โดยเคร่งครัด เพื่อให้การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนเป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย อันเป็นการเปิดโอกาสให้ประชาชนและชุมชนที่อาจได้รับผลกระทบได้รับทราบข้อเท็จจริงอย่างเพียงพอ และมีโอกาสได้โต้แย้งและแสดงพยานหลักฐานอย่างกว้างขวางยิ่งขึ้น

ทั้งนี้ ให้ดำเนินการภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับรายงานฉบับนี้

## ๖.๒ ข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน

ให้กรมโรงงานอุตสาหกรรมพิจารณาปรับแก้ไขระเบียบกระทรวงอุตสาหกรรม ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการพิจารณาออกใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงาน ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานและใบอนุญาตขยายโรงงาน ตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม โดยนอกจากกำหนดให้หน่วยงานของรัฐผู้รับผิดชอบพื้นที่ที่จะตั้งโรงงานหรือประกอบกิจการโรงงานดำเนินการปิดประกาศเรื่องการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับโรงงานตามแบบที่กำหนดแล้ว ควรกำหนดให้ผู้ยื่นคำขออนุญาตประกอบกิจการจัดให้มีการประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นของประชาชน อย่างน้อย ๑ ครั้ง เพื่อให้ประชาชนได้รับทราบข้อมูลเกี่ยวกับการประกอบกิจการ คำชี้แจง และเหตุผลจากผู้ยื่นคำขออนุญาตประกอบกิจการอย่างเพียงพอ รวมทั้งแสดงความคิดเห็น ข้อห่วงกังวล และแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารระหว่างผู้ยื่นคำขอประกอบกิจการกับประชาชน เพื่อให้ผู้ยื่นคำขออนุญาตประกอบกิจการรับฟังความคิดเห็นและข้อห่วงกังวลไปจัดทำมาตรการเพิ่มเติมเพื่อป้องกันและลดผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อความเป็นอยู่อย่างสงบสุขของประชาชนหรือชุมชนต่อไป

## ๗. มติคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

อาศัยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ในคราวประชุม ด้านการคุ้มครองและมาตรฐานการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ครั้งที่ ๖/๒๕๖๕ เมื่อวันที่ ๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ จึงมีมติว่า การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการพิจารณาออกใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน ██████████ ของบริษัท บริษัท ██████████ จำกัด ตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน โดยสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดสตูล (ผู้ถูกร้อง) มีการกระทำหรือละเลยการกระทำอันเป็นการละเมิดสิทธิมนุษยชน เนื่องจากไม่เป็นไปตามขั้นตอนและระยะเวลาที่กำหนดในระเบียบกระทรวงอุตสาหกรรม ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการพิจารณาออกใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงาน ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงานและใบอนุญาตขยายโรงงาน ตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๕

/และที่แก้ไข...

และที่แก้ไขเพิ่มเติม และให้เสนอแนะมาตรการในการป้องกันการละเมิดสิทธิมนุษยชน รวมทั้งข้อเสนอแนะมาตรการหรือแนวทางในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน ตามข้อ ๖ ของรายงานนี้ ต่อกรมโรงงานอุตสาหกรรม ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๒๔๗ (๑) และ (๓) และพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๒๖ (๑) และ (๓) ประกอบมาตรา ๓๖ และมาตรา ๔๒ เพื่อดำเนินการต่อไป

### คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

นางสาวพรประไพ กาญจนรินทร์

นางปรีดา คงแป้น

ผู้ช่วยศาสตราจารย์สุชาติ เศรษฐมาลินี

นางสาวศยามล ไกยูรวงศ์

นางสาวปิติกาญจน์ สิทธิเดช

นายวสันต์ ภัยหลีกลี้

ประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

กรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ

